

direito e  
políticas públicas  
*quilombolas*  
Allyne Andrade e Silva





<b>Belo Horizonte</b>	<b>São Paulo</b>
Av. Brasil, 1843,	Av. Paulista, 2444,
Savassi, Belo Horizonte, MG	8º andar, cj 82
Tel.: 31 3261 2801	Bela Vista – São Paulo, SP
CEP 30140-007	CEP 01310-933

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Copyright © 2019, D'Plácido Editora.  
Copyright © 2019, Allyne Andrade e Silva.

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,  
sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

<i>Editor Chefe</i>	Plácido Arraes
<i>Editor</i>	Tales Leon de Marco
<i>Produtora Editorial</i>	Bárbara Rodrigues
<i>Capa, projeto gráfico</i>	Bárbara Rodrigues
<i>Diagramação</i>	Enzo Zaquieu Prates
<i>Revisão</i>	Siméia Mello Lígia Luchesi

1173405

#### Catálogo na Publicação (CIP)

---

5586 Silva, Allyne Andrade e  
Direito e políticas públicas quilombolas. - 1. ed. - Belo Horizonte, São Paulo : D'Plácido,  
2020.  
242 p.

ISBN 978-65-5589-006-8

1. Direito. 2. Direito público. I. Título.

CDDir: 341

---

Bibliotecária responsável: Fernanda Gomes de Souza CRB-6/2472

GRUPO  
D'PLÁCIDO



\*  
Rodapé



# Sumário

Prefácio.....	13
Apresentação.....	17
Introdução.....	23

## Parte I:

### *Aspectos Teóricos*

---

1. Direito e políticas públicas.....	35
1.1. Afinal, o que são políticas públicas?.....	40
1.1.1. O novo institucionalismo.....	42
1.1.2. Neoinstitucionalismo histórico.....	44
1.1.3. Modelos de formulação e análise de políticas.....	46
1.1.3.1. O modelo de múltiplos fluxos.....	46
1.1.4. Teoria do equilíbrio pontuado.....	53
1.1.5. Modelo de coalizão de defesa.....	57
1.2. Direito e política pública.....	63

## Parte II:

### *A longa caminhada para o reconhecimento dos direitos quilombolas*

---

2. Das lutas pela efetividade do direito territorial quilombola.....	79
2.1. Quilombo: um conceito polissêmico.....	79

2.2. Do quilombo histórico ao quilombo presente: o período de 1988 a 1994.....	86
2.3. O quilombo político: a efetivação do direito à terra (1995-2003).....	90
2.4. Resumo do quadro normativo de 1988 a 2002.....	97
2.5. O quilombo integral: o período de 2003-2014.....	99

*Parte III:*

*Uma política pública quilombola*

---

3. O Programa Brasil Quilombola: 2004 a 2014.....	113
3.1. Aspectos gerais do programa.....	113
3.1.1. Estratégia de atuação.....	114
3.1.2. Princípios norteadores do Programa.....	116
3.1.3. Objetivos específicos.....	116
3.2. Agenda social quilombola: uma reformulação do Programa Brasil Quilombola.....	121
3.2.1. Objetivos gerais do PBQ.....	124
3.3. Base legal do programa.....	125
3.4. Público-alvo do programa.....	128
3.5. O Programa Brasil Quilombola no plano plurianual.....	131
4. Uma análise do Programa Brasil Quilombola.....	133

*Parte IV*

*Produção de vida e de morte: desafios  
atuais à política quilombola*

---

5. Crise política e retrocesso na política pública quilombola: o período de 2015 a 2018.....	155
5.1. Aspectos críticos do funcionamento do Programa Brasil Quilombola: a auditoria do Tribunal de Contas da União.....	163
5.2. O embate jurídico: Ação Direta de Inconstitucionalidade (ADI) 3239.....	173
5.2.1. Síntese dos argumentos do autor.....	174

5.2.2. Decisão liminar pelo relator.....	177
5.2.3. Informações prestadas pela Presidência da República, manifestações da AGU e PGR.....	178
5.2.4. Análise dos votos dos ministros do Supremo Tribunal Federal.....	180
5.2.5. O acordão.....	204
5.3. Narrativas de morte: desafios à efetivação da política quilombola.....	207
5.4. Produção de vida: as implicações do quilombo para o Direito.....	212
<b>Considerações finais.....</b>	<b>221</b>
<b>Referências.....</b>	<b>227</b>