

**Paulo Cesar da Silva Braga**

# **RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO PELA INSUFICIÊNCIA DA SAÚDE PÚBLICA**

Curitiba  
Juruá Editora  
2021

---

Visite nossos *sites* na Internet  
[www.jurua.com.br](http://www.jurua.com.br) e  
[www.editorialjurua.com](http://www.editorialjurua.com)  
e-mail: [editora@jurua.com.br](mailto:editora@jurua.com.br)

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

**ISBN: 978-65-5605-574-9**

**JURUÁ**  
EDITORA

**Brasil** Av. Munhoz da Rocha, 143 Juvevê – Fone: (41) 4009-3900  
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil  
**Europa** – Rua General Torres, 1.220 Lojas 15 e 16 Fone: (351) 223 710 600  
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ermani de Carvalho Pacheco

---

Braga, Paulo Cesar da Silva.

B813 Responsabilidade civil do Estado pela insuficiência  
da saúde pública / Paulo Cesar da Silva Braga -  
Curitiba: Juruá, 2021.  
182p.; 21cm

1. Saúde pública. 2. Responsabilidade civil. I. Título.

CDD 342 (22.ed)  
CDU 342

---

 Dados Internacionais de Catalogação na Fonte (CIP)  
Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

## SUMÁRIO

---

<b>1</b>	<b>CONSIDERAÇÕES INICIAIS.....</b>	<b>9</b>
<b>2</b>	<b>ESBOÇO HISTÓRICO.....</b>	<b>13</b>
	2.1 A ORIGEM DA RESPONSABILIDADE CIVIL.....	14
	2.2 O DESENVOLVIMENTO DA RESPONSABILIDADE CIVIL .....	18
	2.3 O INSTITUTO DA RESPONSABILIDADE CIVIL NO BRASIL.....	25
<b>3</b>	<b>CONCEITO – ELEMENTOS E ESPÉCIES.....</b>	<b>29</b>
	3.1 TEORIA DA <i>CONDITIO SINE QUA NON</i> .....	36
	3.2 TEORIA DA CAUSALIDADE ADEQUADA .....	37
	3.3 TEORIA DOS DANOS DIRETOS E IMEDIATOS .....	40
	3.4 A TEORIA DA IMPUTAÇÃO OBJETIVA.....	44
	3.5 O DANO .....	48
	3.6 RESPONSABILIDADE CONTRATUAL E EXTRACONTRATUAL.....	51
	3.7 RESPONSABILIDADE PELA AÇÃO E PELA OMISSÃO .....	57
<b>4</b>	<b>O DIREITO FUNDAMENTAL À SAÚDE.....</b>	<b>65</b>
<b>5</b>	<b>ELEMENTOS: ATO, DANO E NEXO: A RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO .....</b>	<b>95</b>
	5.1 O DANO INDENIZÁVEL.....	107
	5.2 O DANO INDIVIDUAL E COLETIVO PELA INSUFICIÊNCIA DE SAÚDE PÚBLICA .....	114
<b>6</b>	<b>O ATIVISMO JUDICIAL.....</b>	<b>131</b>
<b>7</b>	<b>OBRIGAÇÃO: DIRETA E SUBSIDIÁRIA .....</b>	<b>143</b>
<b>8</b>	<b>A COMPETÊNCIA CONSTITUCIONAL PARA TOMADA DE DECISÕES ACERCA DE SAÚDE PÚBLICA.....</b>	<b>147</b>

<b>9</b>	<b>A RESPONSABILIZAÇÃO PESSOAL DOS AGENTES PÚBLICOS POR SUAS DECISÕES ACERCA DE SAÚDE PÚBLICA .....</b>	<b>157</b>
<b>10</b>	<b>CONCLUSÃO .....</b>	<b>163</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>169</b>
	<b>ÍNDICE REMISSIVO .....</b>	<b>173</b>