

**Renata Martins de Carvalho**

# **DESASTRES E RESPONSABILIDADE CIVIL PREVENTIVA**

Curitiba  
Juruá Editora  
2019

---

Visite nossos sites na Internet  
[www.jurua.com.br](http://www.jurua.com.br) e  
[www.editorialjurua.com](http://www.editorialjurua.com)  
 e-mail: [editora@jurua.com.br](mailto:editora@jurua.com.br)

---

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

**ISBN: 978-85-362-9184-0**

**JURUÁ**  
 EDITORA

**Brasil** – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900  
 Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil

**Europa** – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
 Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ernani de Carvalho Pacheco

---

Carvalho, Renata Martins de.

C331 Desastres e responsabilidade civil preventiva /  
 Renata Martins de Carvalho - Curitiba: Juruá, 2019.  
 244 p.

1. Desenvolvimento sustentável. 2. Responsabilidade civil.  
 3. Desastres – Meio ambiente. I. Título.

CDD 342 (22.ed)

CDU 342.951

00060

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

1582289

# SUMÁRIO

---

<b>LISTA DE SIGLAS</b> .....	13
<b>INTRODUÇÃO</b> .....	15
<b>1 – A ERA DO ANTROPOCENO E A INTENSIFICAÇÃO DOS DESASTRES</b> .....	21
1.1 BREVE HISTÓRICO DOS DESASTRES .....	24
1.2 CONCEITO DE DESASTRE E CLASSIFICAÇÃO QUANTO A CAUSA PRIMÁRIA.....	27
1.3 FATORES QUE INTENSIFICAM OS DESASTRES.....	31
1.4 MUDANÇAS CLIMÁTICAS E RISCOS FUTUROS .....	34
1.5 IMPORTÂNCIA DA ONU.....	37
1.6 MARCO DE SENDAI .....	39
1.7 CONVENÇÃO-QUADRO DAS MUDANÇAS CLIMÁTICAS E AGENDA 2030.....	40
1.8 ESTRATÉGIA PARA A REDUÇÃO DO RISCO DE DESASTRES .....	43
1.8.1 América Latina.....	44
1.8.2 Brasil.....	46
1.8.2.1 A problemática urbana brasileira .....	53
1.8.2.2 O papel central do município .....	59
<b>2 – A GESTÃO DO RISCO DE DESASTRES E A RELAÇÃO COM O DIREITO</b> .....	65
2.1 VULNERABILIDADE E DESIGUALDADE.....	69
2.2 RESILIÊNCIA E CICLO DE DESASTRES .....	76
2.3 CONCEITO E MODALIDADES DE GESTÃO DO RISCO DE DESASTRES .....	82
2.4 A RELAÇÃO ESTREITA COM O DIREITO.....	86
2.5 PRINCÍPIOS NORTEADORES DA GESTÃO DO RISCO DE DESASTRES .....	95
2.5.1 Dignidade da Pessoa Humana.....	98
2.5.2 Solidariedade.....	103

2.5.3	Desenvolvimento Sustentável .....	107
2.5.4	Função Social da Propriedade .....	114
2.5.5	Devido Processo Legal.....	117
2.5.6	Prevenção .....	124
<b>3</b>	<b>PRINCÍPIO DA PREVENÇÃO E RISCO FUTURO .....</b>	<b>127</b>
3.1	DEVER COMPARTILHADO .....	133
3.2	DEVERES DE PREVENÇÃO DO RISCO.....	138
3.2.1	Dever do Particular.....	139
3.2.2	O Dever-Poder da Administração Pública.....	140
3.3	ENCHENTE DE SÃO LUIZ DO PARAÍTINGA.....	149
3.3.1	Pré-Desastre .....	150
3.3.2	Causas e Efeitos da Enchente.....	152
3.3.3	Pós-Desastre.....	154
3.4	RISCO FUTURO .....	158
<b>4</b>	<b>A RESPONSABILIDADE CIVIL PREVENTIVA .....</b>	<b>165</b>
4.1	NOÇÃO HISTÓRICA.....	167
4.2	SENTIDO JURÍDICO DE RISCO.....	173
4.3	AMPLIAÇÃO DO SIGNIFICADO E DAS FUNÇÕES DA RESPONSABILIDADE CIVIL .....	178
4.4	RESPONSABILIDADE CONSEQUENCIAL E DESASTRES.....	182
4.4.1	Responsabilidade do Estado por Omissão por Danos Decorrentes de Fenômenos da Natureza .....	183
4.4.2	O Abuso de Direito .....	191
4.5	RESPONSABILIDADE FUNCIONAL E DESASTRES .....	193
4.5.1	A Releitura da Responsabilidade do Estado por Omissão Envolvendo Áreas de Risco .....	194
4.5.2	Risco de Desastre e Tutela Preventiva .....	200
4.5.3	Prevenção do Risco de Desastre e o Desenvolvimento Sustentável .....	203
4.6	CONTROLE JURISDICIONAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS .....	207
	<b>CONCLUSÃO .....</b>	<b>217</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>223</b>
	<b>ÍNDICE REMISSIVO.....</b>	<b>233</b>