Alexandre Jorge Carneiro da Cunha Filho Roberto Ricomini Piccelli Renata Mota Maciel

Coordenação

Lei da Liberdade Econômica Anotada Vol. 1

Lei n. 13.874, de 2019

Adilson de Abreu Dallari Alexandre G. N. Liquidato Alexandre J. Carneiro da C. Filho Alexandre Levin Alice Voronoff Aline Lícia Klein André Castro Carvalho André Cyrino Angela Limongi Anna Beatriz Savioli Antonio Carlos Alves Pinto Serrano Bárbara Nunes Ferreira Bueno Barbara Teixeira Bruno Grego dos Santos Caio César Figueiroa Carlos Bastide Horbach Carlos Vinícius Alves Ribeiro Carmen Silvia Arruda Carolina Mota Mourão Claudia Regina da S. Loureiro Daniel Castro Gomes da Costa Daniel Vila Nova Delso Silva Neves

Fabio Gomes dos Santos Fábio Henrique Falcone Garcia Francisco José Defanti Fonseca Guilherme Carvalho e Sousa Henrique Motta Pinto Jeferson Sousa Oliveira José Antônio Apparecido Jr. José Fernando Brega José Vicente S. de Mendonça Iuliana Cristina Luvizotto Juliana Melcop de C. Schor Iúlio Barboza Karlin Niebuhr Olbertz Kleber Luiz Zanchim Leticia Lins de Alencar Lívia Amorim Lucas Catib de Laurentiis Luciana C. Nucci E. Mahuad Ludmilla Rocha C. Ribeiro Luis Eduardo Patrone Regules Luis Fernando Massonetto Luiz Felipe Hadlich Miguel Marcelo Benacchio

Márcio Ferro Catapani Marco Antonio Moraes Alberto Maria Isabela Haro Meloncini Mariana C. G. do Nascimento Mario Saadi Odete Medauar Patricia Pessoa Valente Paulo Henrique Macera Paulo Victor Barchi Losinskas Rafael Hamze Issa Rafael Tocantins Maltez Rafael Wallbach Schwind Regina Vera Villas-Bôas Renata Nadalin Meireles Schirato Renato Toledo Cabral Iúnior Roberto Ricomini Piccelli Rodrigo de Pinho Bertocelli Silvio Gabriel Serrano Nunes Thiago Massao Cortizo Teraoka Vera Lúcia Viegas-Liquidato Victor Carvalho Pinto Vitor Monteiro Yasser Gabriel

Editora Quartier Latin do Brasil São Paulo, verão de 2020 quartierlatin@quartierlatin.art.br www.quartierlatin.art.br

ALEXANDRE JORGE CARNEIRO DA CUNHA FILHO; ROBERTO RICOMINI PICCELLI; RENATA MOTA MACIEL (COORDS.).

Lei da Liberdade Econômica – Anotada – Vol. 1 São Paulo: Quartier Latin, 2020.

ISBN 978-85-7674-805-2

1. Lei de Liberdade Econômica. 2. Regulação e a Liberdade Econômica. 3. Atividades de Baixo Risco. 4. Livre Iniciativa. 5. Declaração de Direitos de Liberdade Econômica I. Título

Editor Vinicíus Vieira

Produção editorial José Ubiratan Ferraz Bueno

Diagramação Antonio Marcos Cavalheiro

Revisão gramatical Studio Quartier

Capa Anderson dos Santos Pinto

EDITORA QUARTIER LATIN DO BRASIL

Rua General Flores, 508

Bom Retiro - São Paulo

CEP 01129-010

Telefone: (11) 3222-2423

Email: quartierlatin@globo.com

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS. Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, especialmente por sistemas gráficos, microfilmicos, fotográficos, reprográficos, fonográficos, videográficos. Vedada a memorização e/ou a recuperação total ou parcial, bem como a inclusão de qualquer parte desta obra em qualquer sistema de processamento de dados. Essas proibições aplicam-se também às características gráficas da obra e à sua editoração. A violação dos direitos autorais é punível como crime (art. 184 e parágrafos do Código Penal), com pena de prisão e multa, busca e apreensão e indenizações diversas (arts. 101 a 110 da Lei 9.610, de 19.02.1998, Lei dos Direitos Autorais).

SUMÁRIO

Sobre os Autores
Prefácio27
Nota dos Coordenadores
Introdução ao Primeiro Volume, 33
Uma Visão Crítica Sobre a Lei de Liberdade Econômica
O Abuso do Poder Regulatório & a Lei de Liberdade Econômica
Alexandre Jorge Carneiro da Cunha Filho e Juliana Cristina Luvizotto
PARTE I
Estudos Preliminares, 57
A Intervenção do Estado na Ordem Econômica na História das Constituições do Brasil (1824-1988) e a Declaração de Direitos de Liberdade Econômica (2019)
Artigo 1°, 71
Comentários Gerais, 72
Lei da Liberdade Econômica Anotada – Art. 1º

Incidência da Lei da Liberdade Econômica no

Victor Carvalho Pinto

Artigo 2°, 163 Comentário Gerais, 163

Lei da Liberdade Econômica (LLE) Anotada: Principios Norteadores (artigo 2º)	163
Regina Vera Villas Bôas	103
Princípios da Lei de Liberdade Econômica – Breves comentários ao art. 2º da Lei 13.874	175
Lei de Liberdade Econômica Anotada – Lei nº 13.874/2019 – Artigo 2º – Princípios	182
Desenvolvimento Nacional e Livre Iniciativa: Princípios Econômicos e Lei nº 13.874/2019	193
Lei da Liberdade Econômica: Princípios Norteadores	200
Comentário Geral ao Art. 2º da Lei nº 13.874/2019 Paulo Victor Barchi Losinskas e André Castro Carvalho	210
Comentários Específicos, 217	
Princípio da boa-fé do particular perante o poder público	217
Boa-fé na Lei n. 13.874/2019	227

Estado, Subsidiariedade e Excepcionalidade: Parâmetros Dogmáticos para a Interpretação Constitucional do Artigo 2º, III, da Lei de Liberdade Econômica
Marco Antônio Moraes Alberto
Princípio da Vulnerabilidade do Particular Perante o Estado na Lei da Liberdade Econômica
Artigo 3°, 263
Comentário Geral, 267
A vitória de Pirro? – comentários sobre o art. 3º Declaração de Direitos de Liberdade Econômica
Comentários Específicos, 275
A Problemática quanto ao Conceito de Atividades de Baixo-Risco para a Lei de Liberdade Econômica?
Reflexões sobre a Lei da Liberdade Econômica (Lei Federal nº 13.874/2019) e a Autonomia Municipal
A Lei de Liberdade Econômica Garante Liberdade de Preços?
Comentários ao inciso V do art. 3 da Lei 13.874/2019
Desenvolvimento Tecnológico Consolidado e Anacronismo da Legislação

Liberdade Econômica	309
Efeitos do silêncio da Administração Pública: comentários ao art. 3º, IX, da Lei 13.874/2019	313
O direito à boa Administração Pública: mecanismos de nudge aplicados à Administração Pública nos atos de liberdade econômica	319
A lei n. 13.874/2019 (Lei da liberdade econômica) e a impossibilidade de licença ambiental tácita no contexto do direito fundamental ao meio ambiente ecologicamente equilibrado	329
A eficácia condicionada do deferimento tácito administrativo para atos públicos de liberação: quando o silêncio advém do legislador	340
A Autorização Fictícia na Lei de Liberdade Econômica	348
Licenciamento de atividade econômica no âmbito da Lei Federal nº 13.874/20019	360
Da Proporcionalidade Compensatória – Art. 3°, XI e § 10 Luiz Felipe Hadlich Miguel	369
A Liberdade Econômica e o Direito Urbanístico: uma Breve Análise do Art. 3º, Inc. XI da Lei n. 13.874/2019 José Antonio Apparecido Junior	374
Art. 3º inciso XI da Lei de Liberdade Econômica	384
Comentários ao Art. 3º, §2º da Lei de Liberdade Econômica – Nova compreensão do ciclo de polícia administrativa e alocação eficiente da atividade regulatória do Estado	391
A Lei de Liberdade Econômica e as os contratos das Estatais	399

Comentário ao art. 3º, XI, da nº 13.874, de 20.9.2019
Luís Fernando Massonetto e José Fernando Brega
Como a Lei da Liberdade Econômica impacta o licenciamento
urbanístico de atividades de baixo risco?
•
Desburocratização e Liberdade Econômica – Comentário sobre a vedação à exigência de certidões não prevista em lei
Artigo 4°, 431
Comentários Gerais, 432
Abuso de poder regulatório: espécies e desafios
José Vicente Santos de Mendonça
Comentários gerais – art. 4º da Lei 13.874/19
Comentários Gerais ao art. 4º da Lei 13.874/19445
Carlos Vinícius Alves Ribeiro e Ludmilla Rocha C. Ribeiro
Comentário ao Art. 4°, IV450 Renata Nadalin Meireles Schirato
Comentários à inovação, enquanto garantia da livre iniciativa
Lei de Liberdade Econômica: comentários sobre a disciplina da atuação pública frente à inovação
Comentários Sobre o Art. 4º da Lei de Liberdade Econômica e Seus Reflexos no Setor Elétrico Nacional

STJ00109398 v.1

O abuso do poder regulatório e seu controle: comentários ao art. 4º da Lei 13.874/2019	484
Leticia Lins de Alencar	
Art. 4°, VIII: A livre iniciativa e as restrições à publicidade	492

ALEXANDRE JORGE CARNEIRO DA CUNHA FILHO ROBERTO RICOMINI PICCELLI RENATA MOTA MACIEL

Coordenação

Lei da Liberdade Econômica Anotada Vol. 2

Lei n. 13.874, de 2019

Abner Ulysses P. Calado Alexandre G. N. Liquidato Alexandre J. Carneiro da C. Filho Álvaro A. C. Mariano André Menezes Bio André Petzhold Dias André Tito da Morta Oliveira Bernardo Strobel Guimarães Bruno Grego-Santos Bruno Mitsuo Nagata Camila Leiko Nakamura Daniel de Avila Vio Daniel Penteado de Castro Daniel Vitor Bellan Domicio Whately Pacheco e Silva Élida Graziane Pinto Eurípedes Gomes Faim Filho Eutálio José Porto de Oliveira Felipe Albertini Nani Viaro

Felipe Carreira Barbosa Felipe Salathé Rogoginsky Fernando Boiteux Gabriela de Brelàz Giuseppe Giamundo Neto Guilherme Afonso Dourado Guilherme Corona R. Lima Guilherme F. Dias Reisdorfer Gustavo Ferraz de C. Monaco Gustavo Henrique C. Schiefler Irene Patrícia Nohara Ivan Iacopetti do Lago João C. de Andrade Accioly João José Custódio da Silveira losé lair Marques Iunior Leonardo Farias Florentino Luiz Fernando Roberto Manoel de Queiroz Pereira Calças Marcel Edvar Simões Michelle Cristina Bispo

Natasha Salinas Newton De Lucca Otávio Luiz Rodrigues Júnior Patricia Pessoa Valente Paulo Doron R. de Araujo Paulo Furtado de Oliveira Filho Rafael Rocha de Macedo Rafael Soares Souza Rafael Véras de Freitas Raquel Lamboglia Guimarães Renata Mora Maciel Roberto Ricomini Piccelli Rodrigo Xavier Leonardo Ruth Maria Junqueira de Andrade Samantha R. Meyer-Pflug Marques Silas Silva Santos Solano de Camarge Tatiana Robles Seferjan Thiago Massao Cortizo Teraoka

Editora Quartier Latin do Brasil São Paulo, verão de 2020 quartierlatin@quartierlatin.art.br www.quartierlatin.art.br

ALEXANDRE JORGE CARNEIRO DA CUNHA FILHO; ROBERTO RICOMINI PICCELLI; RENATA MOTA MACIEL (COORDS.).

Lei da Liberdade Econômica – Anotada – Vol. 2 São Paulo: Ouartier Latin, 2020.

ISBN 978-85-7674-827-4

- 1. Lei de Liberdade Econômica. 2. Fundos de Investimento. 3. Atividade Empresarial.
- 4. Fundo Soberano. 5. Desconsideração da Personalidade Jurídica. 6. Liberdade Contratual.
- 7. Sociedade Unipessoal. I. Título

Editor

Vinicius Vieira

Produção editorial José Ubiratan Ferraz Bueno

Diagramação Victor Guimarães Sylvio

Revisão gramatical Studio Quartier

Capa

Anderson dos Santos Pinto

EDITORA QUARTIER LATIN DO BRASIL

Rua General Flores, 508

Bom Retiro - São Paulo

CEP 01129-010

Telefone: (11) 3222-2423

Email: quartierlatin@globo.com

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS. Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, especialmente por sistemas gráficos, microfilmicos, fotográficos, reprográficos, fonográficos, videográficos. Vedada a memorização e/ou a recuperação total ou parcial, bem como a inclusão de qualquer parte desta obra em qualquer sistema de processamento de dados. Essas proibições aplicam-se também às características gráficas da obra e à sua editoração. A violação dos direitos autorais é punível como crime (art. 184 e parágrafos do Código Penal), com pena de prisão e multa, busca e apreensão e indenizações diversas (arts. 101 a 110 da Lei 9.610, de 19.02.1998, Lei dos Direitos Autorais).

SUMÁRIO

Sobre os Autores
Introdução ao 2º Volume, 19
A Lei de Liberdade Econômica e a Desjudicialização
Reflexos da Lei de Liberdade Econômica sobre as estatais
A Liberdade Econômica e a Intervenção Estatal nas Relações de Compra e Venda de Imóvel
Os contratos internacionais e a ordem pública
A Gestão dos Bens Públicos e a Atividade Econômica
Artigo 5, 63 Comentários Gerais
A Lei da Liberdade Econômica: Sinalização para a Atividade Empresarial?
A Lei de Liberdade Econômica e a AIR
Análise de Impacto Regulatório: Comentário ao Art. 5º da Lei n. 13.874/2019
Avaliação de Impactos Fiscal e Regulatório: um Breve Ensaio sobre a Busca por Responsabilidade Estendida no Ciclo das Políticas Públicas
Limites da AIR como Instrumento de Promoção da Liberdade Econômica
Análise de Impacto Regulatório na Lei da Liberdade Econômica

A Exigência de Análise de Impacto Regulatório (AIR) como Instrumento
de Proteção dos Direitos de Liberdade Econômica
Gustavo Henrique Carvalho Schiefter
A Análise de Impacto Regulatório sob o Prisma da Lei da Liberdade Econômica (Lei Federal n. 13.874/19)
Guilherme Afonso Dourado
Análise de Impacto Regulatório: Democracia, Transparência e Liberdade
Comentário Específico Art. 5º da LLE – Análise de impacto regulatório e Poder Judiciário
Artigo 6, 147
A (polêmica) extinção do Fundo Soberano do Brasil (art. 6°)
Artigo 7, 157
Desconsideração da Personalidade Jurídica Comentários Gerais
A Desconsideração da Personalidade Jurídica na Lei de Liberdade Econômica
Desconsideração da Personalidade Jurídica a partir da Lei da Liberdade Econômica 167 Felipe Albertini Nani Viaro
Desconsideração da Personalidade Jurídica na Lei 13.874/2019: limitação de responsabilidade, desvio de finalidade e confusão patrimonial
Comentários Específicos
Perfil Evolutivo da Desconsideração da Personalidade Jurídica no Sistema Positivo Brasileiro
A desconsideração da Personalidade Jurídica pelos Tribunais de Contas e a Lei n. 13.874/2019
Bruno Mitsuo Nagata

A Desconsideração da Personalidade Jurídica na Lei n. 13.784/19: Requisitos para a Configuração da Confusão Patrimonial
Desconsideração da Personalidade Jurídica: Alguns Aspectos Processuais
Interpretação do Negócio Jurídico e Liberdade Contratual Comentários Gerais
A Interpretação dos Negócios Jurídicos na Lei da Liberdade Econômica
Impactos da Lei n. 13.874/2019 no Plano da Revisão Contratual
Comentário Geral ao Art. 113 CC
Comentários Específicos
Escolha da Lei Aplicável aos Contratos Internacionais como Mecanismo de Liberdade Econômica
Breves notas para a concretização do princípio da função social do contrato
O Papel dos Novos Artigos 113, § 1º, e 421-A do Cédigo Civil para a Interpretação dos Contratos Administrativos
Interpretação de contratos públicos por acordo: a aplicabilidade da Lei Nacional de Liberdade Econômica (LNLE) à administração pública contratante
SOCIEDADE UNIPESSOAL
COMENTÁRIO GERAL A Pessoa Jurídica como Incentivo ao Empreendedorismo
Fundos de Investimento
Comentário Geral
Comentário

ARTIGO 8, 315

COMENTARIO GERAL	~ ~ ~
Comentário	315
Daniel de Avila Vio	
Artigo 9, 317	
711100 7, 317	
Comentário Geral	
Comentário	317
Rafael Rocha de Macedo	
Artigo 10, 327	
Comentário Geral	
Reflexões sobre a digitalização de documentos e a proteção de	
dados pessoais	328
Rafael Soares Souza	
Appropriate 11, 220	
Artigo 11, 339	
Comentário Geral	
Comentário	339
Bruno Grego-Santos	
Artigo 12, 345	
Comentário Geral	
As repercussões da Lei 13.874 de 2019 ("Lei da Liberdade Econômica")	
	345
Ivan Jacopetti do Lago	
Artigo 13, 355	
Comentários Gerais	
Comentários ao Art. 13 da Lei 13.874/2019	359
André Petzhold Dias	
Análise do Artigo 13 da Lei n. 13.874/2019	365
Daniel Vitor Bellan, Michelle Cristina Bispo e Felipe Carreira Barbosa	

Contributo da Lei de Liberdade Econômica para a Gestão da Justiça375 João José Custódio da Silveira
O Art. 13 da Lei n. 13.874/2019 — Uniformidade na Interpretação das Leis e Autonomia dos Agentes Públicos como Estratégias para Diminuir os Litígios entre a Administração e os Administrados
Comentário ao Art. 13
Artigo 14, 407
COMENTÁRIO GERAL Simplificação do Registro Público das Empresas na Lei de Liberdade Econômica 410 Álvaro A. C. Mariano e André Petzhold Dias
Artigos 15 e 16, 419
COMENTÁRIOS GERAIS Comentários ao Art. 15 da Lei n. 13.874/19
A Lei da Liberdade Econômica e sua influência no Direito do Trabalho Brasileiro 426 Guilherme Corona Rodrigues Lima, André Menezes Bio e Abner Ulysses Prudenciano Calado
Artigos 17, 18, 19 e 20, 435
Comentário Geral
Comentários Finais
Epílogo
O Indivíduo Autoadministrado: Notas sobre a Relação entre Particular e Estado na Lei de Liberdade Econômica