

DANIELA OLÍMPIO
DE OLIVEIRA

**UMA
SOCIOLOGIA
DA
QUESTÃO
TRIBUTÁRIA
NO BRASIL**

*ocultamento
e desocultamento
da moral tributária*

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2020

Copyright © 2020 by Daniela Olímpio de Oliveira

Categoria: Direito Financeiro e Tributário

PRODUÇÃO EDITORIAL
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Rômulo Lentini

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.
não se responsabiliza pelas opiniões
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer
meio ou processo, inclusive quanto às características
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

OL48s

Oliveira, Daniela Olímpio de

Uma sociologia da questão tributária no Brasil : ocultamento e desocultamento da moral tributária / Daniela Olímpio de Oliveira. – Rio de Janeiro : Lumen Juris, 2020.

292 p. ; 23 cm.

Bibliografia : p. 268-278.

ISBN 978-85-519-1762-6

1. Direito tributário. 2. Direito financeiro. I. Título.

CDD 343

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

Sumário

Introdução.....	1
-----------------	---

Parte 1 – Modernidade, Teoria do Direito e Direito Tributário

Capítulo 1 – Modernidade, Capitalismo e Democracia de Massas	9
1.1 O Projeto da Modernidade.....	9
1.2 Anthony Giddens e os “Mecanismos de desencaixe”	13
1.3. Jürgen Habermas: Reflexividade e Razão	15
1.3.1 Mundo da Vida	18
1.3.2. Agir Comunicativo na Modernidade Reflexiva	21
1.4. Teoria social e validade normativa.....	25
Capítulo 2 – Capitalismo, Privatismo Civil e Crises.....	27
2.1. Globalização, Capitalismo e Crises.....	27
2.1.1 Crises	29
2.2. A Contradição Fundamental no Capitalismo Avançado	35
2.3. Democracia de Massa e Cidadania Privatística.....	38
Capítulo 3 – O Direito como Linguagem Moderna.....	43
3.1 Teorias Iluministas do Direito.....	44
3.2 O Direito como Superestrutura	49
3.3 O Retorno das Teorias Normativas	53
3.4 Direito e Agir Comunicativo em Jürgen Habermas.....	58
3.5. Por uma Possibilidade do Direito na Modernidade Tardia	64

Capítulo 4 – Tributário: um Direito sobre o Capitalismo.....	67
4.1. O Telos Tributário no Direito.....	67
4.1.1. Justiça tributária possível na modernidade capitalista.....	72
4.1.1.1 Moral tributária do contribuinte.....	78
4.2. Três Premissas Discursivas no Direito Tributário	80
4.2.1. Igualdade tributária	82
4.2.2 Capacidade Contributiva	84
4.2.2.1 O referencial da progressividade orientado pela capacidade contributiva	89
4.2.3. Não-Confisco.....	92
4.3. Tributo: uma forma capitalista carente de legitimação	96

**Parte 2 –
Brasil, Modernidade Tardia
e Arena Tributária**

Parte 2 – Brasil, Modernidade Tardia e Arena Tributária	105
Capítulo 5 – Insurgências Sociais com Pauta Fiscal no Brasil.....	109
5.1. A Derrama no Brasil-Colônia: primeira experiência tributária.....	111
5.2. A Linguagem da Primeira Constituição: tributo para quem?	115
5.2.1 Província versus Corte.....	120
5.2.2. A Racionalidade de Revoltas Desordenadas Frente à Geração da Soberania Nacional.....	122
5.2.3. Rebeliões “Reflexas” e Afonia Popular: recenseamento, registro civil, sistema métrico.....	127
5.3. A Chegada da República, Higienização Social (e a questão tributária escamoteada)	132
5.3.1. Economia, Tributação e Distância Social	136
5.4. As Classes Operárias	139

5.4.1. Estruturas constitucionais: Constituição de 1946.....	144
5.4.2. Maniqueísmo Social	146
5.4.3. Estruturas constitucionais: Constituição de 1967 e Emenda Constitucional n.1, de 1969	149
5.4.4. Movimento Estudantil, democratizando a Democracia.....	152
5.5. Notas Conclusivas sobre as Insurgências e uma Cidadania Fiscal ...	154
Capítulo 6 – Sobre Educação Fiscal no Brasil.....	157
6.1. Historiografia da Educação Fiscal	158
6.2. Educação e Cidadania fiscais a partir de uma Concepção Procedimentalista de Democracia Habermasiana.....	165
6.2.1 A Democracia Deliberativa.....	167
6.3. A Teoria da Educação Fiscal por Fernando Sainz Bujanda [1966]....	172
6.4. Fissuras de um Projeto de Educação (Moral) Fiscal	180
Capítulo 7 – Entre Tecnocracia e Linguagem Social: o Projeto Tributário e o Orçamento Público.....	185
7.1. Questão Tributária nos orçamentos.....	185
7.2. Panorama de Política Tributária nas Diretrizes Orçamentárias	187
7.2.1 Tipos de Ação Tributária Encontrada nas LDO's.....	189
7.2.1.1 Recapitulação de normas legais superiores e disposições tautológicas.....	191
7.2.1.2. A quem compete promover as alterações nas legislações tributárias: um fenômeno exógeno ou endógeno?	193
7.2.1.3 Projetos tributários de iniciativa do Executivo	197
7.2.1.4 Disposições orçamentárias sobre isenções e demais incentivos fiscais.	198
7.2.1.5 Diretrizes gerais para um programa racional de alterações nas legislações tributárias	200
7.2.1.6. LDO da União	202
7.2.2. Conclusões da Pesquisa: indicativos	203

7.3. Entre Tecnicocracia e Linguagem Social.....	206
7.3.1 A Técnica como Encobrimento.....	208
7.3.2 A Extensão Normativa do Orçamento Público	210
Capítulo 8 – A Linguagem dos Textos: o Dito sobre a Moral Tributária entre a Técnica e o Profano.....	215
8.1. O Letramento da Questão Tributária na Tecnologia Jurídica.....	215
8.2. A Poesia e a Ficção, os Intelectuais Brasileiros e a Formação da Opinião Pública sobre a Moral Tributária: Excertos Literários	219
8.3 O Dito e o Não-Dito da Moral Tributária no Letramento da Literatura Técnica e de Ficção.....	226
Capítulo 9– Um Recorte da Questão Tributária no Universo Rural Brasileiro	231
9.1. A questão (tributária) rural.....	231
9.2. Caso 01: “Treze mil queijos enterrados vivos!”	233
9.2.1 A história e o queijo	237
9.2.2. Cidadania fiscal: questões transversas	240
9.3. Caso 2: Uma questão tributária no campo previdenciário - seguro especial.....	243
9.3.1. Economia de “Subsistência”	248
9.4. Caso 3: ITR e a progressividade	253
9.5. Linguagem Social: a questão rural fiscal.....	255

Parte 3 – Notas Conclusivas

À Guisa de Conclusão: o Ocultamento e o Desocultamento da Moral na Questão Tributária Brasileira.....	259
Referências Bibliográficas	267