

**Ricardo Cavalcante
Barroso**

**DIREITO À
COMUNICAÇÃO
E LICENCIAMENTO
AMBIENTAL**

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2020

Copyright © 2020 by Ricardo Cavalcante Barroso

Categoria: Direito Ambiental

PRODUÇÃO EDITORIAL
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Rômulo Lentini

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.
não se responsabiliza pelas opiniões
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer
meio ou processo, inclusive quanto às características
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

B277d

Barroso, Ricardo Cavalcante

Direito à comunicação e licenciamento ambiental / Ricardo Cavalcante
Barroso. – Rio de Janeiro : Lumen Juris, 2020.
324 p. ; 23 cm.

Bibliografia : p. 271-304.

ISBN 978-65-5510-331-1

1. Direito ambiental. 2. Meio ambiente. 3. Licenciamento ambiental.
4. Processo decisório. 5. Impacto ambiental. 6. Comunicação. I. Título.

CDD 344

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

Sumário

1. Introdução.....	1
2. Comunicação para a Participação na Análise do Risco no Licenciamento Ambiental Brasileiro	15
2.1 Comunicação sobre riscos ambientais. Comunicar não é informar, comunicar é compartilhar.....	15
2.2 Envolvimento público para a tomada de decisão sobre questões ambientais.....	31
2.3 O status privilegiado dos meios de comunicação de massa para o envolvimento público na tomada de decisão: seu caráter identitário e sua função de atalhamento para a inteligência entendível	50
2.4 Escada da Cidadania de Sherry Arnstein como parâmetro de aferição do nível de empoderamento público na tomada de decisão	73
3. Evolução Histórica e Legislativa do Controle de Riscos e Impactos Ambientais.....	77
3.1 Percepção dos Riscos e Surgimento do Controle de Impactos Ambientais.....	78
3.2 Evolução da legislação ambiental brasileira: controle das atividades poluidoras, acesso à informação e formas de participação popular	83
3.3 Democracia, comunicação e meio ambiente na Constituição de 1988	104
3.4 Os Princípios da Participação e da Informação na Tutela do Meio Ambiente	109

4. Comunicação para o Envolvimento Público no Âmbito do Licenciamento Ambiental Brasileiro.....	127
4.1 Comunicação no Licenciamento ambiental e EIA/RIMA: escopo e triagem	127
5. Comunicação e Envolvimento Público: Abordagem dos Conteúdos Cogentes da Resolução Conama nº 01/1986.....	149
5.1 Comunicação para a escolha de alternativas no âmbito do EIA/RIMA	152
5.2 Aferição da viabilidade ambiental e sua carga política: necessidade de comunicação envolvente com as c omunidades afetadas para a tomada de decisão.....	156
5.3 Comunicação sobre impactos ambientais o mais cedo possível e de modo contínuo	160
5.4 Programa de Comunicação no licenciamento ambiental e meios de comunicação de massa	172
5.5 Comunicação no âmbito do Relatório de Impacto Ambiental.....	185
5.6 Comunicação consequencial e a pluralidade de instrumentos para a realização da comunicação para o envolvimento público no licenciamento ambiental	188
5.7 Comunicação e transparência: excepcionalidade do sigilo e a dupla fase de comentários no licenciamento ambiental.....	192
5.8 Comunicação e audiência pública no licenciamento ambiental	198
6. Mecanismos de Comunicação no Âmbito do Licenciamento Ambiental em Pernambuco	207
6.1 Comunicação no EIA/RIMA da Barragem de Contenção de Cheias de Serro Azul.....	210
6.1.1 Avaliação dos Dados	221

6.2 Comunicação no EIA/RIMA do Projeto Cidade da Copa.....	229
6.2.1 Avaliação dos dados.....	235
6.3 Comunicação no EIA/RIMA da Central de Tratamento de Resíduos Sólidos de Caruaru.....	237
6.3.1 Avaliação dos dados.....	243
6.4 Comunicação no EIA/RIMA do Projeto Mineração Floresta.....	246
6.4.1 Avaliação dos dados.....	251
6.5 Comunicação no EIA/RIMA do Projeto Condomínio Praia de Guadalupe	253
6.5.1 Avaliação dos dados.....	258
7. Por um Direito à Comunicação no Controle de Impactos Ambientais....	263
Referências	271