



FLÁVIA  
CAMPOS

**COMENTÁRIOS  
À NOVA LEI  
DE LICITAÇÕES  
E CONTRATOS  
ADMINISTRATIVOS**

**ATUALIZADO COM OS VETOS DERRUBADOS  
PELO CONGRESSO NACIONAL**

2021 © Editora Foco  
**Autor:** Flávia Campos  
**Diretor Acadêmico:** Leonardo Pereira  
**Editor:** Roberta Densa  
**Assistente Editorial:** Paula Morishita  
**Revisora Sênior:** Georgia Renata Dias  
**Capa Criação:** Leonardo Hermano  
**Diagramação:** Ladislau Lima e Aparecida Lima  
**Impressão miolo e capa:** GRAFNORTE

---

**Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD**

---

C198c Campos, Flávia  
Comentários à nova lei de licitações e contratos administrativos / Flávia Campos. -Indaiatuba, SP : Editora Foco, 2021.  
144 p. ; 17cm x 24cm.  
Inclui índice e bibliografia.  
ISBN: 978-65-5515-326-2  
1. Direito. 2. Direito administrativo. 3. Contratos. 4.Licitações. I. Título.  
2021-2302 CDD 342 CDU 342

---

**Elaborado por Odílio Hilario Moreira Junior - CRB-8/9949**

**Índices para Catálogo Sistemático:**

1. Direito administrativo 342
2. Direito administrativo 342

**DIREITOS AUTORAIS:** É proibida a reprodução parcial ou total desta publicação, por qualquer forma ou meio, sem a prévia autorização da Editora FOCO, com exceção do teor das questões de concursos públicos que, por serem atos oficiais, não são protegidas como Direitos Autorais, na forma do Artigo 8º, IV, da Lei 9.610/1998. Referida vedação se estende às características gráficas da obra e sua editoração. A punição para a violação dos Direitos Autorais é crime previsto no Artigo 184 do Código Penal e as sanções civis às violações dos Direitos Autorais estão previstas nos Artigos 101 a 110 da Lei 9.610/1998. Os comentários das questões são de responsabilidade dos autores.

**NOTAS DA EDITORA:**

**Atualizações e erratas:** A presente obra é vendida como está, atualizada até a data do seu fechamento, informação que consta na página II do livro. Havendo a publicação de legislação de suma relevância, a editora, de forma discricionária, se empenhará em disponibilizar atualização futura.

**Erratas:** A Editora se compromete a disponibilizar no site [www.editorafoco.com.br](http://www.editorafoco.com.br), na seção Atualizações, eventuais erratas por razões de erros técnicos ou de conteúdo. Solicitamos, outrossim, que o leitor faça a gentileza de colaborar com a perfeição da obra, comunicando eventual erro encontrado por meio de mensagem para [contato@editorafoco.com.br](mailto:contato@editorafoco.com.br). O acesso será disponibilizado durante a vigência da edição da obra.

Impresso no Brasil (06.2021) - Data de Fechamento (05.2021)

**2021**

Todos os direitos reservados à  
Editora Foco Jurídico Ltda.  
Avenida Itororó, 348 – Sala 05 – Cidade Nova  
CEP 13334-050 – Indaiatuba – SP  
E-mail: [contato@editorafoco.com.br](mailto:contato@editorafoco.com.br)  
[www.editorafoco.com.br](http://www.editorafoco.com.br)

# SUMARIO

APRESENTAÇÃO.....	V
INTRODUÇÃO .....	1
1. A nova Lei de Licitações .....	1
2. Entrada em vigor e revogação de outras normas .....	1
3. Aplicação da nova lei .....	2
CAPÍTULO 1 – LICITAÇÕES.....	3
1.1 Objetivos da licitação.....	3
1.2 Princípios .....	5
1.3 Objetos da contratação.....	7
1.3.1 Alienação e concessão de direito real de uso de bens .....	7
1.3.2 Compra, inclusive por encomenda .....	7
1.3.2.1 Planejamento das compras .....	8
1.3.3 Locação .....	9
1.3.4 Concessão e permissão de uso de bem públicos .....	10
1.3.5 Prestação de serviços, inclusive os técnico-profissionais especializados .....	11
1.3.5.1 Terceirização de atividades.....	11
1.3.5.2 Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual .....	12
1.3.5.3 Serviços contínuos e não contínuos .....	12
1.3.6 Obras e serviços de arquitetura e engenharia .....	13
1.3.6.1 Regimes de execução indireta.....	13
1.3.7 Contratações de tecnologia da informação e de comunicação .....	15
1.4 Modalidades de licitação .....	15
1.4.1 Concorrência.....	15
1.4.1.1 Objeto.....	15
1.4.1.2 Procedimento .....	16
1.4.1.3 Critérios de julgamento.....	16

1.4.2	Pregão.....	16
1.4.2.1	Objeto .....	16
1.4.2.2	Procedimento .....	17
1.4.2.3	Critérios de julgamento.....	17
1.4.3	Concurso.....	17
1.4.3.1	Objeto.....	17
1.4.3.2	Procedimento .....	17
1.4.3.3	Critérios de julgamento.....	17
1.4.4	Leilão .....	18
1.4.4.1	Objeto.....	18
1.4.4.2	Procedimento .....	18
1.4.4.3	Critérios de julgamento.....	18
1.4.5	Diálogo competitivo.....	19
1.4.5.1	Objeto.....	19
1.4.5.2	Procedimento .....	19
1.4.5.3	Critérios de julgamento.....	20
1.5	Critérios de julgamento .....	20
1.5.1	Menor preço .....	20
1.5.2	Maior desconto.....	21
1.5.3	Melhor técnica ou conteúdo artístico .....	21
1.5.4	Técnica e preço .....	22
1.5.5	Maior lance, no caso de leilão.....	23
1.5.6	Maior retorno econômico.....	23
1.6	Processo licitatório .....	24
1.6.1	Agentes públicos .....	24
1.6.1.1	Agente de contratação .....	25
1.6.1.2	Atuações vedadas aos agentes públicos.....	26
1.6.2	Regras no processo licitatório .....	27
1.6.3	Impedidos de participar do processo licitatório.....	28
1.6.4	Participação de consórcio em licitação.....	29
1.6.5	Participação de cooperativa em licitação .....	31
1.7	Fases do processo licitatório .....	31
1.7.1	Fase preparatória.....	32

1.7.1.1	Elementos da fase preparatória .....	32
1.7.1.2	Audiência pública ou consulta pública .....	34
1.7.1.3	Matriz de alocação de riscos.....	34
1.7.1.4	Edital da licitação .....	35
1.7.2	Divulgação do edital de licitação.....	37
1.7.2.1	Impugnação do edital de licitação.....	38
1.7.3	Apresentação de propostas e lances .....	38
1.7.4	Julgamento das propostas .....	40
1.7.5	Habilitação .....	42
1.7.5.1	Apresentação dos documentos de habilitação.....	43
1.7.5.2	Habilitação jurídica .....	44
1.7.5.3	Habilitação técnica .....	44
1.7.5.4	Habilitação fiscal, social e trabalhista.....	46
1.7.5.5	Habilitação econômico-financeira.....	46
1.7.6	Fase recursal.....	47
1.7.7	Homologação (Encerramento da licitação).....	48
1.8	Contratação direta.....	49
1.8.1	Inexigibilidade de licitação .....	50
1.8.2	Dispensa de licitação.....	52
1.8.2.1	Licitação dispensável em virtude do valor – Art. 75, I e II..	52
1.8.2.2	Licitação deserta e/ou fracassada.....	53
1.8.2.3	Objetos que possibilitam a dispensa .....	54
1.8.2.4	Incentivos à inovação, pesquisa científica e tecnológica.....	57
1.8.2.5	Comprometimento da segurança nacional.....	57
1.8.2.6	Guerra, estado de defesa, estado de sítio, intervenção federal ou grave perturbação da ordem .....	58
1.8.2.7	Emergência ou calamidade pública .....	58
1.8.2.8	Contratação de órgãos ou entidades da Administração Pública .....	59
1.8.2.9	Intervenção no domínio econômico .....	59
1.8.2.10	Consórcios públicos ou convênios de cooperação .....	59
1.8.2.11	Transferência de tecnologia para o SUS .....	60
1.8.2.12	Banca responsável por fazer o julgamento de critérios de técnica em licitação .....	60

<b>X</b>	<b>COMENTÁRIOS À NOVA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS • FLÁVIA CAMPOS</b>	
	1.8.2.13 Associação de pessoas com deficiência .....	61
	1.8.2.14 Insumos estratégicos para a saúde .....	61
	1.8.3 Licitação dispensada.....	62
1.9	Alienações .....	62
	1.9.1 Alienação de bens imóveis .....	62
	1.9.1.1 Licitação dispensada .....	63
	1.9.2 Alienação de bens móveis .....	66
	1.9.2.1 Licitação dispensada .....	66
	1.9.3 Outras observações .....	67
1.10	Procedimentos auxiliares .....	67
	1.10.1 Credenciamento .....	68
	1.10.1.1 Regras a serem seguidas para o credenciamento .....	69
	1.10.1.2 Inexigibilidade de licitação .....	69
	1.10.2 Pré-qualificação.....	69
	1.10.2.1 Regras a serem seguidas na pré-qualificação.....	70
	1.10.3 Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI).....	71
	1.10.3.1 Regras a serem seguidas no Procedimento de Manifestação de Interesse .....	71
	1.10.4 Sistema de Registro de Preços .....	72
	1.10.4.1 Possibilidade de utilização do Registro de Preços .....	73
	1.10.4.2 Regras do edital do Registro de Preços .....	74
	1.10.4.3 Procedimento a ser seguido no Registro de Preços .....	76
	1.10.4.4 Prazo de vigência .....	77
	1.10.5 Registro cadastral .....	77
	1.11 Licitações internacionais .....	79
	<b>CAPÍTULO 2 – CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>81</b>
	2.1 Formalização dos contratos .....	81
	2.1.1 Convocação para assinatura do contrato .....	81
	2.1.2 Forma dos contratos .....	83
	2.1.3 Cláusulas necessárias no contrato .....	83
	2.1.4 Cessão dos direitos patrimoniais.....	87
	2.1.5 Divulgação do contrato .....	88
	2.1.6 Obrigatoriedade do instrumento de contrato .....	88

2.2	Exigência de garantias.....	89
2.2.1	Valor da garantia .....	90
2.2.2	Liberação e restituição da garantia.....	90
2.2.3	Perda da garantia .....	91
2.3	Alocação de riscos .....	91
2.4	Duração dos contratos .....	92
2.5	Execução dos contratos.....	95
2.5.1	Impedimento, paralisação ou suspensão do contrato .....	95
2.5.2	Fiscalização do contrato .....	96
2.5.3	Vícios, defeitos ou incorreções na execução do contrato .....	96
2.5.4	Responsabilidade pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais.....	97
2.5.5	Subcontratação .....	98
2.6	Prerrogativas da administração .....	98
2.7	Alteração dos contratos e dos preços .....	99
2.7.1	Alteração unilateral do contrato .....	99
2.7.2	Alteração do contrato por acordo entre as partes.....	100
2.7.3	Normas relativas à alteração do contrato .....	101
2.7.4	Alteração dos preços .....	102
2.8	Extinção dos contratos administrativos.....	103
2.8.1	Hipóteses de extinção .....	103
2.8.2	Extinção unilateral do contrato .....	104
2.8.3	Extinção consensual do contrato .....	105
2.8.4	Extinção do contrato por decisão arbitral ou por decisão judicial .....	106
2.9	Recebimento do objeto do contrato .....	106
2.10	Pagamento do contrato .....	107
2.10.1	Pagamento antecipado .....	108
2.11	Nulidade dos contratos .....	109
2.12	Meios alternativos de resolução de controvérsias .....	111
CAPÍTULO 3 – IRREGULARIDADES NA LICITAÇÃO OU NO CONTRATO ADMINISTRATIVO .....		113
3.1	Infrações e sanções administrativas .....	113
3.1.1	Infrações no processo licitatório ou contrato administrativos.....	113

**XII** COMENTÁRIOS À NOVA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS • FLÁVIA CAMPOS

3.1.2	Sanções administrativas .....	114
3.1.3	Procedimento para aplicação das penalidades .....	115
3.1.4	Reabilitação do licitante ou contratado .....	117
3.2	Impugnações, pedidos de esclarecimento e recursos .....	117
3.2.1	Impugnação ao edital e pedido de esclarecimentos .....	117
3.2.2	Recursos administrativos .....	118
3.3	Controle das contratações .....	119
CAPÍTULO 4 – PORTAL NACIONAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS .....		123
CAPÍTULO 5 – ALTERAÇÕES LEGISLATIVAS REALIZADAS PELA LEI 14.133/2021 .....		127
CAPÍTULO 6 – DISPOSIÇÕES TRANSITÓRIAS E FINAIS .....		129
6.1	Centrais de compras .....	129
6.2	Atualização dos valores fixados na lei .....	129
6.3	Contagem dos prazos previstos na lei .....	129
6.4	Aplicação da lei .....	130
6.5	Escolha da lei a ser aplicada .....	130