

Fábio Lins de Lessa Carvalho

Prefácio

Marcos Bernardes de Mello

PONTES DE MIRANDA E A
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

O pensamento ponteano no
Direito Administrativo

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2020

© 2020 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Carmen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinora Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do *e-mail* editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

C331p	Carvalho, Fábio Lins de Lessa Pontes de Miranda e a Administração Pública: o pensamento ponteano no Direito Administrativo / Fábio Lins de Lessa Carvalho. – Belo Horizonte : Fórum, 2020. 199p.: 14,5x21,5cm ISBN: 978-65-5518-031-2 1. Direito Administrativo. 2. História do Direito. 3. Direito Constitucional. I. Título. CDD 341.3 CDU 342.9
-------	--

Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CARVALHO, Fábio Lins de Lessa. *Pontes de Miranda e a Administração Pública: o pensamento ponteano no Direito Administrativo*. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 199p. ISBN 978-65-5518-031-2.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	15
NOTA DO AUTOR	27
PRIMEIRA PARTE	
O MAIOR JURISTA BRASILEIRO?	31
1 Por que conhecer e estudar Pontes de Miranda?	31
1.1 O legado de Pontes de Miranda	36
1.2 O reconhecimento do legado	38
1.2.1 O reconhecimento em vida.....	39
1.2.2 O reconhecimento após sua morte.....	42
2 Pontes de Miranda e sua relação com os ramos do direito	46
2.1 No Direito Civil.....	51
2.2 No Direito Empresarial (Comercial).....	53
2.3 No Direito Constitucional	55
2.4 No Direito Processual	59
2.5 No Direito Internacional.....	62
2.6 No Direito do Trabalho.....	64
2.7 No Direito Tributário.....	67
2.8 No Direito Penal.....	69
3 Pontes de Miranda e o Direito Administrativo	71
3.1 O comentarista de várias Constituições brasileiras	72
3.2 O parecerista mais consagrado do país.....	74
3.3 De onde menos se espera, eis que surge o Pontes administrativista	80
4 A doutrina administrativista brasileira e Pontes de Miranda	81
4.1 Doutrina administrativista clássica.....	82
4.2 Doutrina administrativista da virada do século XX para XXI	84
4.3 Doutrina administrativista do século XXI.....	86
4.4 Da ausência de estudos sobre Pontes de Miranda no Direito Administrativo	87
4.5 Que valores defendia Pontes de Miranda?	88
SEGUNDA PARTE	
AS CONTRIBUIÇÕES DE PONTES DE MIRANDA AO DIREITO ADMINISTRATIVO.....	95
1 Conceito do Direito Administrativo	96
1.1 Evolução do conceito de Direito Administrativo.....	97
1.2 Relações entre Direito Administrativo e Direito Constitucional	98

1.3	Rechaço aos conceitos residuais	99
2	Atos Administrativos	100
2.1	Conceito e classificação	101
2.2	Aplicação da teoria do fato jurídico ao Direito Administrativo	102
2.3	Extinção dos atos administrativos.....	104
2.4	Discricionariedade administrativa.....	107
3	Controle da Administração Pública	108
3.1	Princípio da inafastabilidade da apreciação judicial.....	109
3.2	Ação popular	110
3.3	Ministério Público.....	111
3.4	Tribunal de Contas	112
3.5	Advocacia Pública	114
4	Processo Administrativo.....	116
4.1	Ausência de definitividade das decisões	116
4.2	Rápido andamento dos processos.....	117
4.3	Direito de comunicação aos interessados.....	117
4.4	Direito à obtenção de certidões.....	118
4.5	Direito à informação.....	119
4.6	Direito de petição.....	120
5	Intervenção Estatal na Propriedade	121
5.1	Limitação administrativa.....	122
5.2	Ocupação temporária.....	123
5.3	Desapropriação	123
5.4	Requisição administrativa	124
5.5	Servidão administrativa.....	125
5.6	Tombamento.....	126
6	Licitações e Contratos Administrativos.....	126
6.1	Procedimento licitatório	127
6.2	Atuação do assessor jurídico na licitação.....	127
6.3	Contratos administrativos	128
6.4	Concessões de serviços públicos	129
7	Responsabilidade Civil do Estado.....	131
7.1	Fundamento.....	131
7.2	Responsabilidade objetiva.....	133
7.3	Abrangência (conceito de funcionário)	133
7.4	Responsabilidade estatal por omissão.....	135
8	Função Pública (Servidores Públicos).....	136
8.1	Relação jurídica entre Administração e seus servidores.....	137
8.2	Funcionário de fato.....	138
8.3	Profissionalização da função pública.....	139
8.4	Acessibilidade aos cargos públicos e concurso público.....	141
8.5	Estabilidade, vitaliciedade e cargos em comissão	143
8.6	Cumulação de cargos públicos.....	145
8.7	Questões remuneratórias.....	147
9	Poder de polícia.....	148
9.1	Fundamento.....	148

9.2	Limites	150
9.3	Meios	151
10	Bens públicos.....	152
10.1	Classificação	152
10.2	Bens públicos em espécie.....	153
10.3	Pareceres sobre a matéria	154
11	Organização administrativa do estado.....	154
11.1	Entidades da Administração Indireta.....	155
11.2	Estudos de casos	156
	Referências	159

ANEXOS

ANEXO I –	Relação dos pareceres de Pontes de Miranda sobre questões de direito administrativo.....	169
ANEXO II –	Cronologia sobre Pontes de Miranda.....	187
ANEXO III –	Registros fotográficos e depoimentos sobre Pontes de Miranda.....	193