

MARÍLIA BARROS XAVIER

Prefácio

Fábio Medina Osório

Apresentação

Edilson Pereira Nobre Júnior

DIREITO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR TRIBUTÁRIO

Belo Horizonte

FÓRUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2021

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do *e-mail* editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

X3d	Xavier, Marília Barros Direito Administrativo Sancionador Tributário/ Marília Barros Xavier.- Belo Horizonte : Fórum, 2021. 219 p.: 14,5x21,5 cm ISBN: 978-65-5518-197-5 1. Direito Tributário. 2. Direito Administrativo. 3. Direito Administrativo Sancionador. I. Título.	CDD 341.39 CDU 336.2
-----	---	-------------------------

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

XAVIER, Marília Barros. *Direito Administrativo Sancionador Tributário*. Belo Horizonte: Fórum, 2021. 219 p. ISBN 978-65-5518-197-5.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Fábio Medina Osório	17
APRESENTAÇÃO	
Edilson Pereira Nobre Júnior	21
INTRODUÇÃO	25

PARTE I

DIREITO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

CAPÍTULO 1	
POTESTADE SANCIONATÓRIA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....	33
1.1 O poder do Estado	33
1.2 O poder punitivo único do Estado.....	44
1.3 <i>Ius puniendi</i> como “potestade administrativa de punir”	51
CAPÍTULO 2	
NOTAS DE PARTIDA	59
2.1 Brevemente: sobre direito e linguagem	59
2.2 Unidade do direito sancionador	63
CAPÍTULO 3	
PRINCÍPIOS APLICÁVEIS AO DIREITO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR: O QUE NÓS DESTACAMOS	69
3.1 Noções sobre princípios	69
3.2 O que nós destacamos	72
3.3 Legalidade e tipicidade	73
3.4 Culpabilidade	75

PARTE II

DIREITO TRIBUTÁRIO SANCIONADOR

CAPÍTULO 1

POTESTADE TRIBUTÁRIA SANCIONATÓRIA	83
1.1 Poder, potestade e função tributária	83
1.2 <i>ius tributandi</i> e a potestade de punir.....	87
1.3 Jurisprudência no Supremo Tribunal Federal: limites à potestade tributária sancionatória.....	88

CAPÍTULO 2

NOTAS DE PARTIDA	93
2.1 Normas sancionatórias (primárias e secundárias): <i>reparação e punição</i> do injusto	93
2.2 Direito penal tributário e direito tributário sancionador	98
2.3 Independência de instâncias punitivas	108

CAPÍTULO 3

PRINCÍPIOS APLICÁVEIS AO DIREITO TRIBUTÁRIO SANCIONADOR: O QUE NÓS DESTACAMOS	113
3.1 Corte epistemológico.....	113
3.2 Legalidade e tipicidade	113
3.3 Culpabilidade	119
3.4 Também sobre a culpabilidade: o que a semiótica e o pragmatismo podem nos dizer sobre interpretação de condutas?	123

CAPÍTULO 4

APLICANDO CONCEITOS	131
4.1 Tipificação indireta	131
4.2 Breve panorama da responsabilidade sancionatória no Código Tributário Nacional.....	136
4.3 Ainda alguns conceitos: infração, conduta, culpa e dolo... ..	139
4.4 Culpabilidade e responsabilidade	144
4.4.1 “Responsabilidade tributária”	145
4.4.2 Culpabilidade	151
4.4.3 Paralelos dogmáticos	153
4.4.4 Imputação de responsabilidade realizada <i>ex lege</i>	155
4.5 Efeitos do ato ilícito	161

CAPÍTULO 5

NOSSAS PROPOSTAS DE INTERPRETAÇÕES	171
5.1 Tipificação indireta	171
5.2 Responsabilidade tributária sancionatória.....	177
5.2.1 O tema no Superior Tribunal de Justiça	179
5.3 A culpabilidade na responsabilidade tributária sancionatória	186
5.4 Giro administrativo da sanção tributária	191
5.5 Fecho: a praticabilidade e o conceito de risco em atos perigosos por acumulação	197
6 Conclusões	201
QUADROS COMPARATIVOS	209
REFERÊNCIAS	215