

**ADLER BAUM**

*Comentários à Lei de*  
**IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA**  
— Doutrina e Jurisprudência —



*livraria*  
**DO ADVOGADO**  
*editora*

Porto Alegre, 2020

*Conselho Editorial*

André Luís Callegari  
Carlos Alberto Molinaro  
César Landa Arroyo  
Daniel Francisco Mitidiero  
Darci Guimarães Ribeiro  
Draíton Gonzaga de Souza  
Elaine Harzheim Macedo  
Eugênio Facchini Neto  
Gabrielle Bezerra Sales Sarlet  
Giovani Agostini Saavedra  
Ingo Wolfgang Sarlet  
José Antonio Montilla Martos  
Jose Luiz Bolzan de Moraes  
José Maria Porras Ramirez  
José Maria Rosa Tesheiner  
Leandro Paulsen  
Lenio Luiz Streck  
Miguel Ángel Presno Linera  
Paulo Antônio Caliendo Velloso da Silveira  
Paulo Mota Pinto

---

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

B347c Baum, Adler.

Comentários à Lei de Improbidade Administrativa : doutrina e jurisprudência / Adler Baum. – Porto Alegre : Livraria do Advogado, 2020.

127 p. ; 23 cm.

Inclui bibliografia.

ISBN 978-85-9590-086-8

1. Improbidade administrativa - Legislação - Brasil. 2. Brasil. Lei n. 8.429, de 2 de junho de 1992. 3. Crime contra a administração pública - Brasil. I. Título.

CDU 343.35(81)

CDD 345.8102323

Índice para catálogo sistemático:

1. Improbidade administrativa : Legislação : Brasil 343.35(81)

(Bibliotecária responsável: Sabrina Leal Araujo – CRB 8/10213)

## Sumário

<b>Introdução</b> .....	17	<b>Artigo 5º</b> .....	36
<b>Artigo 1º</b> .....	19	1. Comentários.....	36
1. Comentários.....	19	2. Dolo genérico, específico, elemento subjetivo diverso do dolo, culpa simples ou qualificada.....	36
2. Apontamentos sobre previsão dolosa ou culposa.....	21	3. Desnecessidade de dolo específico na tipificação do artigo 11 da LIA..	37
3. Delineamentos acerca da culpa grave.....	22	4. Integral ressarcimento do dano.....	38
4. A classificação da culpa <i>lato sensu</i> a partir do desvalor do resultado..	24	5. Responsabilidade solidária.....	38
5. A textura aberta e as modalidades típicas da improbidade administrativa.....	24	<b>Artigo 6º</b> .....	40
6. O erro de proibição.....	26	1. Comentários.....	40
7. O sujeito ativo de condutas de improbidade administrativa.....	27	<b>Artigo 7º</b> .....	41
8. O sujeito passivo de condutas de improbidade administrativa.....	28	1. Comentários.....	41
9. O <i>intrañeus</i> e o <i>extraneus</i> .....	28	2. Bem de família e indisponibilidade de bens.....	41
10. A inexistência de litisconsórcio necessário entre <i>intrañeus</i> e <i>extraneus</i> .....	29	3. Momento da indisponibilidade.....	42
<b>Artigo 2º</b> .....	30	4. Risco de alienação, oneração ou dilapidação patrimonial.....	42
1. Comentários.....	30	5. Bens adquiridos anteriormente à prática da improbidade administrativa e inclusão da multa.....	43
2. Agentes políticos e aplicação da lei de improbidade administrativa e o duplo regime sancionatório.....	30	6. Excessos na ordem de indisponibilidade de bens.....	43
3. A competência para processamento da ação civil pública que vise à aplicação das sanções de improbidade administrativa.....	31	<b>Artigo 8º</b> .....	46
<b>Artigo 3º</b> .....	33	1. Comentários.....	46
1. Comentários.....	33	2. Morte do réu da ação de improbidade.....	46
2. O princípio da culpabilidade e a teoria da responsabilidade objetiva.....	33	3. Extinção da ação de improbidade por ausência de bens a partilhar... ..	46
3. Pessoa física ou jurídica que se beneficia de ato de improbidade representado pela dispensa indevida de licitação.....	33	<b>Artigo 9º</b> .....	47
<b>Artigo 4º</b> .....	35	1. Comentários.....	47
1. Comentários.....	35	2. Vantagem patrimonial indevida.....	47
		3. Em razão do exercício do cargo, emprego ou função.....	47
		<b>Artigo 9º, I</b> .....	49
		4. Comentários.....	49
		<b>Artigo 9º, II</b> .....	50
		5. Comentários.....	50

<b>Artigo 9º, III</b> .....	50	<b>Artigo 10, VI</b> .....	69
6. Comentários.....	51	15. Comentários.....	69
<b>Artigo 9º, IV</b> .....	51	16. Dolo e culpa.....	70
7. Comentários.....	52	<b>Artigo 10, VII</b> .....	70
<b>Artigo 9º, V</b> .....	52	17. Comentários.....	70
8. Comentários.....	52	18. Dolo e culpa.....	71
<b>Artigo 9º, VI</b> .....	53	<b>Artigo 10, VIII</b> .....	72
9. Comentários.....	53	19. Comentários.....	72
<b>Artigo 9º, VII</b> .....	53	20. O tipo penal e o tipo de improbidade.....	72
10. Comentários.....	54	21. Frustrar a licitude do processo licitatório.....	72
<b>Artigo 9º, VIII</b> .....	54	22. Dispensá-lo indevidamente.....	73
11. Comentários.....	54	23. Elemento subjetivo diverso do dolo (finalidade específica).....	73
<b>Artigo 9º, IX</b> .....	55	24. Existência de dano.....	73
12. Comentários.....	55	<b>Artigo 10, IX</b> .....	74
<b>Artigo 9º, X</b> .....	56	25. Comentários.....	74
13. Comentários.....	56	<b>Artigo 10, X</b> .....	74
<b>Artigo 9º, XI</b> .....	56	26. Comentários.....	74
14. Comentários.....	57	27. Agir negligente na arrecadação de tributo ou renda.....	74
<b>Artigo 9º, XII</b> .....	57	28. Negligência na arrecadação de transferências voluntárias e improbidade.....	75
15. Comentários.....	57	29. Negligência na conservação do patrimônio público.....	75
<b>Artigo 10</b> .....	58	<b>Artigo 10, XI</b> .....	76
1. Comentários.....	58	30. Comentários.....	76
2. Dano presumido.....	58	<b>Artigo 10, XII</b> .....	76
<b>Artigo 10, I</b> .....	60	31. Comentários.....	76
3. Comentários.....	60	<b>Artigo 10, XIII</b> .....	76
<b>Artigo 10, II</b> .....	62	32. Comentários.....	76
4. Comentários.....	62	<b>Artigo 10, XIV</b> .....	77
5. Sem observância das formalidades legais ou regulamentares.....	62	32. Comentários.....	77
6. Dolo e culpa.....	63	<b>Artigo 10, XV</b> .....	77
7. Improbidade e princípio da insignificância.....	64	33. Comentários.....	77
<b>Artigo 10, III</b> .....	64	<b>Artigo 10, XVI</b> .....	78
8. Comentários.....	65	34. Comentários.....	78
9. Dolo e culpa.....	65	<b>Artigo 10, XVII</b> .....	78
<b>Artigo 10, IV</b> .....	66	35. Comentários.....	78
10. Comentários.....	66	<b>Artigo 10, XVIII</b> .....	78
11. Exame mercadológico.....	66	36. Comentários.....	79
<b>Artigo 10, V</b> .....	67		
12. Comentários.....	67		
13. Preço superior ao do mercado.....	68		
14. Dolo e culpa.....	68		

<b>Artigo 10, XIX</b> .....	79	<b>Artigo 14</b> .....	99
37. Comentários.....	79	1. Comentários.....	99
<b>Artigo 10, XX</b> .....	79	<b>Artigo 15</b> .....	100
38. Comentários.....	79	1. Comentários.....	100
<b>Artigo 10-A</b> .....	80	<b>Artigo 16</b> .....	101
1. Comentários.....	80	1. Comentários.....	101
2. Marco temporal.....	80	2. Da inaplicabilidade do sequestro ou indisponibilidade de bens nas infrações previstas no artigo 11 da LIA.....	102
3. Isenção condicional ou onerosa.....	81	<b>Artigo 17</b> .....	103
<b>Artigo 11</b> .....	82	1. Comentários.....	104
1. Comentários.....	82	2. Admissão de transação ou acordo nas ações de improbidade administrativa.....	104
2. A ética pública e a improbidade administrativa.....	82	3. Ações necessárias para comple- mentação do ressarcimento do patrimônio.....	105
<b>Artigo 11, I</b> .....	84	4. Legitimidade do Ministério Público para propor ação civil pública obje- tivando ressarcimento de dano ao erário.....	105
3. Comentários.....	85	5. Inadequação da ação de impro- bidade e extinção em qualquer fase do processo.....	106
<b>Artigo 11, II</b> .....	85	6. A necessidade de indícios sufi- cientes de ato de improbidade.....	106
4. Comentários.....	85	7. Razões fundamentadas da impos- sibilidade de apresentar indícios suficientes na propositura da ação.....	108
<b>Artigo 11, III</b> .....	85	8. Inversão do ônus da prova.....	108
5. Comentários.....	86	9. A defesa prévia.....	109
<b>Artigo 11, IV</b> .....	86	10. Defesa prévia e <i>pas de nullité</i> <i>sans grief</i> .....	110
6. Comentários.....	86	11. Recebimento fundamentado da inicial de improbidade.....	111
<b>Artigo 11, V</b> .....	87	12. Recebimento parcial da ação de improbidade.....	111
7. Comentários.....	87	<b>Artigo 18</b> .....	113
8. Terceiro que frustra concurso público.....	88	1. Comentários.....	113
9. Empresa contratada pela administração pública para realizar concurso público e fraude.....	89	2. Reexame necessário.....	113
<b>Artigo 11, VI</b> .....	89	<b>Artigo 19</b> .....	114
9. Comentários.....	89	1. Comentários.....	114
<b>Artigo 11, VII</b> .....	90	2. Elementar do tipo que “o sabe inocente”.....	114
10. Comentários.....	90	<b>Artigo 20</b> .....	115
<b>Artigo 11, VIII</b> .....	91	1. Comentários.....	115
11. Comentários.....	91		
<b>Artigo 11, IX</b> .....	92		
12. Comentários.....	92		
<b>Artigo 11, X</b> .....	94		
13. Comentários.....	94		
<b>Artigo 12</b> .....	95		
1. Comentários.....	96		
2. Aplicação isolada ou cumulada de sanções.....	96		
<b>Artigo 13</b> .....	98		
1. Comentários.....	98		

2. Perda do cargo vinculado à função que serviu para a prática da improbidade.....	115
3. Inexistência de efeitos automáticos da sentença de procedência em ação de improbidade administrativa.....	115
<b>Artigo 21.....</b>	<b>118</b>
1. Comentários.....	118
2. Independência de instâncias e apontamentos sobre rejeição das contas.....	118
<b>Artigo 22.....</b>	<b>120</b>
1. Comentários.....	120
<b>Artigo 23.....</b>	<b>121</b>
1. Comentários.....	121
2. Ato de improbidade que se traduz em delito.....	121
3. Concurso de pessoas e cômputo individual do prazo.....	121
4. A imprescritibilidade do ressarcimento ao erário decorrente de ato ímprobo doloso.....	122
5. Prescrição do ato de improbidade e manutenção da ação de improbidade com o único propósito de reparação do dano.....	122
6. Agente político reeleito e termo inicial da contagem da prescrição.....	123
7. Cargo comissionado que mantém vínculo por períodos sucessivos.....	123
8. Agente público, titular de cargo efetivo, mas que exerce cargo comissionado ou função de confiança.....	123
9. Particular que se beneficia de ato ímprobo e termo inicial da prescrição.....	124
10. Ciência inequívoca como marco inicial da contagem da prescrição.....	124
<b>Referências bibliográficas.....</b>	<b>126</b>