

## **Fábio Lins de Lessa Carvalho**

Doutor em Direito Administrativo pela Universidad de Salamanca (Espanha), Mestre em Direito Público pela UFPE, Professor Associado da Universidade Federal de Alagoas e do Centro Universitário CESMAC, Procurador do Estado de Alagoas, Advogado, Presidente do Instituto de Direito Administrativo de Alagoas – IDAA.

## **Ricardo Schneider Rodrigues**

Doutor em Direito pela Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC/RS), Mestre em Direito Público pela Universidade Federal de Alagoas (UFAL), Professor do Centro Universitário CESMAC, Procurador do Ministério Público de Contas do Estado de Alagoas, Vice-Presidente do Instituto de Direito Administrativo de Alagoas – IDAA.

### **Coordenadores**

# **COVID-19 E DIREITO ADMINISTRATIVO**

## **Impactos da Pandemia na Administração Pública**

### **Colaboradores:**

Arykoerne Lima Barbosa	José Franklin Toledo de Lima Filho
Camille Lima Reis	José Tenório Nunes Filho
Carlos Roberto Lima Marques da Silva	Julio Caio Cesar R. Vasconcelos Sobrinho
Caroline Rodrigues da Silva	Larissa Helena Correia Silva
Cláudia Cristina de Melo Pereira	Maria Elisa Pauly
Cristiana Maria Fortini Pinto	Maryny Dyellen Barbosa Alves Brandão
Delson Lyra da Fonseca	Pedro Augusto Souza Bastos de Almeida
Enio Afonso Ferreira Silva	Rafael Rodrigues de Alcântara
Fábio Lins de Lessa Carvalho	Ricardo Schneider Rodrigues
Fernanda Karoline Oliveira Calixto	Rodrigo Pironi Aguirre de Castro
Filipe Lôbo Gomes	Tatiana Martins da Costa Camarão
Holmes Nogueira Bezerra Naspolini	Vagner Paes Cavalcanti Filho

Curitiba  
Juruá Editora  
2020

---

Visite nossos sites na Internet  
*www.jurua.com.br* e  
*www.editorialjurua.com*  
e-mail: *editora@jurua.com.br*

---

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

**ISBN: 978-65-5605-176-5**

**JURUÁ**  
EDITORA

**Brasil** – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900  
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil  
**Europa** – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ernani de Carvalho Pacheco

---

C873 COVID-19 e direito administrativo: impactos da  
pandemia na administração pública./ coordenação  
de Fábio Lins de Lessa Carvalho, Ricardo Schneider  
Rodrigues./ Curitiba: Juruá, 2020.  
334p.; 21,5cm

Vários colaboradores

1. Direito administrativo. 2. Pandemias. 3. Administração pública. I. Carvalho, Fábio Lins de Lessa (coord.). II. Rodrigues, Ricardo Schneider (coord.).

0038

CDD 342 (22.ed)  
CDU 342

# SUMÁRIO

---

## Capítulo I PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

**EFICÁCIA E FUNCIONALIDADE DO PRINCÍPIO DA EFICIÊNCIA NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA EM FACE DA PANDEMIA COVID-19 ...13**

*Delson Lyra da Fonseca*

**O DIREITO ADMINISTRATIVO EM CRISE: O PRINCÍPIO DA LEGALIDADE EXTRAORDINÁRIA EM TEMPOS DE COVID-19 .....27**

*Enio Afonso Ferreira Silva*

**A DECLARAÇÃO DE EMERGÊNCIA PELA COVID-19 E A DISTRIBUIÇÃO DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS DA MERENDA ESCOLAR – UMA REVISITAÇÃO DO PRINCÍPIO DA SUPREMACIA DO INTERESSE PÚBLICO SOBRE O INTERESSE PRIVADO .....37**

*Maryny Dyellen Barbosa Alves Brandão*

## Capítulo II LICITAÇÕES

**A LEI 13.979/2020 E A FLEXIBILIZAÇÃO DAS CONTRATAÇÕES DIRETAS EM FACE DA COVID-19.....53**

*Carlos Roberto Lima Marques da Silva*

**A BUSCA POR PROCEDIMENTOS MAIS SINGELOS NA TRADICIONAL DISPENSA DE EMERGÊNCIA: APRENDIZADOS DA COVID-19 ...67**

*Cristiana Maria Fortini Pinto / Tatiana Martins da Costa Camarão*

**LEI 8.666/1993 E A PANDEMIA DE COVID-19: UMA REFLEXÃO SOBRE A EFICIÊNCIA DO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO E INOVAÇÕES LEGISLATIVAS .....79**

*José Tenório Nunes Filho*

### **Capítulo III**

#### **CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

<b>O IMPACTO DA COVID-19 NA SUSPENSÃO E NA RESCISÃO DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EM VIGOR .....</b>	<b>95</b>
--	-----------

*Cláudia Cristina de Melo Pereira*

<b>A MITIGAÇÃO DO DOGMA DA IMPOSSIBILIDADE DE ANTECIPAÇÃO DO PAGAMENTO NOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS NO CENÁRIO DA PANDEMIA DA COVID-19 .....</b>	<b>107</b>
---	------------

*Larissa Helena Correia Silva*

<b>CONTRATOS ADMINISTRATIVOS E A GESTÃO DE CRISES DA COVID-19 .....</b>	<b>119</b>
---	------------

*Rodrigo Pironti Aguirre de Castro / Caroline Rodrigues da Silva*

### **Capítulo IV**

#### **CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

<b>A APLICAÇÃO DA LINDB A PARTIR DA PANDEMIA .....</b>	<b>129</b>
--	------------

*Filipe Lôbo Gomes*

<b>RESPONSABILIDADE DOS AGENTES PÚBLICOS NO CENÁRIO DA PANDEMIA: UMA BREVE ANÁLISE DA MEDIDA PROVISÓRIA 966/2020 .....</b>	<b>145</b>
--	------------

*Holmes Nogueira Bezerra Napolini*

<b>O PAPEL DOS TRIBUNAIS DE CONTAS EM TEMPOS DE COVID-19: ALGUNS APONTAMENTOS .....</b>	<b>159</b>
---	------------

*Rafael Rodrigues de Alcântara*

<b>A RESPONSABILIZAÇÃO DO GESTOR PÚBLICO EM TEMPOS DE PANDEMIA: UM OLHAR A PARTIR DA LINDB, DO DECRETO 9.830/2019 E DA MP 966/2020 .....</b>	<b>173</b>
--	------------

*Ricardo Schneider Rodrigues*

### **Capítulo V**

#### **PODER DE POLÍCIA**

<b>O PODER DE POLÍCIA IMPOSITIVO EM TEMPOS DE CORONAVÍRUS .....</b>	<b>191</b>
---	------------

*Arykoerne Lima Barbosa*

<b>BREVE ANÁLISE DAS RESTRIÇÕES À LIBERDADE EM TEMPOS DE PANDEMIA .....</b>	<b>207</b>
---	------------

*Vagner Paes Cavalcanti Filho*

### **Capítulo VI**

#### **DIREITO FINANCEIRO & DIREITO MUNICIPAL**

<b>ORÇAMENTO DE GUERRA: EQUILÍBRIO FISCAL INTERGERACIONAL E RESPONSABILIDADE FISCAL EM TEMPOS DE PANDEMIA.....</b>	<b>227</b>
--	------------

*José Franklin Toledo de Lima Filho*

<b>OS IMPACTOS DA PANDEMIA DE COVID-19 NAS FINANÇAS MUNICIPAIS: UMA ANÁLISE DA CRISE E AS ALTERNATIVAS FISCAIS PARA O SEU ENFRENTAMENTO.....</b>	<b>245</b>
--	------------

*Julio Caio Cesar Rodrigues Vasconcelos Sobrinho*

<b>A AUTONOMIA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL FRENTE À PANDEMIA DA COVID-19 .....</b>	<b>257</b>
---	------------

*Maria Elisa Pauly*

<b>FUNDO ESPECIAL MUNICIPAL COMO MECANISMO ÚTIL PARA O COMBATE À COVID-19 .....</b>	<b>271</b>
---	------------

*Pedro Augusto Souza Bastos de Almeida*

### **Capítulo VII**

#### **DESAFIOS PARA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

<b>CONCURSO PÚBLICO E CONTRATAÇÃO TEMPORÁRIA EM TEMPOS DE PANDEMIA DA COVID-19.....</b>	<b>283</b>
---	------------

*Fábio Lins de Lessa Carvalho*

<b>O DIREITO À EDUCAÇÃO EM TEMPOS DE COVID-19: REFLEXÕES SOBRE SUA CONCRETIZAÇÃO NO ESTADO DE ALAGOAS..</b>	<b>295</b>
---	------------

*Fernanda Karoline Oliveira Calixto*

<b>GOVERNO DIGITAL: OS IMPACTOS DA COVID-19 NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....</b>	<b>309</b>
--	------------

*Camille Lima Reis*

<b>ÍNDICE REMISSIVO.....</b>	<b>319</b>
------------------------------	------------