

Luciano Ferraz

Prefácio

Fabício Motta

CONTROLE E CONSENSUALIDADE

Fundamentos para o controle consensual
da Administração Pública (TAG, TAC,
SUSPAD, acordos de leniência, acordos
substitutivos e instrumentos afins)

2ª edição

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2020

© 2019 Editora Fórum Ltda.

2020 2ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	
Egon Bockmann Moreira	
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

F381c	Ferraz, Luciano Controle e consensualidade: fundamentos para o controle consensual da Administração Pública (TAG, TAC, SUSPAD, acordos de leniência, acordos substitutivos e instrumentos afins) / Luciano Ferraz. 2. ed. – Belo Horizonte: Fórum, 2020. 248p.: 14,5 cm x 21,5 cm ISBN: 978-65-5518-030-5
-------	--

1. Direito Administrativo. 2. Direito Constitucional. I. Título.

CDD: 341.3
CDU: 342.9

Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FERRAZ, Luciano. *Controle e consensualidade: fundamentos para o controle consensual da Administração Pública (TAG, TAC, SUSPAD, acordos de leniência, acordos substitutivos e instrumentos afins)*. 2. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 248p. ISBN 978-65-5518-030-5.

SUMÁRIO

PREFÁCIO DA 1ª EDIÇÃO	
Fabrizio Motta	15
APRESENTAÇÃO DA 2ª EDIÇÃO.....	21
APRESENTAÇÃO DA 1ª EDIÇÃO.....	23
INTRODUÇÃO.....	25
CAPÍTULO 1	
CONTEXTUALIZAÇÃO DO TEMA.....	29
CAPÍTULO 2	
ESTADO LIBERAL:	
POSITIVISMO E BUROCRACIA.....	37
2.1 A contribuição dos “contratualistas” para o Estado liberal.....	39
2.1.1 Thomas Hobbes: Estado produtor exclusivo do direito.....	40
2.1.2 John Locke: Estado liberal e liberdades individuais.....	41
2.1.3 Barão de Montesquieu: separação dos poderes e princípio da legalidade.....	43
2.1.4 Jean-Jacques Rousseau: princípio da legalidade e representatividade formal.....	44
2.2 Estado liberal: emergência do positivismo jurídico e consolidação da burocracia.....	46
2.2.1 Repercussões das ideias centrais do positivismo jurídico para o direito administrativo.....	50
2.2.2 Hans Kelsen e a teoria pura do direito.....	52
2.2.3 Burocracia weberiana como padrão organizacional da Administração Pública.....	54

CAPÍTULO 3	
DO ESTADO LIBERAL AO ESTADO SOCIAL: A CONSOLIDAÇÃO DO ESTADO ADMINISTRATIVO..... 57	
3.1	Keynes e a influência do intervencionismo econômico na conformação do Estado administrativo..... 60
3.2	Pós-guerra e Estado social: consagração do Estado administrativo 61
3.3	Questionamentos ao positivismo clássico: rumo ao "direito por princípios" 63
CAPÍTULO 4	
CIÊNCIA DA ADMINISTRAÇÃO E INFLUXOS SOBRE A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA 69	
4.1	Escola Clássica e estruturalismo 71
4.2	Escola das Relações Humanas..... 73
4.3	Escola Neoclássica..... 78
4.3.1	Administração sistêmica 78
4.3.2	Administração por objetivos 80
CAPÍTULO 5	
CRISE DO ESTADO INTERVENCIONISTA E EMERGÊNCIA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA CONSENSUAL 83	
CAPÍTULO 6	
CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA 91	
6.1	Considerações gerais 91
6.2	Taxinomia dos controles da Administração Pública..... 95
6.2.1	Taxinomia de Hely Lopes Meirelles 96
6.2.2	Taxinomia de Jorge Silva Censio..... 97
6.2.3	Taxinomia de Roberto Dromi 99
6.2.4	Taxinomia de Javier Indalecio Barraza e Fabiana Haydeé Schafrik 100
6.2.5	Taxinomia de Odete Medauar..... 101

CAPÍTULO 7

NOVA PROPOSTA PARA A TAXINOMIA
DOS CONTROLES DA ADMINISTRAÇÃO
PÚBLICA BRASILEIRA

	105
7.1	106
7.1.1	106
7.1.2	106
7.1.3	106
7.2	107
7.2.1	107
7.2.2	108
7.3	108
7.3.1	108
7.3.2	112
7.4	113
7.4.1	113
7.4.2	114
7.4.3	116
7.4.3.1	117
7.4.3.2	118
7.4.4	119
7.4.5	120
7.4.6	122
7.5	125
7.6	126
7.6.1	126
7.6.1.1	127
7.6.1.2	142
7.6.1.3	144
7.6.2	151
7.7	158
7.7.1	161
7.7.1.1	161
7.7.1.2	171

7.7.1.3	Ação de improbidade empresarial (AIE).....	183
7.7.1.4	Tomada de contas especial (TCE)	191
7.7.2	Controle consensual.....	204

CAPÍTULO 8

CONTROLE CONSENSUAL DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....		207
--	--	-----

8.1	Suspensão do processo administrativo disciplinar (SUSPAD)	210
8.2	Termos de ajustamento de conduta (TAC) e Acordos de não persecução cível (ANPC)	214
8.3	Acordos de leniência (AL) e acordos substitutivos (AS).....	218
8.4	Termos de ajustamento de gestão (TAG).....	226

CONCLUSÃO		235
-----------------	--	-----

REFERÊNCIAS		239
-------------------	--	-----