

**COLEÇÃO
DE DIREITO
PREVIDENCIÁRIO**

**WAGNER BALERA
ANA PAULA ORIOLA DE RAEFFRAY**
Coordenação

VOLUME 1

**COMENTÁRIOS À
REFORMA DA
PREVIDÊNCIA**

**Emenda
Constitucional 103, de 2019**

AUTORES

**Ana Paula Oriola De Raeffray
Cristiane Miziara Mussi
Danilo de Oliveira
Danilo Ribeiro Miranda Martins
Fabio Lopes Vilela Berbel
Leandro Lamussi Campos
Luís Rodrigues Kerbauy
Marcelino Alves de Alcântara
Miguel Horvath Júnior
Roberta Soares da Silva
Ronaldo Guimarães Gallo**

THOMSON REUTERS

**REVISTA DOS
TRIBUNAIS™**

Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais

JULIANA MAYUMI ONO

Gerente de Conteúdo

MILISA CRISTINE ROMERA

Editorial: Aline Marchesi da Silva, Diego Garcia Mendonça, Karolina de Albuquerque Araújo e Quenia Becker

Gerente de Conteúdo Tax: Vanessa Miranda de M. Pereira

Direitos Autorais: Viviane M. C. Carmezim

Assistente de Conteúdo Editorial: Juliana Menezes Drumond

Analista de Projetos: Camilla Dantara Ventura

Estagiários: Alan H. S. Moreira, Ana Amalia Strojnowski, Bárbara Baraldi e Bruna Mestriner

Produção Editorial

Coordenação

ANDRÉIA R. SCHWEIDER NUNES CARVALHAES

Especialistas Editoriais: Gabriele Lais Sant'Anna dos Santos e Maria Angélica Leite

Analista de Projetos: Larissa Gonçalves de Moura

Analistas de Operações Editoriais: Alana Fagundes Valério, Caroline Vieira, Damares Regina Felício, Danielle Castro de Moraes, Mariana Plastino Andrade, Mayara Macioni Pinto e Patrícia Melhado Navarra

Analistas de Qualidade Editorial: Ana Paula Cavalcanti, Fernanda Lessa, Thais Pereira e Victória Menezes Pereira

Estagiárias: Maria Carolina Ferreira, Sofia Mattos e Tainá Luz Carvalho

Designer Editorial: Lucas Kfourí

Capa: Chrisley Figueiredo

Adaptação de capa: Linotec

Equipe de Conteúdo Digital

Coordenação

MARCELLO ANTONIO MASTROROSA PEDRO

Analistas: Gabriel George Martins, Jonatan Souza, Maria Cristina Lopes Araujo e Rodrigo Araujo

Gerente de Operações e Produção Gráfica

MAURICIO ALVES MONTE

Analistas de Produção Gráfica: Aline Ferrarezi Regis e Jéssica Maria Ferreira Bueno

Estagiária de Produção Gráfica: Ana Paula Evangelista

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Comentários à reforma da previdência : emenda constitucional 103, de 2019 / Wagner Balera, Ana Paula Oriola de Raefray, coordenadores. -- 1. ed. -- São Paulo : Thomson Reuters Brasil, 2020. -- (Coleção de direito previdenciário ; v. 1)

Vários autores.

Bibliografia.

ISBN 978-65-5065-279-1

1. Previdência social - Leis e legislação - Brasil 2. Reforma previdenciária - Brasil 3. Seguridade social - Brasil I. Balera, Wagner. II. Raefray, Ana Paula Oriola de. III. Série.

20-34305

CDU-34:364.3(81)

Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil : Reforma previdenciária : Direito previdenciário 34:364.3(81)

Cibebe Maria Dias - Bibliotecária - CRB-8/9427

SUMÁRIO

Apresentação	5
A reforma da Previdência Social (EC 103/19): análise dos arts. 37, 38 e 39 da Constituição Federal	
<i>The Social Security reform (EC 103/19): analysis of arts. 37, 38 and 39 of the Federal Constitution</i>	15
<i>Miguel Horvath Jr.</i>	
Introdução.....	16
1. A Constituição Federal de 1988 e o modelo de Estado	17
2. Mudanças e impactos da financeirização nos sistemas de proteção social.....	19
3. A EC 103/19 e os reflexos para os servidores públicos.....	22
4. A EC 103/19 e o princípio da segurança e confiança.....	23
5. Análise do art. 37 da Constituição Federal à luz da EC 103/19	27
5.1. Readaptação do servidor público.....	27
5.2. Rompimento do vínculo.....	28
5.3. A vedação de complementação de aposentadorias e pensões pelos RPPS.....	29
5.4. Análise do art. 38 à luz da EC 103/19. Vinculação previdenciária dos detentores de cargos eletivos	30
6. Análise do art. 39 à luz da EC 103/19 e a vedação de incorporação de vantagens de caráter temporário ou vinculadas ao exercício de função de confiança	32
7. Conclusão.....	32
8. Referências bibliográficas	32

Alterações nos critérios para a concessão de benefícios previdenciários dos servidores públicos promovidas pela EC nº 103/2019

Changes in retirement benefits of public servants made by Constitutional Amendment 103/2019 35

Danilo Ribeiro Miranda Martins

Referências bibliográficas 54

A Previdência do Servidor Público e as alterações da Emenda Constitucional 103/2019 – Uma análise do art. 40, §§ 14 a 22, da Constituição Federal

The Civil Servants Pension and the changes of Constitutional Amendment 103/2019 – an analysis of article 40, §§ 14 to 22 of the Federal Constitution... 55

Ronaldo Guimarães Gallo

1. As alterações constitucionais e o sistema de seguridade social 56

2. O Sistema de Seguridade Social e a Previdência Social..... 60

3. O regime próprio do servidor público, a previdência complementar e as reformas instituídas pela EC 103/2019 63

4. Contribuição social sobre as aposentadorias e pensões do RPPS e o abono de permanência 68

5. Unicidade de Regime Próprio de Previdência Social – RPPS (em cada ente político) 70

6. Governança dos Regimes Próprios de Previdência Social..... 71

7. Referências bibliográficas 78

As regras de transição da Emenda Constitucional n. 103/19

The transition rules of the Constitutional Amendment no. 103/19..... 81

Leandro Lamussi Campos

1. Introdução 81

2. Direito adquirido e expectativa de direito 82

3. Direitos acumulados 86

4. Regras de transição contidas na Emenda Constitucional n. 103/19 87

5. Referências bibliográficas 94

A aposentadoria compulsória dos magistrados e membros do Ministério Público e a delegação de competência à Justiça Estadual nas ações previdenciárias

The compulsory retirement of magistrates and members of the Public Prosecutor's Office and the delegation of competence to the State Court in social security lawsuits.....

95

Leandro Lamussi Campos

- | | |
|--|-----|
| 1. Introdução | 95 |
| 2. Remoção ou disponibilidade do magistrado | 96 |
| 3. Remoção ou disponibilidade de membros do Poder Judiciário | 100 |
| 4. Delegação da competência à Justiça Estadual | 102 |
| 5. Remoção ou disponibilidade dos membros do Ministério Público... | 109 |
| 6. Referências bibliográficas | 110 |

As modificações no financiamento do Regime Próprio de Previdência Social (RPPS) decorrentes da alteração dos arts. 149 e 167 (Emenda Constitucional nº 103/2019)

Changes in the financing of the Own Social Security Scheme (RPPS) arising from the change of arts. 149 and 167 (Constitutional Amendment no. 103/2019)..

111

Marcelino Alves de Alcântara

- | | |
|---|-----|
| 1. Considerações Iniciais | 112 |
| 2. Alteração do art. 149, § 1º, da CF/88 | 114 |
| 3. Inovações do art. 149, §§ 1º-A, 1º-B e 1º-C da CF/88..... | 125 |
| 4. Inserção dos incisos XII e XIII no art. 167 da CF/88 | 128 |
| 5. Referências bibliográficas | 130 |

A Emenda Constitucional n. 103, de 12 de novembro de 2019, e as alterações nos artigos 194 e 195 da Constituição Federal, de 5 de outubro de 1988

Constitutional Amendment n. 103 of november 12, 2019, and amendments to articles 194 and 195 of the Federal Constitution of october 5, 1988.....

131

Roberta Soares da Silva e Danilo de Oliveira

- | | |
|---------------------|-----|
| 1. Introdução | 132 |
|---------------------|-----|

1. Alteração do art. 194, VI.....	132
2. Alteração do art. 195, II: progressividade das alíquotas	134
3. Alteração do art. 195, § 9º: capacidade contributiva dos empregadores <i>lato sensu</i>	138
4. Alteração do art. 195, § 11: ampliação das vedações às concessões tributárias	143
5. Revogação do art. 195, § 13.....	144
6. Inclusão do art. 195, § 14: agrupamentos de contribuições	146
7. Fim da DRU em relação às contribuições sociais	150
8. Conclusão.....	150
9. Referências bibliográficas	152

Comentários aos artigos 22, 23, 24 e 25 da Emenda Constitucional 103, publicada em 13 de novembro de 2019

<i>Comments on articles 22, 23, 24 and 25 of Constitutional Amendment 103, published November 13, 2019</i>	153
--	-----

Cristiane Miziara Mussi

1. Introdução	154
2. Comentários ao art. 22 da Emenda Constitucional 103, de 2019 ...	154
3. Comentários ao art. 23 da Emenda Constitucional 103, de 2019 ...	157
4. Comentários ao art. 24 da Emenda Constitucional 103, de 2019 ...	163
5. Comentários ao art. 25 da Emenda Constitucional 103, de 2019 ...	168
6. Conclusões	175
7. Referências bibliográficas	176

Regras transitórias, de transição e cálculos provisórios (Arts. 15 a 20 e 26 da Emenda Constitucional 103, de 2019)

<i>Transitional rules, transition rules and provisional calculations (Arts. 15 to 20 and 26 of Constitutional Amendment 103, 2019)</i>	179
--	-----

Luís Rodrigues Kerbauy

1. Introdução	180
2. Comentários ao Artigo 15: Regra de Transição	182

3.	Comentários ao Artigo 16: Regra de Transição	190
4.	Comentários ao Artigo 17: Regra de Transição	193
5.	Comentários ao Artigo 18: Regra de Transição	195
6.	Comentários ao Artigo 19: Regra Transitória	197
7.	Comentários ao Artigo 20: Regra de Transição	201
8.	Cálculos Provisórios (Art. 26).....	204
9.	Referência bibliográfica	207

Reforma da Previdência: alteração dos arts. 202 e 239 da Constituição Federal e a extinção de regimes próprios de previdência complementar

<i>Pension Reform: amendments of arts. 202 and 239 of the Federal Constitution and the extinction of own complementary pension schemes.....</i>	209
---	-----

Fábio Lopes Vilela Berbel

1.	Patrocínio de Planos Abertos de Previdência Complementar por Entes Públicos (§ 4º, art. 202, da Constituição Federal).....	210
1.1	Equiparação dos Permissionários e Concessionários de Serviços Públicos aos Entes Públicos (§ 5º, art. 202, da Constituição Federal).....	211
1.2	Aplicabilidade Limitada do disposto nos §§ 4º e 5º do art. 202 da Constituição Federal (art. 33 da Emenda Constitucional nº 103/19)	212
2.	Designação de Membros dos Conselhos Deliberativo e Fiscal e da Diretoria Executiva de Entidades Fechadas de Previdência Complementar Instituída por Entes Públicos	212
3.	Afetação da Receita das contribuições para o Programa de Integração Social, criado pela Lei Complementar nº 7, de 7 de setembro de 1970, e para o Programa de Formação do Patrimônio do Servidor Público, instituído pela Lei Complementar nº 8, de 3 de dezembro de 1970.....	214
4.	Contribuição Social sobre o Lucro dos Bancos de Qualquer Espécie (art. 32 da Emenda Constitucional nº 103/19).....	215
5.	Extinção de Regimes Próprios de Previdência Social (art. 34 da Emenda Constitucional nº 103/19).....	216
6.	Referências bibliográfias	221

A previdência complementar na reforma da Previdência Social Brasileira

The supplementary pension in the reform of Brazilian Social Security 223

Ana Paula Oriola de Raeffray

1.	Introdução: a proteção social como fim da sociedade.....	224
2.	A posição da previdência complementar na reforma da previdência social	228
3.	Alguns comentários preliminares acerca da concorrência entre entidades fechadas e entidades abertas de previdência complementar	237
4.	Conclusão.....	240
5.	Referências bibliográficas	240