

Governance 4.0 para Covid-19 no Brasil

PROPOSTAS PARA GESTÃO PÚBLICA
E PARA POLÍTICAS SOCIAIS E ECONÔMICAS

2020

Coordenadores

Gilmar Ferreira Mendes

Hadassah Laís S. Santana

José Roberto Afonso

GOVERNANCE 4.0 PARA COVID-19 NO BRASIL

PROPOSTAS PARA GESTÃO PÚBLICA E PARA POLÍTICAS SOCIAIS E ECONÔMICAS

● Almedina, 2020

COORDENADORES: Gilmar Ferreira Mendes, Hadassah Laís S. Santana, José Roberto Afonso

DIAGRAMAÇÃO: Almedina

DESIGN DE CAPA: Roberta Bassanetto

ISBN: 9786556270753

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Governance 4.0 para Covid-19 no Brasil : propostas para gestão pública e para políticas sociais e econômicas / coordenadores Gilmar Ferreira Mendes, Hadassah Laís S. Santana, José Roberto Afonso. – São Paulo : Almedina, 2020.

Vários autores.

ISBN 978-65-5627-075-3

1. Administração pública 2. Coronavírus (COVID-19) – Pandemia 3. Direito constitucional - Brasil
4. Política econômica 5. Política social 6. Proteção social 7. Responsabilidade fiscal 8. Saúde pública
I. Santana, Hadassah Laís S. II. Mendes, Gilmar Ferreira. III. Afonso, José Roberto.

20-39990 1181840

CDD-354.81

Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil : Governance 4.0 : Gestão pública 354.81
Cibele Maria Dias – Bibliotecária – CRB-8/9427

Conselho Científico Instituto de Direito Público - IDP*Presidente:* Gilmar Ferreira Mendes*Secretário-Geral:* Jairo Gilberto Schäfer*Coordenador-Geral:* João Paulo Bachur*Coordenador Executivo:* Atalá Correia

Alberto Oehling de Los Reyes | Alexandre Zavaglia Pereira Coelho | Antônio Francisco de Sousa | Arnoldo Wald | Sergio Antônio Ferreira Victor | Carlos Blanco de Moraes | Everardo Maciel | Fabio Lima Quintas | Felix Fischer | Fernando Rezende | Francisco Balaguer Callejón | Francisco Fernandez Segado | Ingo Wolfgang Sarlet | Jorge Miranda | José Levi Mello do Amaral Júnior | José Roberto Afonso | Elival da Silva Ramos | Karrin Möltgen | Lenio Luiz Streck | Ludger Schrappner | Maria Alicia Lima Peralta | Michael Bertrams | Miguel Carbonell Sánchez | Paulo Gustavo Gonet Branco | Pier Domenico Logoscino | Rainer Frey | Rodrigo de Bittencourt Mudrovitsch | Laura Schertel Mendes | Rui Stoco | Ruy Rosado de Aguiar | Sergio Bermudes | Sérgio Prado | Walter Costa Porto

Este livro segue as regras do novo Acordo Ortográfico da Língua Portuguesa (1990).

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte deste livro, protegido por copyright, pode ser reproduzida, armazenada ou transmitida de alguma forma ou por algum meio, seja eletrônico ou mecânico, inclusive fotocópia, gravação ou qualquer sistema de armazenagem de informações, sem a permissão expressa e por escrito da editora.

Setembro, 2020

EDITORIA: Almedina Brasil

Rua José Maria Lisboa, 860, Conj.131 e 132, Jardim Paulista | 01423-001 São Paulo | Brasil

editora@almedina.com.br

www.almedina.com.br

SUMÁRIO

PARTE 1 – GOVERNANÇA DA CRISE

1. **Combate à pandemia e suas consequências econômicas e sociais: coordenação, cooperação e consórcio** 27
Gilmar Ferreira Mendes. José Roberto Afonso. Diego Viegas Veras
ANEXO A – Anteprojeto de Lei Complementar da Gestão Pública Responsável da Calamidade 55
2. **Governança Decisória Legislativa: o Desafio em conciliar Urgência, Governabilidade e Democracia**..... 83
Rafael Silveira e Silva
3. **Gestão Pública e Risco Jurídico no Âmbito da Pandemia**. 115
Hadassah Laís Santana. William Baghdassarian.
ANEXO B – Projetos já apresentados 135
4. **A Responsabilidade Fiscal e a Função Promocional do Direito: o Incentivo ao Bom Gestor Público na Atividade de Controle Externo**... 137
Leonardo Romano Soares

PARTE 2 – ORÇAMENTO DE GUERRA

5. **Orçamento de Guerra: Conceituação Fiscal** 153
José Roberto Afonso
6. **Orçamento de Guerra como Solução de Adaptação do Arcabouço Institucional para o Combate à Pandemia**..... 163
Bruno Dantas. Frederico Carvalho Dias

GOVERNANCE 4.0 PARA COVID-19 NO BRASIL

7. **Pandemia e Constituição: da Proposição à Promulgação da Emenda Constitucional nº 106, de 2020** 181
Cristiane de Oliveira Coelho Galvão
8. **Estado de Emergência e a Emenda Constitucional 106/2020: o Orçamento de Guerra** 215
Fernando Facury Scaff. Luma Cavaleiro de Macêdo Scaff

PARTE 3 – FEDERAÇÃO À PROVA

9. **A COVID-19 e os Desafios do Federalismo Fiscal no Brasil** 233
Hadassah Laís Santana. Lúcio Fábio Araújo Guerra. William Baghdassarian
10. **Os Desafios Administrativos e Financeiros da Federação Brasileira em Tempos de Covid-19** 263
Lais Khaled Porto. José Roberto Afonso
11. **Desdobramentos dos Limites Constitucionais da Lei Complementar nº 173 de 2020** 291
Eduardo Luz. Israel Marcos de Sousa Santana. Hadassah Laís Santana

PARTE 4 – SAÚDE E PROTEÇÃO SOCIAL

12. **Política Pública da Saúde e Dever de Enfrentamento da Calamidade: Financiamento e Responsabilização** 313
Élida Graziane Pinto. José Roberto Afonso. Leonardo Cezar Ribeiro
- ANEXO C – ICP nº 1.16.000.001338/2020-15 343
13. **Desvendamento do “Estado de Coisas Inconstitucional” no Custeio do SUS em meio à Pandemia da COVID-19**..... 351
Élida Graziane Pinto
14. **Desafios do Distanciamento: Propostas de Seguro-Destrabalho e Inovação Social** 407
José Roberto Afonso

PARTE 5 – FISCO EXTRAORDINÁRIO

- 15. Tributos e COVID-19: Análise das Políticas e Decisões Tributárias em 2020** 437
Ariane Costa Guimarães. Hadassah Laís De Sousa Santana. Liziane Angelotti Meira.
- 16. A Redenção da Extrafiscalidade como Instrumento de Política Setorial** 473
Tácio Lacerda Gama
- 17. Medidas Tributárias Necessárias ao Enfrentamento da Pandemia da COVID-19** 493
Gustavo Brigagão
- 18. Renúncia de Receita Tributária para Combate à Pandemia**..... 505
Celso de Barros Correia Neto. José Roberto Afonso
- 19. Endividamento Público – o que vem depois da Pandemia** 523
Luis Felipe Vital Nunes Pereira. William Baghdassarian
- 20. Os Desafios pós COVID-19, Governança Fiscal e Crescimento Inclusivo: um Ensaio em Economia Política** 545
Paulo Paiva

PARTE 6 – ECONOMIA DA DEPRESSÃO

- 21. As Políticas Econômicas para Múltiplos Choques** 563
José Roberto Afonso. Geraldo Biasoto Jr. Murilo Ferreira Viana
- 22. A Guerra Contra a Depressão: Proposta de Crédito para Proteção das Empresas** 593
José Roberto Afonso. Geraldo Biasoto Jr. Murilo Ferreira Viana. Paulo Vales
- ANEXO D – Projeto de Lei** 604
- 23. A Guerra para a Reconstrução da Economia Brasileira: Investimentos, Estados e Novas Parcerias** 615
José Roberto Afonso. Murilo Ferreira Viana. Geraldo Biasoto Jr.
- 24. Futebol e Pandemia: do Diagnóstico à Cura** 653
Pedro Trengrouse. José Roberto Afonso. Laís Khaled Porto