

Renila Lacerda Bragagnoli

# **O CONTROLE ADMINISTRATIVO DAS EMPRESAS ESTATAIS**

*DO DECRETO-LEI N° 200/67  
À LEI N° 13.303/16*

Copyright © 2020 by Editora Letramento  
 Copyright © 2020 by Renila Lacerda Bragagnoli

DIRETOR EDITORIAL | Gustavo Abreu  
 DIRETOR ADMINISTRATIVO | Júnior Gaudereto  
 DIRETOR FINANCEIRO | Cláudio Macedo  
 LOGÍSTICA | Vinicius Santiago  
 COMUNICAÇÃO E MARKETING | Giulía Staar  
 EDITORA | Laura Brand  
 ASSISTENTE EDITORIAL | Carolina Fonseca  
 DESIGNER EDITORIAL | Gustavo Zeferino e Luis Otávio Ferreira  
 REVISÃO | Nathan Matos  
 CAPA | Sergio Ricardo

CONSELHO EDITORIAL | Alessandra Mara de Freitas Silva; Alexandre Moraes da Rosa; Bruno Miragem; Carlos Maria Carcova; Cassio Augusto de Barros Brant; Cristian Kiefer da Silva; Cristiane Dupret; Edson Nakata Jr; Georges Abboud; Henderson Fürst; Henrique Garbellini Carnio; Henrique Júdice Magalhães; Leonardo Isaac Yarochevsky; Lucas Moraes Martins; Luiz Fernando do Vale de Almeida Guilherme; Nuno Miguel Branco de Sa Viana Rebelo; Renata de Lima Rodrigues; Rubens Casara; Salah H. Khaied Jr; Willis Santiago Guerra Filho.

Todos os direitos reservados.  
 Não é permitida a reprodução desta obra sem  
 aprovação do Grupo Editorial Letramento.

#### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

B813c	Bragagnoli, Renila Lacerda	
	O controle administrativo das empresas estatais: do decreto-lei nº 200/67 à lei nº 13.303/16 / Renila Lacerda Bragagnoli. - Belo Horizonte : Casa do Direito, 2020.	
	134 p. ; 14cm x 21cm.	
	Inclui bibliografia e índice.	
	ISBN: 978-65-86025-03-3	
	1. Administração. 2. Controle administrativo. 3. Empresas estatais. I. Título.	
2020-502		CDD 658 CDU 65

Elaborado por Wagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

#### Índice para catálogo sistemático:

1. Administração 658

**Belo Horizonte - MG**  
 Rua Magnólia, 1086  
 Bairro Caiçara  
 CEP 30770-020  
 Fone 31 3927-5771  
[contato@editorialetramento.com.br](mailto:contato@editorialetramento.com.br)  
[editorialetramento.com.br](http://editorialetramento.com.br)  
[casadodireito.com](http://casadodireito.com)

  
 Grupo  
 Editorial  
**LETRAMENTO**

  
**CASA DO  
 DIREITO**

Casa do Direito é o selo jurídico do  
 Grupo Editorial Letramento



---

## SUMÁRIO

11	<b>INTRODUÇÃO</b>
15	<b>1. ASPECTOS GERAIS DO CONTROLE ADMINISTRATIVO</b>
21	<b>2. AS EMPRESAS ESTATAIS</b>
21	2.1. O SURGIMENTO NO BRASIL
26	2.2. DESAFIOS DO CONTROLE ADMINISTRATIVO
31	<b>3. O DECRETO-LEI Nº 200/1967 E A SUPERVISÃO MINISTERIAL</b>
41	<b>4. CONTROLE INTERNO</b>
44	4.1. AUTOCONTROLE
45	4.2. SUPERVISÃO MINISTERIAL
45	4.3. INSPEÇÃO, CORREIÇÃO E AUDITORIA
47	4.4. COMISSÃO DE ÉTICA
47	4.5. AUTOTUTELA
48	4.6. A OUVIDORIA E SUA INSPIRAÇÃO NO MODELO DO <i>OMBUDSMAN</i>
53	<b>5. CONTROLE EXTERNO</b>
53	5.1. TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO
59	5.2. CONTROLE PARLAMENTAR
60	5.3. MINISTÉRIO PÚBLICO
61	5.4. O CONTROLE PELO PODER JUDICIÁRIO
63	5.4.1. MANDADO DE SEGURANÇA
64	5.4.2. AÇÃO POPULAR
65	5.4.3. AÇÃO CIVIL PÚBLICA
66	5.4.4. AÇÃO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA
70	5.5. O CONTROLE DO MÉRITO ADMINISTRATIVO PELO CONTROLE EXTERNO

- 77 **5.6. A LEI Nº 13.655/2018 E DISCRICIONARIEDADE  
NA EDIÇÃO DO ATO ADMINISTRATIVO**
- 78 5.6.1. O ARTIGO 20 E A BUSCA PELA  
SEGURANÇA JURÍDICA
- 81 5.6.2. O *CAPUT* DO ARTIGO 22 E A  
INTERPRETAÇÃO DAS NORMAS
- 84 5.6.3. A APLICAÇÃO DO *CAPUT* DO ART.  
22 E O (PÉRIGOSO) CONTROLE DO  
MÉRITO ADMINISTRATIVO
- 85 5.6.4. O ARTIGO 30 E NORMATIZAÇÃO INTERNA
- 87 5.6.5. DA CAUTELOSA HERMENEUTICA DO CONTROLE  
EXTERNO QUANDO DA UTILIZAÇÃO DOS  
PRECEITOS DA LEI Nº 13.655/2018
- 89 **6. O COMPLIANCE NA LEI Nº 13.303/2016**
- 97 6.1. COMPROMETIMENTO DA ALTA DIREÇÃO
- 99 6.2. GESTÃO DE RISCOS
- 100 6.3. CONTROLE INTERNO
- 102 6.4. AUDITORIA INTERNA
- 103 6.5. COMITÊ DE AUDITORIA ESTATUTÁRIO
- 108 6.6. CÓDIGO DE CONDUTA E INTEGRIDADE
- 110 6.7. CANAIS DE DENÚNCIA
- 112 6.7.1. PROTEÇÃO AO DENUNCIANTE
- 113 6.8. CAPACITAÇÃO E TREINAMENTO PERIÓDICOS
- 117 **7. A POSITIVAÇÃO DA FISCALIZAÇÃO  
PELO ESTADO E PELA SOCIEDADE  
A PARTIR DA TRANSPARÊNCIA E DA  
PUBLICIDADE NA LEI Nº 13.303/16**
- 129 **REFERÊNCIAS**