

**Gunther Teubner**

.....

# **Fragmentos Constitucionais**

## **Constitucionalismo social na globalização**

**Coordenação**

*Ricardo Campos*

**Revisão técnica**

*Marcelo Neves*

*Pedro Ribeiro*

*Ricardo Campos*

*Rodrigo Mendes*

2ª edição

2020

**saraiva** 

**SÉRIE idp** INSTITUTO  
BRASILENSE DE  
DIREITO PÚBLICO | LINHA  
Direito  
Comparado



Av. Doutora Ruth Cardoso, 7.221, 12º andar, Setor B  
Pinheiros – São Paulo – SP – CEP 05425-902

**SAC** | [sac.sets@somoseducacao.com.br](mailto:sac.sets@somoseducacao.com.br)

<b>Direção executiva</b>	Flávia Alves Bravin
<b>Direção editorial</b>	Renata Pascual Müller
<b>Gerência editorial</b>	Roberto Navarro
<b>Gerência de produção e planejamento</b>	Ana Paula Santos Matos
<b>Gerência de projetos e serviços editoriais</b>	Fernando Penteado
<b>Consultoria acadêmica</b>	Munilo Angeli Dias dos Santos
<b>Planejamento</b>	Clarissa Boraschi Maria (coord.)
<b>Novos projetos</b>	Melissa Rodriguez Arnal da Silva Leite
<b>Edição</b>	Eveline Gonçalves Denardi (coord.) Deborah Caetano de Freitas Viadana
<b>Produção editorial</b>	Fernanda Matajs (coord.) Rosana Peroni Fazolari
<b>Arte e digital</b>	Mônica Landi (coord.) Amanda Mota Loyola Carmilla Felix Cianelli Chaves Claudirene de Moura Santos Silva Deborah Mattos Guilherme H. M. Salvador Tiago Dela Rosa
<b>Projetos e serviços editoriais</b>	Breno Lopes de Souza Josiane de Araujo Rodrigues Kelli Priscila Pinto Laura Paraíso Buldini Filogônio Marília Cordeiro Mônica Gonçalves Dias
<b>Diagramação</b>	Edson Colobone
<b>Revisão</b>	Lígia Alves
<b>Capa</b>	Tiago Dela Rosa
<b>Produção gráfica</b>	Marli Rampim Sergio Luiz Pereira Lopes
<b>Impressão e acabamento</b>	Gráfica Paym

Teubner, Gunther

Fragmentos constitucionais: constitucionalismo social na globalização / Gunther Teubner – Série IDP – linha Direito Comparado – 2ª ed. – São Paulo : Saraiva Educação, 2020. Título original: Verfassungsfragmente 384 p.

Bibliografia

ISBN 978-85-536-1753-1 (impresso)

1. Direito constitucional 2. Direito administrativo I. Título. II. Série.

20-0251 CDD 340

Índice para catálogo sistemático:

1. Direito constitucional e administrativo 342

**Data de fechamento da edição: 27-1-2020**

Dúvidas? Acesse [www.editorasaraiva.com.br/direito](http://www.editorasaraiva.com.br/direito)

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Saraiva Educação. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/96 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

CL 606498 CAF 722657

---



---

## Sumário

Prefácio do Ministro Gilmar Mendes .....	9
Apresentação à 2ª edição brasileira – Gunther Teubner .....	15
Apresentação à 1ª edição brasileira – Marcelo Neves, Rodrigo Octávio Bróglia Mendes, Ricardo Campos e Pedro Henrique Ribeiro .....	33
Prefácio à edição alemã – Gunther Teubner.....	39

### Capítulo I

---

<b>A nova questão constitucional.....</b>	<b>41</b>
<b>1. Crise do constitucionalismo moderno?.....</b>	<b>41</b>
1.1. Constituição do Estado Nacional <i>versus</i> Constituição Global. ....	42
1.2. Impulsos da sociologia da constituição .....	44
<b>2. Premissas questionáveis .....</b>	<b>49</b>
2.1. Constitucionalismo social como um genuíno problema da globalização?.....	49
2.2. O vazio constitucional do transnacional? .....	52
2.3. Limitação da governança transnacional a processos políticos? .....	55
2.4. Redução da eficácia horizontal dos direitos fundamentais aos deveres de proteção do Estado? .....	60
2.5. Unidade de uma constituição mundial cosmopolita? .....	62

### Capítulo II

---

<b>Constituições sociais parciais nos Estados Nacionais .....</b>	<b>65</b>
<b>1. Instituições sociais no constitucionalismo liberal .....</b>	<b>66</b>
1.1. Espaços livres constitucionais da liberdade individual .....	66
1.2. Ordens sociais autônomas .....	69
<b>2. Constituições sociais totalitárias .....</b>	<b>75</b>

<b>3. Constituições dos âmbitos parciais no Estado social.....</b>	<b>80</b>
3.1. Lições históricas.....	80
3.2. Constitucionalismo estatal da sociedade.....	81
3.3. Politização de âmbitos sociais parciais .....	83
<b>4. Constituição econômica como constituição da sociedade .....</b>	<b>91</b>
4.1. Constituição econômica ordoliberal .....	91
4.2. <i>Constitutional economics</i> .....	95
<b>5. Pluralismo constitucional .....</b>	<b>98</b>
5.1. Arranjos neocorporativistas .....	100
5.2. <i>Societal constitutionalism</i> .....	103

### Capítulo III

<b>Sujeitos constitucionais transnacionais: regimes, organizações, redes.....</b>	<b>109</b>
<b>1. Estruturas específicas do global.....</b>	<b>109</b>
<b>2. Constitucionalização social por meio de um mundo de Estados? .....</b>	<b>114</b>
2.1. Carta das Nações Unidas.....	114
2.2. <i>Soft Law</i> do mundo de Estados .....	116
2.3. Constitucionalização por meio do direito internacional público e do direito global administrativo .....	120
<b>3. Constituições próprias das instituições globais .....</b>	<b>124</b>
3.1. Fragmentação constitucional.....	124
3.2. Constituições de organizações internacionais .....	129
3.3. Constituições-Regime .....	134
<b>4. Regimes transnacionais como sujeitos constitucionais?.....</b>	<b>137</b>
4.1. Poder constituinte/constituído.....	140
4.2. Identidade coletiva .....	149

### Capítulo IV

<b>Normas constitucionais transnacionais: funções, âmbitos de regulação, processos, estruturas.....</b>	<b>159</b>
<b>1. Funções constitucionais: constitutivas/limitativas .....</b>	<b>162</b>
1.1. Constituições próprias dos sistemas sociais .....	162
1.2. Constitucionalização em desequilíbrio dinâmico .....	167
1.3. Autolimitação de compulsões ao crescimento .....	172
1.4. Constituições capilares .....	175
1.5. Diabo e Belzebu.....	180

<b>2. Âmbitos constitucionais: diferenciação interna nos sistemas sociais</b> .....	<b>183</b>
2.1. Âmbito espontâneo .....	185
2.2. Âmbito profissional-organizacional .....	190
2.3. Âmbito de autodirecionamento do meio de comunicação....	196
<b>3. Processos constitucionais: dupla reflexividade</b> .....	<b>206</b>
3.1. Reflexividade do sistema social.....	206
3.2. Reflexividade do sistema jurídico .....	210
<b>4. Estruturas constitucionais: metacódigo híbrido</b> .....	<b>218</b>
4.1. Codificação e metacodificação .....	218
4.2. Hibridismo .....	220
<b>5. Política das constituições próprias</b> .....	<b>224</b>
5.1. <i>La Politique contra le politique</i> .....	224
5.2. Na sombra da política .....	228
5.3. Politização interna dos sistemas sociais.....	232

## Capítulo V

<b>Direitos fundamentais transnacionais: eficácia horizontal</b> .....	<b>239</b>
<b>1. Direitos fundamentais além do Estado Nacional</b> .....	<b>239</b>
1.1. Eficácia extraterritorial de direitos fundamentais dos Estados Nacionais? .....	241
1.2. <i>Colère publique</i> global.....	245
1.3. O <i>standard</i> de direitos fundamentais específico dos regimes....	247
<b>2. Vinculação dos atores privados transnacionais ao direito fundamental</b> .....	<b>251</b>
2.1. <i>Beyond State Action</i> .....	251
2.2. Caminhos da generalização: meios de comunicação em vez de ordem de valores .....	254
2.3. Reespecificação em distintos contextos sociais.....	257
<b>3. Eficácia inclusiva de direitos fundamentais: direitos de acesso</b>	<b>261</b>
<b>4. Eficácia excludente de direitos fundamentais</b> .....	<b>265</b>
<b>5. A matriz anônima</b> .....	<b>270</b>
<b>6. Judicialização?</b> .....	<b>275</b>

## Capítulo VI

<b>Colisão e conexão em rede das constituições transnacionais.</b>	<b>281</b>
<b>1. Ausência de terceira instância</b> .....	<b>281</b>

<b>2. Colisões inter-regimes</b> .....	<b>288</b>
2.1. Modificações do direito de colisão tradicional .....	289
2.2. Formações normativas de redes .....	294
<b>3. Colisões interculturais</b> .....	<b>300</b>
3.1. Policentrismo cultural .....	300
3.2. <i>Re-entry</i> do alheio no <b>próprio</b> .....	307
3.3. Normas interculturais de colisão.....	310
<b>4. Princípios orientadores das diversas colisões constitucionais</b>	<b>314</b>
<b>Referências</b> .....	<b>319</b>
<b>Índice de autores</b> .....	<b>365</b>