

JOSIANE BECKER

Pós-doutora pela Università degli Studi di Messina – Unime/
IT. Doutora e Mestre pela Pontifícia Universidade Católica de
São Paulo – PUC/SP. Professora e Advogada.

**FUNDAMENTOS DA RESPONSABILIDADE
DO ESTADO EM MATÉRIA TRIBUTÁRIA**

2019

editora e livraria

NOESSES

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ

B356f

Becker, Josiane
Fundamentos da responsabilidade do estado em matéria tributária / Josiane Becker. -
1. ed. - São Paulo : Noeses, 2019.

256 p.
ISBN 978-85-8310-130-7

1. Responsabilidade do Estado - Brasil. 2. Direito tributário - Brasil. I. Título.

19-58908

CDU: 341.236:351.713(81)

SUMÁRIO

AGRADECIMENTOS.....	IX
PREFÁCIO	XI
INTRODUÇÃO	1
CAPÍTULO 1 – PRESSUPOSTOS.....	9
1.1 Definição de Responsabilidade do Estado	13
1.2 Teorias sobre a Responsabilidade do Estado.....	18
1.3 Esfera jurídica protegida: Direito Fundamental Individual.....	23
1.4 Acepções de licitude e ilicitude	31
1.5 Noção do lícito e do ilícito em matéria tributária e a errônea interpretação da lei	36
1.6 Funções do Estado: responsabilidade no âmbito dos Três Poderes.....	42
CAPÍTULO 2 – ESTRUTURA NORMATIVA DA RESPONSABILIDADE DO ESTADO	47
2.1 Pressupostos da norma jurídica	47
	XV

JOSIANE BECKER

2.2	Norma jurídica	50
2.3	Estrutura lógico-normativa da responsabilidade	54
2.4	Suporte fático da norma de responsabilidade ...	60
2.5	Relação jurídica decorrente da incidência da norma.....	62
2.6	Natureza jurídica da norma de responsabilidade	64
2.7	Ausência de previsão normativa expressa.....	67
CAPÍTULO 3 – CONDUTA DO ESTADO ORIGINÁRIA DO DANO: IMPUTAÇÃO		71
3.1	Responsabilidade por ato omissivo e por ato comissivo.....	72
3.2	Conduta lícita.....	79
3.3	Conduta ilícita	84
3.4	Responsabilidade por abuso do direito.....	86
3.5	Responsabilidade por atos praticados no exercício da competência discricionária	92
3.6	Efeitos da conduta do Estado: responsabilidade, reparação e invalidação do ato.....	99
CAPÍTULO 4 – O FATO DANOSO TRIBUTÁRIO: O DANO		105
4.1	Relevância do dano como consequência da conduta do Estado	108
4.2	Dano tributário indenizável: a tipificação do dever de indenizar	110
4.3	Dano decorrente da atividade administrativa tributária do Estado.....	113
4.3.1	Dano causado por cobrança indevida de tributo	114

FUNDAMENTOS DA RESPONSABILIDADE DO ESTADO
EM MATÉRIA TRIBUTÁRIA

4.3.2	Dano causado pela fiscalização tributária	118
4.3.3	Dano causado pela negativa de fornecimento de certidão	121
4.3.4	Dano causado pelo descumprimento de ordem judicial	125
4.4	Dano decorrente de atividade legislativa, de lei declarada inconstitucional e de omissão do legislador	126
4.5	Dano decorrente da atividade jurisdicional	135
4.5.1	Dano causado por erro na prestação jurisdicional.....	137
4.5.2	Dano causado pela ausência ou demora na prestação jurisdicional.....	140
4.5.3	Dano causado pelo indeferimento de medida liminar ou tutela provisória	141
4.5.4	Dano e modulação de efeitos em declaração de inconstitucionalidade.....	144
CAPÍTULO 5 – QUALIFICAÇÃO DA RESPONSABILIDADE TRIBUTÁRIA DO ESTADO		153
5.1	Pressuposto da pretensão reparadora: inexistência de culpa ou dolo	156
5.2	Nexo causal e atos omissivos	158
5.3	Excludentes de responsabilidade.....	162
5.4	Princípios operantes na Responsabilidade do Estado	167
5.5	Controle jurisdicional da Responsabilidade do Estado	174

JOSIANE BECKER

CAPÍTULO 6 – A REPARAÇÃO DECORRENTE DA RESPONSABILIDADE TRIBUTÁRIA DO ESTADO	179
6.1 O dever de indenizar	179
6.2 A indenização	182
6.3 Restituição de tributos e Responsabilidade do Estado	186
6.4 Prova do fato danoso tributário	190
6.5 Prazo prescricional do direito à reparação	194
6.6 Análise econômica da Responsabilidade do Estado	197
CAPÍTULO 7 – CONSIDERAÇÕES FINAIS	201
REFERÊNCIAS	215