

**AUGUSTO NEVES DAL POZZO • MÁRCIO CAMMAROSANO**  
**COORDENADORES**

---

**AS IMPLICAÇÕES DA**  
**COVID-19 NO DIREITO**  
**ADMINISTRATIVO**

---

**THOMSON REUTERS**  
**REVISTA DOS**  
**TRIBUNAIS™**

*Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais*

**JULIANA MAYUMI ONO**

*Gerente de Conteúdo*

**MILISA CRISTINE ROMERA**

*Editorial:* Aline Marchesi da Silva, Diego Garcia Mendonça, Karolina de Albuquerque Araújo e Quenia Becker

*Gerente de Conteúdo Tax:* Vanessa Miranda de M. Pereira

*Direitos Autorais:* Viviane M. C. Carmezim

*Assistente de Conteúdo Editorial:* Juliana Menezes Drumond

*Analista de Projetos:* Camilla Dantara Ventura

*Estagiários:* Aian H. S. Moreira, Ana Amalia Strojnowski, Bárbara Baraldi e Bruna Mestriner

*Produção Editorial*

*Coordenação*

**ANDRÉIA R. SCHNEIDER NUNES CARVALHAES**

*Especialistas Editoriais:* Gabriele Lais Sant'Anna dos Santos e Maria Angélica Leite

*Analista de Projetos:* Larissa Gonçalves de Moura

*Analistas de Operações Editoriais:* Alana Fagundes Valério, Caroline Vieira, Damares Regina Felício, Danielle Castro de Moraes, Mariana Plastino Andrade, Mayara Macioni Pinto e Patrícia Melhado Navarra

*Analistas de Qualidade Editorial:* Ana Paula Cavalcanti, Fernanda Lessa, Thais Pereira e Victória Menezes Pereira

*Designer Editorial:* Lucas Kfourí

*Estagiárias:* Maria Carolina Ferreira, Sofia Mattos e Tainá Luz Carvalho

*Capa:* Linotec

*Equipe de Conteúdo Digital*

*Coordenação*

**MARCELLO ANTONIO MASTROROSA PEDRO**

*Analistas:* Gabriel George Martins, Jonatan Souza, Maria Cristina Lopes Araujo e Rodrigo Araujo

*Gerente de Operações e Produção Gráfica*

**MAURICIO ALVES MONTE**

*Analistas de Produção Gráfica:* Aline Ferrarezi Regis e Jéssica Maria Ferreira Bueno

*Estagiária de Produção Gráfica:* Ana Paula Evangelista

**Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)**  
**(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)**

---

As Implicações da COVID-19 no direito administrativo / Augusto Dal Pozzo e Márcio Cammarosano, coordenadores. -- 1. ed. -- São Paulo : Thomson Reuters Brasil, 2020.

Vários autores.

Bibliografia

ISBN 978-65-5065-420-7

1. Covid-19 - Pandemia - Aspectos jurídicos 2. Direito administrativo 3. Direito administrativo - Brasil 4. Direitos fundamentais 5. Saúde pública - Leis e legislação I. Pozzo, Augusto Dal. II. Cammarosano, Márcio.  
20-36137

CDU-34:351.77(81)

---

**Índices para catálogo sistemático:**

1. Brasil : Saúde : Direito administrativo 34:351.77(81)  
Maria Alice Ferreira - Bibliotecária - CRB-8/7964

# Sumário

Apresentação .....	5
Sobre os Coordenadores.....	7

## 1ª SEÇÃO

### REGIME JURÍDICO-ADMINISTRATIVO: PRERROGATIVAS GOVERNAMENTAIS E DIREITOS DOS ADMINISTRADOS

1. A COVID-19, o direito administrativo e outras questões.....	19
<i>Carlos Sanseverino e Adailton Carlos Rodrigues</i>	
2. O papel dos municípios na garantia do mínimo existencial em tempos de COVID-19 .....	31
<i>Fernanda Ghiuro Valentini Fritoli e Fabio Paulo Reis de Santana</i>	
3. Princípio da legalidade e ações administrativas no âmbito estadual durante a pandemia da COVID-19 .....	43
<i>Fernando Dias Menezes de Almeida</i>	
4. A atualidade do princípio da supremacia do interesse público sobre o interesse privado .....	51
<i>Francisco Octavio de Almeida Prado Filho</i>	
5. Administração consensual vence pandemia no estado democrático de direito....	59
<i>Jessé Torres Pereira Junior</i>	
6. A pandemia da COVID-19, o estado de direito e o regime jurídico do direito administrativo.....	73
<i>José Eduardo Martins Cardozo</i>	
7. Interesse Público e Desafios de Tutela da Saúde Pública: regime jurídico-administrativo e competência dos entes federados no enfrentamento da pandemia da COVID-19 .....	83
<i>José Roberto Pimenta Oliveira e Dinorá Adelaide Musetti Grotti</i>	

8. A Pandemia e as Restrições Jurídicas à Liberdade – Uma Visão Preliminar .....	113
<i>Marcelo Figueiredo</i>	
9. COVID-19 – desafios jurídicos: supremacia do interesse público, bem comum, legalidade e competência regulamentar .....	121
<i>Márcio Cammarosano</i>	
10. Promoção da Confiança Pública e Paralisia Decisória durante a Pandemia da COVID-19: encontro marcado com o RE 1.133.118 (nepotismo em cargos político-administrativos) .....	131
<i>Paulo Modesto</i>	
11. Legalidade extraordinária e direitos dos administrados .....	141
<i>Pedro Estevam Alves Pinto Serrano, Anderson Medeiros Bonfim e Juliana Salinas Serrano</i>	
12. Brasil e combate à pandemia do coronavírus – aspectos constitucionais e legais e a decisão histórica do Supremo Tribunal Federal .....	155
<i>Raquel Dias da Silveira e Paulo Roberto Ferreira Motta</i>	
13. Os direitos Constitucionais dos Administrados em face da pandemia da Covid-19 .....	167
<i>Regina Maria Macedo Nery Ferrari e Paola Nery Ferrari</i>	
14. Coronavírus e ponderação .....	183
<i>Ricardo Marcondes Martins</i>	
15. Aspectos Jurídicos do Bloqueio Generalizado de Movimentação ( <i>lockdown</i> ).....	201
<i>Silvio Luís Ferreira da Rocha</i>	
16. Por um regime temporário de Direito Público Democrático no período de Covid-19 .....	209
<i>Thaís Marçal</i>	
17. Do <i>ius imperii</i> e o conceito de liberdade: reflexões sobre liberdade e supremacia sob uma emergência de saúde pública .....	217
<i>Carolina Starzynski e Thomaz B. de Arruda</i>	
18. Emergência sanitária e liberdades individuais .....	237
<i>Vidal Serrano Nunes Junior e Yolanda Alves Pinto Serrano de Matos</i>	
19. Aspectos atinentes Princípio da Legalidade e à Covid-19 .....	245
<i>Valmir Pontes Filho</i>	

## 2ª SEÇÃO CONTRATAÇÕES PÚBLICAS

20. A pandemia de Covid-19 e seus reflexos jurídicos nos contratos de obras públicas.....	251
<i>André Paulani Paschoa e Percival José Bariani Junior</i>	
21. A Possibilidade de Pagamento Antecipado nas Contratações de Emergência em Razão da Pandemia de Coronavírus .....	259
<i>Antonio Carlos Alves Pinto Serrano e Silvio Gabriel Serrano Nunes</i>	
22. Contratos em curso de execução em tempos de COVID-19: Suspensão, rescisão, supressão ou reequilíbrio?.....	269
<i>Edgar Guimarães</i>	
23. Medidas contratuais impostas pela administração para gestão dos efeitos decorrentes da COVID-19 .....	281
<i>João Negrini Neto e Ana Cristina Fecuri</i>	
24. COVID-19: breve ensaio sobre os impactos na advocacia e as oportunidades para melhorar a relação entre Administração Pública e contratados.....	293
<i>Paulo Henrique Triandafelides Capelotto e Raphael Leandro Silva</i>	
25. Aplicação do princípio da consensualidade nos impactos concretos causados por contratações públicas celebradas durante o estado de calamidade COVID-19 .....	305
<i>Viviane Formigosa</i>	
26. COVID-19 e a gestão de crises nos contratos administrativos: uma breve análise de seus vários impactos.....	319
<i>Rodrigo Pironti e Caroline Rodrigues da Silva</i>	

## 3ª SEÇÃO CONCESSÃO E PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS

27. Parcerias Público-Privadas (PPP): equilíbrio econômico-financeiro e o caso especial da Pandemia causada pelo vírus SARS-COV-2.....	333
<i>Augusto Neves Dal Pozzo e Renan Marcondes Facchinatto</i>	
28. Efeitos da COVID-19 para a concessionária de PPP .....	353
<i>José Virgílio Lopes Enei</i>	
29. Gestão contratual dos contratos de concessão e PPP em tempo de pandemia...	371
<i>Amanda Pauli de Rolt e Rodrigo de Pinho Bertocelli</i>	

**4ª SEÇÃO**  
**PODER DE POLÍCIA E DESAFIOS**  
**DO SISTEMA FEDERATIVO**

30. Poder de polícia, abuso e desvio de poder no contexto da pandemia de 2020.....	387
<i>Adilson Abreu Dallari</i>	
31. A COVID-19 e o poder de policia.....	395
<i>Clovis Beznos</i>	
32. Poder de Polícia e desafios do sistema federativo: competências das entidades políticas.....	403
<i>Heraldo Garcia Vitta</i>	
33. Medidas de combate à pandemia: poder de polícia e desafios da harmonização de competências federativas .....	419
<i>Irene Patrícia Nohara</i>	
34. O poder de polícia como ferramenta de contenção da pandemia. Sobreposição do direito à vida às demais garantias constitucionais.....	429
<i>Ivo Gobatto Junior</i>	
35. Os desafios do sistema federativo e o exercício do poder de polícia no enfrentamento da pandemia de COVID-19.....	433
<i>Vivian Maria Pereira Ferreira e Luiz Tarcísio Teixeira Ferreira</i>	

**5ª SEÇÃO**  
**INFRAÇÃO E SANÇÃO ADMINISTRATIVA**

36. A contratação de empresas sancionadas como instrumento de combate à COVID-19 e a efetividade das sanções administrativas .....	453
<i>Gabriel Pinheiro Chagas</i>	
37. Infrações e sanções administrativo-sanitárias em tempos de COVID-19: possibilidades, limites e controle.....	465
<i>Daniel Ferreira e Luis Manuel Fonseca Pires</i>	

**6ª SEÇÃO**  
**ASPECTOS ATINENTES À LEGISLAÇÃO ESPECÍFICA DA COVID-19**  
**NA ESFERA FEDERAL, ESTADUAL OU MUNICIPAL**

38. Dispensa de licitação para adquirir produtos e serviços relacionados ao combate à COVID-19 (Lei nº 13.979/2020, art. 4º).....	483
<i>Alexandre Levin</i>	

39. Contratações Públicas Emergenciais para combater o Coronavírus – Dispensa temporária de licitação e pregão especial para enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional – ESPIIN .....	499
<i>Augusto Nogueira e Victor Scholze</i>	
40. COVID-19 e a Contratação Emergencial: regime jurídico e inconstitucionalidade do art. 4º-B, IV, da Lei 13.979/2020.....	523
<i>João Victor Tavares Galil, Pedro Luiz Ferreira de Almeida e Daniela Marinho Morganti</i>	
41. O primado da realidade em tempos de COVID-19 e dispensa de licitação na Lei n.º 13.979/2020 .....	539
<i>Wassila Caleiro Abbud</i>	
<i>Rogério Augusto Boger Feitosa</i>	
42. Anotações preliminares sobre a Lei Federal nº 13.979/2020 atinentes às contratações públicas para enfrentamento da COVID-19 .....	551
<i>Karina Houat Harb</i>	

#### 7ª SEÇÃO EMPRESAS ESTATAIS

43. A aplicação da Lei nº 13.979/2020 pelas empresas estatais.....	563
<i>Christianne de Carvalho Stroppa e Artur Giolito Melissopoulos</i>	

#### 8ª SEÇÃO ATIVIDADE DE FOMENTO

44. Aspectos jurídicos da atividade estatal de fomento no combate à pandemia da COVID-19 .....	587
<i>Márcio Alexandre G. F. Cammarosano</i>	

#### 9ª SEÇÃO JUDICIALIZAÇÃO

45. Limites da atividade jurisdicional de controle das ações e omissões administrativas no combate à pandemia da COVID-19 .....	597
<i>Beatriz Lameira Carrico Nimer</i>	
46. Breves apontamentos sobre a judicialização como reflexo dos efeitos da pandemia relativa à COVID-19 .....	607
<i>Elias Marques de Medeiros Neto, Elzeane da Rocha e Sara Lopes</i>	

47. O controle jurisdicional de políticas públicas de combate à COVID-19 e as reflexões sobre a Inteligência Artificial aplicada à prestação de serviços jurisdicionais.....	625
<i>Evane Beiguelman Kramer</i>	
48. Reequilíbrio contratual por fato superveniente: do processo administrativo ao judicial em situações de emergência .....	633
<i>Georghio Alessandro Tomelin e Paulo Magalhães Nasser</i>	
49. A juridicidade da gestão unificada e estatal dos leitos de UTI e a possibilidade de respectivo controle jurisdicional durante a pandemia da COVID-19 .....	663
<i>Juliana Salinas Serrano</i>	
50. Reflexos da Pandemia da COVID-19 na Justiça .....	673
<i>Marcos de Lima Porta, Mariana Pena Rodrigues Coelho e Thiago Nemi Bonametti</i>	

### 10ª SEÇÃO

#### CONTROLE, MEDIDAS EXCEPCIONAIS E A LEI DE INTRODUÇÃO ÀS NORMAS DO DIREITO BRASILEIRO

51. O monitoramento de pessoas pela administração pública em tempos de COVID-19 e a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais .....	691
<i>Bruna Borghetti Camara Ferreira Rosa e Pêrsio Thomaz Ferreira Rosa</i>	
52. Aspectos administrativos e penais em face da interdição das praias em decorrência da COVID-19 .....	709
<i>Flávia Giorgini Fusco Cammarosano e Moacir Martini de Araújo</i>	
53. Isolamento social durante a pandemia de COVID-19: controle e responsabilidade.....	719
<i>Georges Humbert e Franco Cristiano da Silva Oliveira Alves</i>	
54. A manutenção (ou não) dos serviços que compõem a Política Nacional de Prevenção da Automutilação e do Suicídio (Lei n.º 13.819/2019) em tempos de enfrentamento da pandemia da COVID-19 .....	731
<i>Márcio Cammarosano</i>	
<i>Alexandre Henrique Moretti Cammarosano Kopczynski</i>	
55. Desafios de interpretação dos Tribunais de Contas e do controle externo na COVID-19 .....	747
<i>Marcus Vinicius Macedo Pessanha</i>	
56. Direito administrativo da crise: medidas administrativas de enfrentamento à COVID-19 .....	759
<i>Rafael Maffini</i>	

57. Controle externo em tempos de COVID-19: uma nova chance para LINDB? .... 781  
*Rodrigo Valgas dos Santos*

### 11ª SEÇÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO

58. Aspectos relevantes do processo administrativo durante a pandemia da COVID-19 na Administração Pública Brasileira ..... 795  
*Juscimar Ribeiro*

### 12ª SEÇÃO SERVIDORES PÚBLICOS, TERCEIRIZAÇÃO E LEGISLAÇÃO TRABALHISTA INCIDENTE

59. Contratos de Terceirização de mão de obra e a COVID-19 – Medidas para assegurar a preservação do interesse público e das relações contratuais no enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional – ESPII ..... 805  
*Jorge Ulisses Jacoby Fernandes e Ana Luíza Jacoby Fernandes*

60. Responsabilidade civil do Estado no âmbito das rescisões de contratos de trabalho decorrentes do isolamento social estabelecido para conter a pandemia de coronavírus (COVID-19): ponderações sobre o art. 486 da CLT ..... 821  
*Larissa Matos e Luciano Ramos*

61. Os efeitos da pandemia da COVID-19 nas relações de trabalho da Administração Pública ..... 835  
*Sarah Campos*

62. Direitos dos servidores públicos estatutários em face de calamidade pública: o caso da pandemia COVID-19 ..... 845  
*Vladimir da Rocha França*

### 13ª SEÇÃO IMPLICAÇÕES REGULATÓRIAS

63. A COVID-19 e os impactos sobre a regulação sanitária. Um estudo sobre as ações de emergência e sua repercussão sobre a Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA ..... 863  
*Bruno Aurélio e Marina Zago*

64. COVID-19 e a necessidade de regulamentação do federalismo sanitário cooperativo no Brasil ..... 871  
*Flávio Henrique Unes Pereira e Renan Cruvinel de Oliveira*