

Rafael Lima Daudt D'Oliveira

A SIMPLIFICAÇÃO

NO DIREITO ADMINISTRATIVO E AMBIENTAL

(De acordo com a Lei nº 13.874/2019 – “Lei da Liberdade Econômica”)

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2020

Copyright © 2020 by Rafael Lima Daudt D'Oliveira

Categoria: Direito Administrativo

PRODUÇÃO EDITORIAL
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Rosane Abel

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.

não se responsabiliza pelas opiniões
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer
meio ou processo, inclusive quanto às características
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

OL48s

Oliveira, Rafael Lima Daudt de

A simplificação no direito administrativo e ambiental
(de acordo com a lei nº 13.874/2019 - "Lei da Liberdade Eco-
nômica") / Rafael Lima Daudt D'Oliveira. - Rio de Janeiro
: Lumen Juris, 2020.

240 p. ; 21 cm.

Bibliografia : p. 267-296.

ISBN 978-85-519-1770-1

1. Direito administrativo. 2. Direito ambiental. 3. Admi-
nistração pública. 4. Regulação. 5. Simplificação. I. Título.

CDD 342

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

Sumário

Introdução	1
1. A SIMPLIFICAÇÃO NO DIREITO ADMINISTRATIVO E AMBIENTAL	5
1.1. A Simplificação	5
1.1.1. Conceito	5
1.1.2. Natureza jurídica.....	6
1.1.3. Espécies.....	8
1.1.4. Fontes normativas	9
1.2. A Simplificação no direito administrativo ou a simplificação administrativa	13
1.2.1. O direito administrativo contemporâneo e a simplificação.....	13
1.2.2. Conceito de simplificação administrativa	15
1.2.3. A simplificação administrativa como uma tendência mundial	18
1.2.4. A simplificação administrativa no Brasil.....	22
1.3. A Simplificação no direito ambiental ou a simplificação ambiental.....	25
1.3.1. O direito ambiental contemporâneo e a simplificação.....	25
1.3.2. Conceito de simplificação ambiental.....	29
1.3.3. A simplificação ambiental como uma tendência mundial.....	32
1.3.4. A simplificação ambiental no Brasil	36
1.4. Fases da simplificação administrativa e ambiental	38
2. MEDIDAS DE SIMPLIFICAÇÃO ADMINISTRATIVA	43
2.1. Fase prévia	45
2.1.1. Análise retrospectiva periódica e desregulação	45
2.1.2. Simplificação de procedimentos	50

2.1.3. Desmaterialização de atos e procedimentos (governo digital).....	55
2.1.4. Participação popular	60
2.1.5. Análise custo/benefício das normas	66
2.2. Fase de execução	71
2.2.1. Nudges	71
2.2.2. Acordos entre os particulares e a Administração Pública para implementação de políticas públicas	75
2.2.3. Regulação baseada em evidências	80
2.2.4. Regulação por performance.....	84
2.3. Fase de monitoramento	89
2.3.1. Regulação baseada nos riscos	89
2.3.2. Metarregulação/corregulação.....	92
2.3.3. Regulação responsiva	98
2.4. Fase de responsabilização	102
2.4.1. Acordos substitutivos de penalidade	102
2.4.2. Meios alternativos de resolução de conflitos	109
3. MEDIDAS DE SIMPLIFICAÇÃO AMBIENTAL	115
3.1 Fase prévia	117
3.1.1. Análise retrospectiva periódica e desregulação.....	117
3.1.2. Simplificação de procedimentos e a desmaterialização (governo digital).....	121
3.1.3. Participação pública ambiental.....	131
3.1.4. Alternativas baseadas no mercado	136
3.1.4.1. Os incentivos econômicos (financeiros e/ou fiscais)....	137
3.1.4.2. O sistema de comércio de emissões.....	141
3.1.4.3. A certificação ambiental.....	143
3.2. Fase de execução.....	147
3.2.1. Nudges	147
3.2.2. Acordos ambientais para a implementação de políticas públicas	152
3.2.3. Regulação por performance	159

3.3. Fase de monitoramento.....	162
3.3.1. Regulação baseada nos riscos.....	162
3.3.2. Metarregulação/corregulação.....	166
3.4. Fase de responsabilização	168
3.4.1. Acordos ambientais substitutivos de penalidade	168
3.4.2. Meios alternativos de resolução de conflitos de natureza ambiental.....	172
4. A SIMPLIFICAÇÃO E A SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL, ECONÔMICO-FINANCEIRA E SOCIAL ...	179
5. CONCLUSÃO	185
BIBLIOGRAFIA	189