

**Wladimir Novaes Martinez**

# **COMENTÁRIOS ÀS LEIS DO AUXÍLIO EMERGENCIAL**

**Leis 13.982/2020 e 13.998/2020**

**Estudo Prático Sobre o *Coronavoucher***

Curitiba  
Juruá Editora  
2020

---

**Visite nossos sites na Internet**  
[www.jurua.com.br](http://www.jurua.com.br) e  
[www.editorialjurua.com](http://www.editorialjurua.com)  
e-mail: [editora@jurua.com.br](mailto:editora@jurua.com.br)

---

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a exceléncia do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

**ISBN: 978-65-5605-004-1**



**Brasil** – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900  
 Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil  
**Europa** – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
 Centro Comercial D’Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ernani de Carvalho Pacheco

---

**Martinez, Wladimir Novaes.**

**M385** Comentários às leis do auxílio emergencial: Leis  
 13.982/2020 e 13.998/2020 – estudo prático sobre o  
*Coronavoucher.* / Wladimir Novaes Martinez./ Curitiba:  
 Juruá, 2020.  
 154p.: il.; 21,5cm

1. Programa de sustentação de renda – Brasil. 2. Brasil – Política social. 3. Auxílio emergencial. I. Título.

CDD 361.610981(22.ed)  
 CDU 339.12

**00031**

---

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
 Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

# SUMÁRIO

---

<b>LISTA DE ABREVIATURAS .....</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>13</b>

## PARTE I

<b>1 FONTES FORMAIS .....</b>	<b>19</b>
<b>2 DESTINATÁRIOS REGULAMENTADOS .....</b>	<b>23</b>
Empregado formalizado.....	24
Agente público.....	24
Empregado informalizado .....	24
Trabalhador intermitente .....	24
Profissional autônomo .....	25
Obreiro desempregado.....	25
Família monoparental .....	25
Benefício temporário .....	25
Segurado facultativo .....	25
Clientela protegida.....	25
<b>3 CLIENTELA PROTEGIDA.....</b>	<b>27</b>
Brasileiro no exterior .....	29
Voluntários .....	29
Moradores de rua .....	29
Presidiários .....	30
Evadidos .....	30
Quilombolas .....	30
Ciganos .....	30
Andarilhos .....	30
Circenses.....	30
<b>4 NATUREZA JURÍDICA .....</b>	<b>31</b>

<b>5 CARACTERÍSTICAS ESSENCIAIS .....</b>	<b>33</b>
Excepcionalidade da medida.....	33
Automaticidade da concessão .....	33
Verificação da regularidade .....	34
Solicitação <i>a posteriori</i> .....	34
Dispensa de perícia médica.....	34
Duração da manutenção .....	34
Política pública .....	34
Alimentariedade do benefício.....	35
Valor tabelado.....	35
Clientela definida.....	35
<b>6 GESTORES DA OBRIGAÇÃO .....</b>	<b>37</b>
<b>7 ASPECTOS FORMAIS .....</b>	<b>41</b>
<b>8 CONSTITUCIONALIDADE DO BENEFÍCIO.....</b>	<b>43</b>
<b>9 RELAÇÃO JURÍDICA.....</b>	<b>45</b>
<b>10 ESTÁGIOS DA PRETENSÃO.....</b>	<b>47</b>
Direito adquirido.....	47
Expectativa de direito .....	48
Perecimento do benefício.....	48
Ausência de direito .....	48
<b>11 DECADÊNCIA DO DIREITO .....</b>	<b>49</b>
<b>12 INVOCAÇÃO DA ANALOGIA.....</b>	<b>51</b>
Conceito mínimo .....	51
Hermenêutica aplicável.....	51
Validade intrínseca .....	51
Riscos da utilização .....	52
Técnicas comuns.....	52
Custeio da obrigação.....	52
<b>13 PROCESSUALÍSTICA DO PLEITO.....</b>	<b>53</b>
<b>14 INTERPRETAÇÃO DA MATÉRIA .....</b>	<b>55</b>
Dano moral .....	55
<b>15 JUSTIÇA COMPETENTE .....</b>	<b>59</b>
Natureza dos órgãos .....	59
Ministério da Cidadania.....	60
Banco do Brasil.....	60

Caixa Econômica Federal .....	60
INSS .....	60
Receita Federal do Brasil.....	60
Substituição da Justiça Federal.....	61
<b>16 MEIOS PROBATÓRIOS .....</b>	<b>63</b>
Modelo de declaração .....	64
<b>17 EMENTA DA LEI.....</b>	<b>65</b>
<b>18 BENEFÍCIO DE PRESTAÇÃO CONTINUADA .....</b>	<b>67</b>
Incapacidade financeira .....	67
Regra de acumulação .....	68
Extensão à segunda pessoa .....	69
Conceito de renda <i>per capita</i> .....	69
Ampliação do valor .....	70
Nível da deficiência e perda de autonomia .....	71
Circunstâncias pessoais .....	71
Orçamento do núcleo familiar .....	72
<b>19 FAMÍLIA MONOPARENTAL.....</b>	<b>73</b>
Norma mais benéfica .....	73
Conceito de monoparentalidade.....	74
Prova dos rendimentos.....	74
Conceito de renda familiar.....	74
Excluídos do conceito.....	75
Cálculo da renda individual .....	75
Limitação da família .....	75
<b>20 REQUISITOS BÁSICOS.....</b>	<b>77</b>
Disposição regulamentar .....	78
Maioridade protetiva.....	78
Empregado formalizado.....	79
Agentes públicos.....	80
Benefícios da seguridade social .....	80
Rendas do titular .....	81
Renda individual.....	82
Renda familiar .....	82
Renda tributável.....	82
Microempreendedor Individual .....	82
Contribuinte individual do Regime Geral.....	83

Beneficiados pela Lei 12.470/2011.....	83
Trabalhadores distinguidos .....	83
Trabalhador intermitente.....	83
Mãe de família .....	84
Benefício assistencial.....	84
Acesso ao benefício .....	84
<b>21 DINÂMICA DA MANUTENÇÃO.....</b>	<b>85</b>
<i>Modus operandi</i> .....	85
Cronograma do pagamento .....	86
Conta bancária .....	87
Montante da renda mensal .....	87
Critério de reajustamento.....	87
Data do início.....	87
Concessão indevida.....	88
Falecimento do titular .....	88
Percipiente do seguro-desemprego .....	88
<b>22 EMPREGADOS FORMALIZADOS.....</b>	<b>89</b>
<b>23 PARTICIPAÇÃO DO INSS .....</b>	<b>91</b>
<b>24 ANTECIPAÇÃO DO AUXÍLIO-DOENÇA.....</b>	<b>93</b>
Período de carência .....	94
Atestado médico .....	94
Posição do Conselho Federal de Medicina .....	94
Exigência do atestado médico.....	95
Passos do documento .....	96
Menores de idade .....	97
Prorrogação do benefício .....	97
Perícia remota .....	97
<b>25 REPASSE DOS PRIMEIROS 15 DIAS.....</b>	<b>99</b>
<b>26 PRORROGAÇÃO DOS 90 DIAS.....</b>	<b>101</b>
<b>27 VIGÊNCIA DA LEI .....</b>	<b>103</b>
 <b>PARTE II</b>	
<b>28 EMENTA DA LEI 13.998/2020 .....</b>	<b>107</b>
<b>29 INCAPACIDADE PARA FINS DO BPC .....</b>	<b>109</b>
<b>30 DISPOSIÇÕES DIVERSAS .....</b>	<b>111</b>
Maioridade protetiva.....	112

<b>31 PESCADOR ARTESANAL.....</b>	113
<b>32 NORMA MAIS BENÉFICA.....</b>	115
<b>33 CLIENTELA PROTEGIDA.....</b>	117
<b>34 DECLARAÇÃO DO IMPOSTO DE RENDA .....</b>	119
<b>35 FAMÍLIA MONOPARENTAL.....</b>	121
<b>36 EMPREGADOS FORMALIZADOS.....</b>	123
<b>37 CONTRATAÇÃO DE TERCEIROS.....</b>	125
<b>38 CESSAÇÃO OU REDUÇÃO DE BENEFÍCIOS .....</b>	127
Abrangência do tema .....	127
Paralisação da manutenção .....	127
Cessação e redução .....	128
Aposentadoria por invalidez.....	128
Benefícios abrangidos.....	128
Clientela do preceito.....	129
Enfermidade grave.....	129
Confusão vernacular .....	129
Retorno do cenário.....	129
<i>Mors onmia solvit</i> .....	129
Normas do parágrafo único .....	130
<b>39 SUSPENSÃO DE PARCELAS DO FIES.....</b>	133
Conceito de FIES .....	134
Condição exigida .....	134
Suspensão das parcelas .....	134
Estudante com curso concluído .....	134
Número de parcelas .....	134
Prorrogação dos prazos.....	134
<b>40 NORMAS REVOGADAS.....</b>	135
<b>41 VIGÊNCIA DA LEI .....</b>	137
<b>ÍNDICE REMISSIVO.....</b>	139