

THEODORO AGOSTINHO

**MANUAL
DE DIREITO
PREVIDENCIÁRIO**

2020

saraiva  *jus*



Av. Paulista, 901, 3º andar
Bela Vista – São Paulo – SP – CEP: 01311-100

SAC | sac.sets@somoseducacao.com.br

Direção executiva Flávia Alves Bravin
Direção editorial Renata Pascual Müller
Gerência editorial Roberto Navarro
Gerência de produção e planejamento Ana Paula Santos Matos
Gerência de projetos e serviços editoriais Fernando Penteado

Consultoria acadêmica Murilo Angeli Dias dos Santos

Planejamento Clarissa Boraschi Maria (coord.)

Novos projetos Melissa Rodríguez Arnal da Silva Leite

Edição Eveline Gonçalves Denardi (coord.)
Daniel Pavani Naveira

Produção editorial Fernanda Matajs (coord.)
Luciana Cordeiro Shirakawa
Verônica Pivisan Reis

Arte e digital Mônica Landi (coord.)
Amanda Mota Loyola
Camilla Felix Cianelli Chaves
Claudirene de Moura Santos Silva
Deborah Mattos
Guilherme H. M. Salvador
Tiago Dela Rosa

Projetos e serviços editoriais Breno Lopes de Souza
Josiane de Araujo Rodrigues
Kelli Priscila Pinto
Laura Paraiso Buldrini Filogônio
Marília Cordeiro
Mônica Gonçalves Dias

Diagramação Luciano Assis
Revisão Bernardete Mauricio

Capa Deborah Mattos

Produção gráfica Marli Rampim
Sergio Luiz Pereira Lopes

Impressão e acabamento Gráfica Paym

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)
ANGÉLICA ILACQUA CRB-8/7057

Agostinho, Theodoro

Manual de direito previdenciário / Theodoro Agostinho. –
São Paulo : Saraiva Educação, 2020.
416 p.

Bibliografia
ISBN 978-85-536-1861-3 (Impresso)

1. Previdência social – Legislação - Brasil. I. Título.

20-0291 CDD 340

Índice para catálogo sistemático:

1. Brasil : Legislação : Previdência social 349.3(81)

Data de fechamento da edição: 19-2-2020

Dúvidas? Acesse www.editorasaraiva.com.br/direito

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Saraiva Educação. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

CL 606467 CAE 723653

Sumário

<i>Lista de abreviaturas</i>	5
1 Trabalhador: Proteção social e o Estado	27
1.1 Seguridade Social – Origem.....	27
1.1.1 Saúde.....	27
1.1.1.1 Sistema Único de Saúde – SUS	28
1.2 Previdência Social.....	29
1.3 Assistência Social.....	29
1.4 Seguridade Social – Formas de custeio.....	30
1.5 Previdência Social – Evolução histórica no Brasil	31
1.5.1 Constituição de 1824.....	32
1.5.2 Constituição de 1891.....	32
1.5.3 Constituição de 1934.....	32
1.5.4 Constituição de 1937.....	33
1.5.5 Constituição de 1946.....	34
1.5.6 Constituição de 1967 (Emenda n. 1, de 1969).....	34
1.5.7 Constituição de 1988.....	35
1.6 Previdência Social – Sua evolução no mundo	36
1.6.1 Inglaterra	36
1.6.2 México	36
1.6.3 Alemanha.....	36
1.6.4 Estados Unidos.....	37
1.7 Evolução da Previdência Social – Do modelo de Bismarck ao modelo de Beveridge.....	37
1.8 Previdência Social – Fundamentos norteadores.....	37

2	Proteção social no Brasil – Evolução histórica.....	39
2.1	Origem	39
2.2	Direitos sociais no Brasil	40
2.3	A Previdência Social no Brasil	41
2.4	O Sistema Previdenciário	41
2.4.1	Dimensões do Sistema Previdenciário	42
2.4.2	Emendas Constitucionais n. 20, 41 e 47.....	42
2.5	Dignidade da pessoa humana e o poder estatal.....	47
2.6	Redistribuição de renda	49
3	Previdência Social – Modelos existentes no Brasil	51
3.1	Regimes previdenciários	52
3.2	Sistema de pilares.....	53
3.3	Sistemas contributivos e não contributivos	55
3.4	Sistemas contributivos de repartição e capitalização	57
4	Princípios que regem o direito previdenciário	63
4.1	Princípios consagrados na Constituição Federal.....	63
4.2	Princípios gerais da Seguridade Social	70
4.3	Princípios específicos da Previdência Social	71
5	Direito previdenciário	73
5.1	Conceito.....	73
5.2	Fontes do direito previdenciário.....	73
5.3	Legislação previdenciária	75
5.4	Aplicação do direito previdenciário	77
5.5	Financiamento do direito previdenciário	77
5.6	Aplicabilidade do direito previdenciário.....	78
5.7	Direito previdenciário e demais ramos do direito.....	78
6	Seguridade Social: Organização.....	79
6.1	Conceito.....	79
6.2	Seguridade Social – Espécies.....	80
6.3	Organização	81
6.4	Saúde	81

6.5	Assistência social.....	81
6.6	Previdência Social.....	81
6.7	Beneficiários.....	82
6.8	Conselho Nacional de Previdência Complementar – CNPC.....	82
6.8.1	Estrutura do CNPC.....	82
6.9	Conselho Nacional de Previdência Social – CNPS.....	83
6.9.1	Membros.....	83
6.10	Conselho Nacional de Assistência Social – CNAS.....	83
6.10.1	Composição do CNAS.....	84
6.10.2	Competência do CNAS.....	84
6.11	Conselho de Recursos da Previdência Social – CRPS.....	85
6.11.1	Composição do CRPS.....	86
6.12	Conselho Administrativo de Recursos Fiscais – CARF.....	86
6.13	Instituto Nacional do Seguro Social – INSS.....	86
6.14	INSS – Criação.....	87
6.14.1	Cobrança das contribuições.....	87
6.14.2	Tipos de contribuintes.....	88
6.14.3	Segurados obrigatórios.....	88
6.14.4	Segurados facultativos.....	88
7	Aplicação das normas de direito previdenciário.....	91
7.1	Espécies de normas previdenciárias.....	91
7.2	Interpretação das normas.....	92
7.3	Vigência das normas no tempo.....	93
7.4	Vigência e eficácia das normas no espaço.....	94
7.5	Lacunas do ordenamento previdenciário.....	94
7.6	Previdência Social e os acordos internacionais.....	95
8	Regimes previdenciários e sua aplicação.....	99
8.1	Regime Geral de Previdência Social – RGPS.....	100
8.2	Agentes públicos – Cargos efetivos e vitalícios.....	100
8.3	Regime previdenciário complementar.....	101
8.4	Entidade fechada de previdência privada.....	101
8.5	Regime dos militares das Forças Armadas.....	102
8.6	Princípios específicos do RGPS.....	102

8.7	Inscrições e filiação.....	103
8.8	Prestações do RGPS.....	104
9	Custeio e contribuintes da Seguridade Social	105
9.1	Relação de custeio.....	105
9.2	Relação de prestação.....	105
9.3	Obrigação previdenciária.....	105
9.4	Relação de custeio – Obrigação	106
9.5	Relação obrigacional tributária e previdenciária.....	107
9.5.1	Diferença entre contribuinte e segurado.....	107
9.6	Segurados da Previdência Social.....	107
9.7	Empresa e entidades equiparadas.....	108
9.8	Empregador doméstico	110
9.9	Segurado contribuinte individual	110
10	Seguro social.....	113
10.1	Definição da relação de seguro social.....	113
10.2	Relação previdenciária com a filiação	114
10.3	Relação de seguro social – Natureza jurídica	114
11	Regime Geral de Previdência Social e os segurados.....	117
11.1	Segurados – Conceito.....	117
11.2	Segurados obrigatórios.....	117
11.3	Segurados facultativos.....	118
11.4	Empregado rural e urbano.....	119
11.5	Empregado doméstico.....	121
11.5.1	Pressupostos básicos da relação de emprego	122
11.6	Contribuinte individual	122
11.7	Trabalhador avulso	122
11.7.1	Principais características.....	122
11.8	Segurado especial.....	123
11.9	Filiação do segurado menor de idade.....	123
11.10	Retorno de aposentado à atividade	124
12	Segurado: manutenção e perda da qualidade.....	125
12.1	Qualidade.....	125

12.2 Período de graça	127
12.3 Segurado – Perda da qualidade.....	129
13 Dependentes e segurados	131
13.1 Dependentes – Conceito	131
13.1.1 Dependentes na união estável.....	131
13.2 Inscrição de dependentes	132
13.3 Filiação de dependentes	133
13.4 Inscrição dos segurados	133
13.5 Inscrição de segurado <i>post mortem</i>	134
14 Financiamento da Seguridade Social.....	137
14.1 Sistema contributivo	138
14.2 Participação da União	139
14.3 Contribuições sociais	139
14.3.1 Conceito.....	140
14.3.2 Natureza jurídica.....	141
14.3.3 Características gerais.....	142
15 Período de carência.....	143
15.1 Conceito	143
16 Sistema e as formas de contribuições	147
16.1 Salário de contribuição	147
16.2 Salário-base.....	148
16.3 Contribuição do segurado empregado, doméstico e trabalhador avulso	148
16.4 Contribuição do segurado contribuinte individual e facultativo...	149
16.5 Contribuições das empresas.....	150
16.6 Contribuição sobre a folha de pagamento	151
16.6.1 Desoneração da folha de pagamento	151
16.7 Contribuição sobre a receita e o faturamento.....	152
16.8 PIS/PASEP.....	152
16.9 Contribuição Social sobre o Lucro Líquido – CSLL.....	152
16.10 Contribuições do importador de bens e serviços do exterior...	153

16.10.1 Contribuições do importador de bens e serviços do exterior – Base de cálculo	154
16.11 Contribuições decorrentes do trabalho prestado em obras de construção civil.....	154
16.11.1 Construção civil – Conceito.....	154
16.11.2 Construção civil e suas obrigações previdenciárias	155
16.12 Contribuições e aferição indireta	155
16.13 Empregador doméstico	156
16.14 Contribuição do produtor rural	156
16.14.1 Contribuição do produtor rural – Pessoa jurídica.....	157
16.15 Concursos de prognósticos.....	157
16.16 Contribuições destinadas a terceiros.....	158
16.17 Simples doméstico.....	158
17 Arrecadação e fiscalização	159
17.1 Competência de órgãos	159
17.2 Recolhimento das contribuições.....	160
17.3 Obrigações acessórias.....	161
17.4 Fiscalização e suas prerrogativas.....	164
17.4.1 Inscrição de ofício	164
17.5 Inadimplemento	165
17.6 Multa	165
17.7 Compensação e restituição de contribuições.....	167
17.8 Parcelamento de débitos	170
17.8.1 Recolhimento de débitos em atraso	171
18 Anistia e remissão	173
19 Substituição tributária e solidariedade	175
19.1 Responsabilidade solidária.....	176
19.2 Construção civil e a responsabilidade solidária	176
19.2.1 Responsabilidade do executor da obra.....	177
19.2.2 Construtor e responsabilidade solidária	177
19.3 Responsabilidade solidária de grupo econômico	177
19.3.1 Grupo econômico e as obrigações da empresa.....	178

19.4 Responsabilidade dos sócios e titulares	178
19.5 Tomador de serviços.....	179
19.6 Aferição indireta.....	180
19.7 Administradores públicos e as respectivas responsabilidades.....	180
19.8 Órgão gestor de mão de obra.....	180
20 Regularidade fiscal e sua comprovação	181
20.1 Espécies	181
20.2 Certidões.....	181
20.2.1 Finalidade da certidão.....	182
20.3 Prazo de validade da certidão	182
21 Seguridade Social – Isenção.....	185
21.1 Requisitos para a isenção	185
21.2 Isenção – Limites.....	187
21.3 Isenção – Hipóteses de revisão.....	187
22 Processo administrativo fiscal	189
22.1 Conceito.....	189
22.2 Constituição do crédito da Seguridade Social	189
22.2.1 Possibilidades do Fisco.....	190
22.3 Notificação de Lançamento – NL.....	191
22.3.1 Prazos da Notificação de Lançamento	191
22.4 Primeira Seção de Julgamento	192
22.5 Segunda Seção de Julgamento	192
22.6 Terceira Seção de Julgamento	192
22.7 Auto de Infração – AI.....	193
22.8 Tramitação e julgamento.....	193
22.8.1 Prazo para impugnação	193
22.9 Exigibilidade de depósito recursal	194
23 Inscrição e execução judicial – Dívida ativa.....	195
23.1 Dívida ativa – Definição.....	195
23.2 Certidão de Dívida Ativa – CDA	196
23.3 Competência para processamento.....	196

23.4	Citação do executado	197
23.5	Prazo.....	198
23.6	Foro competente.....	199
24	Justiça do Trabalho e a execução de contribuições à Seguridade Social ...	201
24.1	Juros e multa	202
24.2	Responsabilidade pelos recolhimentos.....	203
24.2.1	União como parte na Justiça do Trabalho.....	204
24.2.2	Fazenda Pública.....	204
24.3	Créditos executáveis	204
24.4	União e as prerrogativas.....	205
24.5	Apuração do valor devido.....	205
24.6	Execução e seus procedimentos.....	206
24.7	Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas	207
25	Previdência Social e suas prestações.....	209
25.1	Princípio da seletividade	210
25.2	Prestações do segurado	210
25.3	Prestações do dependente	210
26	As concessões da prestação previdenciária	213
26.1	Suspensão do benefício previdenciário	214
26.2	Cancelamento do benefício.....	215
26.3	Processo administrativo previdenciário e suas funções	216
26.3.1	Princípios no processo administrativo previdenciário	217
27	Cálculo dos benefícios	223
27.1	Período de apuração do benefício	223
27.2	Auxílio-doença	225
27.3	Sentença trabalhista e suas majorações na seara previdenciária	226
27.4	Fator previdenciário	227
27.4.1	Fator previdenciário e as pensões.....	227
27.5	Fator previdenciário e as regras de transição	228
27.6	Fórmula por pontos e o fator previdenciário	229

27.7 Professores e o fator previdenciário	230
27.8 Limites estabelecidos aos benefícios.....	230
28 Revisão do valor dos benefícios	231
28.1 Valor mínimo dos benefícios	231
28.2 Pensão por morte – Revisão.....	237
29 Crimes contra a Previdência Social	239
29.1 Regime da Lei n. 9.983/2000	239
29.2 Previdência e a apropriação indébita	239
29.3 Perdão judicial	241
29.4 Princípio da insignificância	242
29.5 Prisão por dívida	242
29.6 Alteração não autorizada – Sistema de informações	242
29.7 Publicização de informações sigilosas	243
29.8 “Estelionato” previdenciário	244
30 Pagamento dos benefícios	245
30.1 Período de pagamento.....	245
30.1.1 Primeiro pagamento do benefício	245
30.1.2 Serviços públicos.....	246
30.2 Pagamento feito a terceiros	246
30.3 Acumulação de benefícios.....	247
30.4 Abono anual.....	248
31 Doenças ocupacionais e acidentes de trabalho	249
31.1 Linha histórica.....	249
31.2 Acidente do trabalho	250
31.3 Doenças ocupacionais.....	251
31.4 Nexo causal	251
31.5 Comunicação do Acidente de Trabalho – CAT.....	252
31.6 Indenização por acidente de trabalho	252
31.7 Indenização por danos morais.....	252
32 Serviços previdenciários.....	265
32.1 Conceito	265

32.2 Espécies de serviços	265
32.2.1 Serviço social	265
32.2.2 Habilitação e reabilitação profissional	266
32.3 Programa de Habilitação e Reabilitação Profissional	266
33 Prescrição e decadência da Seguridade Social.....	269
33.1 Prescrição	269
33.2 Decadência	269
33.3 Diferenças entre decadência e prescrição	269
33.4 Causas de interrupção da prescrição	269
33.5 Decadência e as contribuições	269
33.5.1 Prazo decadencial	270
33.6 Prescrição e cobrança dos créditos	270
33.7 Desconstituição de exigência fiscal – Decadência.....	271
33.8 Prescritibilidade de prestações previdenciárias.....	271
34 Tempo de contribuição dos benefícios previdenciários	273
34.1 Tempo de contribuição – Conceito	273
34.2 Prova do tempo de contribuição	274
34.3 Reconhecimento do tempo de filiação	275
34.4 Aluno-aprendiz.....	275
34.5 O art. 55 da Lei de Benefícios e o princípio de aptidão para a prova. A inconstitucionalidade pela afronta ao Princípio da Ampla Defesa.....	276
34.6 Tempo de contribuição e contagem recíproca.....	276
34.7 Justificação Administrativa	277
35 Formas de programação de aposentadorias.....	279
35.1 Vínculo empregatício	280
35.2 Tipos de vínculos.....	281
35.3 Aposentadoria por idade.....	281
35.4 Aposentadoria por idade do trabalhador rural.....	281
35.5 Início do benefício.....	282
35.5.1 Renda mensal – Data inicial	282
35.6 Qualidade de segurado.....	283

35.7 Fator previdenciário	283
35.7.1 Período Básico de Cálculo	283
35.8 Aposentadoria por tempo de serviço	283
35.8.1 Período de carência	284
35.9 Aposentadoria por tempo de contribuição	284
35.9.1 Período de carência	285
35.10 Início do benefício.....	286
35.11 Renda mensal inicial.....	286
35.12 Aposentadoria de professor	286
35.13 Beneficiários	287
35.14 Direito adquirido – Benefício	287
35.15 Nível do ruído.....	288
36 Ações previdenciárias	289
36.1 Propositura da ação previdenciária	289
36.2 Competência – Ações previdenciárias.....	289
36.3 Prestações acidentárias.....	290
36.4 Causas do benefício assistencial.....	290
36.5 Ações pela via administrativa	290
36.6 Juizados Especiais Cíveis – Justiça Federal.....	290
36.6.1 Valor da causa.....	291
37 Direito brasileiro e a Previdência.....	293
37.1 Contexto histórico.....	293
37.2 Previdência fora do Brasil	294
37.3 Mercado de trabalho no Brasil.....	294
37.4 Legislação previdenciária	295
37.5 Fundos de Previdência Complementar	296
38 Regimes próprios da Previdência Social	297
38.1 Capacidade de auto-organização.....	297
38.2 Paraestatais.....	298
38.2.1 Características do regime estatutário	298
38.3 Autonomia político-administrativa.....	299
38.4 Regras de transição	301
38.5 Aposentadoria por invalidez permanente	306

39 Aposentadoria por invalidez e suas regras	311
40 Aposentadoria compulsória e suas regras.....	313
41 Aposentadoria – Diferentes formas.....	317
41.1 Aposentadoria voluntária.....	317
41.2 Aposentadoria por idade.....	318
41.3 Aposentadoria por tempo de contribuição.....	319
41.4 Regras de transição para a aposentadoria voluntária.....	320
41.5 Princípio da uniformidade dos benefícios.....	323
41.6 Regras para aposentadorias voluntárias.....	325
42 Contribuição no serviço público	331
42.1 Tempo de contribuição e reciprocidade na contagem.....	332
42.2 Contagens fictícias.....	334
42.3 Prazo para ação revisional de aposentadoria	334
42.4 Cassação da aposentadoria	335
42.5 Reajustamento da pensão.....	335
42.6 Pensão por morte e acumulação de benefícios	336
42.7 Beneficiários e rateio da pensão.....	339
42.7.1 Pensões temporárias.....	340
43 Perda e cessação do direito à pensão	343
43.1 Regras – Pensão por morte	344
44 Adoção e as licenças de maternidade e paternidade	347
44.1 Tratamento de saúde	348
45 Benefícios por incapacidade laboral.....	349
45.1 Auxílio-doença	349
45.2 Carência	350
45.3 Data de início do benefício	351
45.4 Renda mensal inicial.....	351
45.5 Processo de reabilitação	352
45.6 Cessação do benefício.....	352
45.7 Estabilidade provisória.....	352

46 Benefícios assistenciais brasileiros	355
46.1 Idoso e deficiente	355
46.2 Requisitos para a concessão do Benefício de Prestação Continuada (BPC)	356
46.3 Data de início do benefício	357
46.4 Cancelamento do benefício.....	357
47 Proteção à família e à maternidade.....	359
47.1 Pensão por morte	359
47.1.1 Requisitos necessários para a concessão do benefício.....	360
47.2 Morte presumida.....	360
47.3 Direito à pensão do segurado inadimplente com a Previdência...	361
47.4 Habilitação de beneficiários.....	361
47.5 Pensão ao dependente viúvo.....	362
47.6 União estável homoafetiva – Forma comprobatória	362
47.7 Pensão do filho ou irmão inválido.....	362
47.8 Dependente universitário até os 24 anos.....	362
47.9 Pensão em favor dos pais.....	363
47.9.1 Data de início do benefício	363
47.9.2 Renda mensal inicial	363
47.10 Cessação do benefício	363
47.11 Cessação e suspensão do benefício	364
47.12 Salário-maternidade e a Previdência.....	365
47.12.1 Período de carência	365
47.12.2 Duração do salário-maternidade.....	366
47.12.3 Cessação do benefício.....	366
48 Benefícios extintos	367
48.1 Auxílio-natalidade	368
48.2 Auxílio-funeral	368
48.3 Pecúlio.....	369
48.4 Abono de permanência em serviço	369
48.5 Tipos de aposentadorias diferenciadas.....	370

49 Regimes próprios e sua regulamentação	371
49.1 Cálculo para ajuste da pensão.....	371
49.2 Acumulação de proventos com vencimentos.....	374
49.3 Aposentadoria por invalidez permanente.....	374
49.4 Regras – Aposentadoria por invalidez.....	374
49.5 Aposentadoria voluntária.....	375
49.6 Aposentadoria por idade.....	376
49.7 Aposentadoria por tempo de contribuição.....	376
49.8 Deficientes e aposentadoria.....	377
49.9 Tempo de contribuição no serviço público.....	377
49.10 Prazo para ação revisional de aposentadoria.....	378
50 Perspectivas da Seguridade Social no Brasil	379
51 Reajuste dos benefícios	383
52 Servidores públicos e o Regime Previdenciário Complementar	385
53 Caminhos previdenciários no mundo globalizado	389
53.1 Principais destaques das reformas constitucionais.....	390
54 Reforma previdenciária.....	391
54.1 A nova Previdência.....	391
54.2 Benefícios da nova Previdência.....	391
54.3 Idade mínima e tempo de contribuição.....	392
54.4 Cálculo do benefício.....	392
54.5 Regras de transição.....	393
54.6 Considerações sobre a Nova Previdência.....	395
<i>Referências</i>	411