

Bruno Polonio Renzetti

# INFRAESTRUTURA E CONCORRÊNCIA

Concessão de Aeroportos no Brasil

Prefácio de Carlos Ari Sundfeld

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2019

Copyright © 2019 by Bruno Polonio Renzetti

Categoria: Direito Administrativo

PRODUÇÃO EDITORIAL  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Renata Chagas

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.  
não se responsabiliza pelas opiniões  
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, inclusive quanto às características gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895, de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil  
*Printed in Brazil*

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

---

R424i

Renzetti, Bruno Polonio

Infraestrutura e concorrência : concessão de aeroportos no Brasil / Bruno Polonio Renzetti. – Rio de Janeiro : Lumen Juris, 2019.

236 p. : il. tabelas, gráficos ; 21 cm.

Bibliografia : p. 205-215.

ISBN 978-85-519-1375-8

1. Concorrência. 2. Infraestrutura (Economia). 3. Concessões administrativas - Brasil. 4. Aeroportos - Legislação - Brasil. 5. Contratos administrativos - Brasil. I. Título.

CDD 342

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

# Sumário

|                          |          |
|--------------------------|----------|
| <b>Apresentação.....</b> | <b>1</b> |
| <b>Prefácio.....</b>     | <b>3</b> |
| <b>Introdução.....</b>   | <b>5</b> |

## INFRAESTRUTURA

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. A Evolução da Infraestrutura Aeroportuária no Brasil.....</b>  | <b>11</b> |
| 1.1. A infraestrutura aeroportuária como serviço de titularidade estatal por força constitucional.....                       | 11        |
| 1.2. Histórico da prestação do serviço público de infraestrutura aeroportuária no Brasil.....                                | 14        |
| 1.3. Mudança de paradigma: a privatização dos principais aeroportos brasileiros .....  | 18        |
| 1.3.1. Por que privatizar os aeroportos? A evolução da demanda por aeroportos e o gargalo de infraestrutura brasileiro ..... | 18        |
| 1.3.1.1. Mudanças de políticas governamentais no setor aéreo brasileiro .....  | 20        |
| 1.3.1.2. A evolução da oferta e da demanda do transporte aéreo no Brasil.....  | 23        |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>2. As Concessões dos Aeroportos Brasileiros .....</b>   | <b>29</b> |
| 2.1. Primeira rodada: Aeroporto Internacional de São Gonçalo do Amarante (RN) .....  | 30        |
| 2.2. Segunda Rodada: Aeroporto Internacional Governador André Franco Montoro/Guarulhos (SP), Aeroporto Internacional de Viracopos (SP) e Aeroporto Internacional Presidente Juscelino Kubitschek, em Brasília (DF) .....   | 35        |
| 2.3. Terceira Rodada: Aeroporto Internacional Antônio Carlos Jobim/Galeão (RJ) e Aeroporto Internacional Tancredo Neves/Confins (MG).....  | 38        |
| 2.4. Quarta Rodada: Aeroporto Internacional Salgado Filho, em Porto Alegre (RS), Aeroporto Hercílio Luz, em Florianópolis (SC), Aeroporto Internacional Deputado Luís Eduardo Magalhães, em Salvador (BA) e Aeroporto Internacional Pinto Martins, em Fortaleza (CE) ..... | 40        |
| 2.4.1. As inovações da quarta rodada de concessões: o Programa de Parceria de Investimentos .....  | 41        |
| 2.4.2. O Edital de Leilão n. 1/2016 e seus resultados.....   | 44        |
| 2.5. Quinta Rodada: a concessão dos aeroportos nos blocos Sudeste, Nordeste e Centro-Oeste .....   | 50        |
| 2.5.1. Inovação na Quinta Rodada de Concessões: o Leilão em Blocos .....   | 55        |
| 2.5.2. A Nova Dinâmica para o Pagamento de Outorgas.....   | 56        |

## CONCORRÊNCIA

|  |     |
|--|-----|
| <b>3. A Possibilidade de Concorrência entre Aeroportos</b> .....   | 61  |
| 3.1. A relação entre a livre iniciativa e os serviços públicos: preocupação com licitações competitivas..... | 62  |
| 3.2. A Competição <b>pelo</b> e <b>no</b> Mercado .....  | 70  |
| 3.3. Os Nichos de Competição Entre Aeroportos .....  | 77  |
| <b>4. Restrições Concorrenciais Presentes nos Editais das Concessões de Aeroportos</b> .....                 | 81  |
| 4.1. Dos Requisitos de Habilitação Técnica.....  | 86  |
| 4.1.1. São Gonçalo do Amarante.....  | 86  |
| 4.1.2. Guarulhos, Viracopos e Brasília.....  | 89  |
| 4.1.3. Galeão e Confins .....  | 91  |
| 4.1.4. Porto Alegre, Florianópolis, Salvador e Fortaleza .....   | 95  |
| 4.1.5. Os Blocos Nordeste, Sudeste e Centro-Oeste.....   | 97  |
| 4.2. Da Obrigatória Participação Da Infraero Nas Sociedades De Propósito Específico .....                    | 100 |
| 4.3. Da Vedação à Propriedade Cruzada .....  | 111 |
| 4.4. Da Proibição de Participação de Vencedores Prévios .....  | 119 |
| 4.5. Da Participação de Empresas Aéreas nos Consórcios .....   | 131 |
| 4.6. Da Concorrência no Acesso a Áreas e Instalações dos Aeroportos Concedidos .....                         | 136 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>5. O Diálogo entre Regulação e Concorrência no Processo de Desestatização dos Aeroportos Brasileiros .....</b>            | <b>147</b> |
| 5.1. Abertura de Concorrência em Espaços Regulados .....   | 149        |
| 5.2. Medidas Estruturais Impostas pela Legislação para Abertura da Concorrência .....  | 153        |
| 5.3. A Função de Advocacia da Concorrência em Setores Regulados e a Atuação do SBDC nas Concessões Aeroportuárias .....      | 158        |
| 5.3.1. Advocacia da Concorrência em Setores Regulados .....  | 161        |
| 5.3.2. Atuação da SEAE nas Concessões de Aeroportos.....   | 166        |
| 5.3.2.1. Parecer Analítico n. 175/COGLT/SEAE/MF.....   | 167        |
| 5.3.2.2. Parecer Analítico n. 372/COGLT/SEAE/MF.....   | 171        |
| 5.3.2.3. Nota Técnica n. 23/2017-COGCR/SUCON/SEAE/MF.....  | 171        |
| 5.3.3. Qual o Teor da Atuação da SEAE nas Concessões Aeroportuárias?.....  | 174        |
| 5.4. Atuação do Tribunal do CADE E da Superintendência-Geral Nos Atos De Concentração Acionárias do Aeroporto do Galeão..... | 178        |
| 5.4.1 Ato de Concentração n. 08700.004105/2017-17.....   | 182        |
| 5.4.2 Ato de Concentração n. 08700.007756/2017-51 .....  | 186        |

## CONCLUSÕES

|   |            |
|---|------------|
| <b>6. A Abertura do Setor Aeroportuário à<br/>Concorrência: os Modelos e Instrumentos<br/>Utilizados Foram os Mais Adequados? .....</b> | <b>197</b> |
| <b>Referências .....</b>  | <b>205</b> |