

**ORGANIZADORES**

*Fernando Facury Scaff • Maria Stela*

*Campos da Silva • Luma Cavaleiro de Macêdo Scaff*

*A trajetória*  
*de* 20 *anos*  
*da* **LEI DE**  
**RESPONSABILIDADE**  
**FISCAL**



**Belo Horizonte**      **São Paulo**  
Av. Brasil, 1843,      Av. Paulista, 2444,  
Savassi, Belo Horizonte, MG      8º andar, cj 82  
Tel.: 31 3261 2801      Bela Vista – São Paulo, SP  
CEP 30140-007      CEP 01310-933

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Copyright © 2020, D'Plácido Editora.  
Copyright © 2020, Os autores.

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,  
sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

*Editor Chefe*      Plácido Arraes  
*Editor*      Tales Leon de Marco  
*Produtora Editorial*      Bárbara Rodrigues  
*Capa, projeto gráfico*      Nathália Torres  
*Diagramação*      Nathalia Torres

### Catálogo na Publicação (CIP)

---

A244      A trajetória de 20 anos da Lei de Responsabilidade Fiscal / Fernando Facury Scaff, Maria Stela Campos da Silva, Luma Cavaleiro de Macêdo Scaff (organizadores). - 1. ed. - Belo Horizonte, São Paulo : D'Plácido, 2020.  
412 p.

ISBN 978-65-5589-112-6

1. Direito. 2. Direito Financeiro. 3. Responsabilidade fiscal. Lei de responsabilidade fiscal. I. Scaff, Fernando Facury. II. Silva, Maria Stela Campos. III. Scaff, Luma Cavaleiro de Macêdo. IV. Título.

1185171

CDDir: 341.387

---

Biblioteca responsável: Fernanda Gomes de Souza CRB-6/2472

## Sumário

Prefácio à obra de 20 anos.....	9
<i>Regis Fernandes de Oliveira</i>	
Apresentação: o desaniversário da LRF e os caminhos da austeridade e da desigualdade.....	11
Organizadores e autores.....	17

## PRIMEIRA PARTE

## A APLICAÇÃO DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL APÓS 20 ANOS DE SUA EXISTÊNCIA

1. 20 anos da Lei de Responsabilidade Fiscal.....	25
<i>Regis Fernandes de Oliveira</i>	
2. O Conselho de Gestão Fiscal previsto no artigo 67 da LRF: origens, inércia legislativa e potencialidades.....	45
<i>Onofre Alves Batista Júnior</i>	
<i>Reinaldo Belli de Souza Alves Costa</i>	
3. A Lei de Responsabilidade Fiscal e a autonomia legislativa dos Estados e Municípios.....	79
<i>Gustavo da Gama Vital de Oliveira</i>	

4. A atuação dos Tribunais de Contas subnacionais na aplicação da Lei de Responsabilidade Fiscal... 91  
*Gabriel Loretto Lochagin*
5. Despesas com pessoal e a Lei de Responsabilidade Fiscal: velha resposta para nova crise 109  
*Lais Khaled Porto*  
*José Roberto R. Afonso*

## LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E CRISE PANDÊMICA

6. Impactos da Covid na Lei de Responsabilidade Fisca 125  
*Fernando Facury Scaff*  
*Raquel Lamboglia Guimarães*
7. Da Administração Pública, da Lei de Responsabilidade Fiscal e do Coronavírus – Covid-19..... 143  
*Eliana Maia de Souza Franco Teixeira*  
*Georgenor de Sousa Franco Neto*
8. A cláusula de escape prevista no art. 65 da LRF: flexibilização fiscal diante de situações de calamidade pública..... 159  
*Flavio Rubinstein*
9. Uma homenagem aos 20 anos da Lei de Responsabilidade Fiscal em tempos de pandemia..... 195  
*Luma Cavaleiro de Macêdo Scaff*  
*Luiz Felipe da Fonseca Pereira*  
*Leonardo Costa Norat*  
*Mayara Bonna Cunha e Silva*

10. Os vinte anos da Lei de Responsabilidade Fiscal na pandemia SARS-COV-2 - Covid-19..... 219  
*Maria Stela Campos da Silva*  
*Eduarda Gabriele Batista Amaral*

TERCEIRA PARTE

DILEMAS DO DIREITO FINANCEIRO E A RESPONSABILIDADE FISCAL

11. Responsabilidade fiscal e máxima eficácia dos direitos fundamentais..... 243  
*Élida Graziane Pinto*
12. Lei de Responsabilidade Fiscal e a matriz tributária brasileira: a interpretação da legislação como uma escolha e o déficit de legitimidade do Poder Judiciário..... 259  
*Francisco Gassen*  
*Jamyl Jesus da Silva*  
*Válcir Gassen*
13. A Lei Complementar nº 101/2000 no mar tempestuoso do desequilíbrio fiscal..... 287  
*Francisco Sérgio Silva Rocha*
14. Normas gerais de direito financeiro e a Lei de Responsabilidade Fiscal..... 303  
*Lucas Bevilacqua*  
*Rafael Campos Soares da Fonseca*
15. Direito fundamental à seguridade social na perspectiva da responsabilidade fiscal..... 321  
*Marco Aurélio Serau Junior*

## LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E O ENDIVIDAMENTO PÚBLICO

16. Responsabilidade fiscal e dívidas públicas dos Estados membros frente ao consequencialismo financeiro do Tribunal da federação .....337  
*Lise Tupiassu*  
*Arthur Porto Reis Guimarães*
17. A normatividade das metas fiscais: a avaliação dos resultados primário e nominal no epicentro do controle externo ... 357  
*Patrick Bezerra Mesquita*

### QUINTA PARTE

## RENÚNCIA DE RECEITAS NA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

18. Renúncia de receitas na Lei de Responsabilidade Fiscal em face do entendimento do TCU.....383  
*Paulo Roberto Lyrio Pimenta*
19. Renúncia de receita e responsabilidade fiscal..... 397  
*Michel Haber Neto*