



FLÁVIA
CAMPOS

**COMENTÁRIOS
À NOVA LEI
DE LICITAÇÕES
E CONTRATOS
ADMINISTRATIVOS**

**ATUALIZADO COM OS VETOS DERRUBADOS
PELO CONGRESSO NACIONAL**

2021 © Editora Foco
Autor: Flávia Campos
Diretor Acadêmico: Leonardo Pereira
Editor: Roberta Densa
Assistente Editorial: Paula Morishita
Revisora Sênior: Georgia Renata Dias
Capa Criação: Leonardo Hermano
Diagramação: Ladislau Lima e Aparecida Lima
Impressão miolo e capa: GRAFNORTE

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

C198c Campos, Flávia
Comentários à nova lei de licitações e contratos administrativos / Flávia Campos. -Indaiatuba, SP : Editora Foco, 2021.
144 p. ; 17cm x 24cm.
Inclui índice e bibliografia.
ISBN: 978-65-5515-326-2
1. Direito. 2. Direito administrativo. 3. Contratos. 4.Licitações. I. Título.
2021-2302 CDD 342 CDU 342

Elaborado por Odílio Hilario Moreira Junior - CRB-8/9949

Índices para Catálogo Sistemático:

1. Direito administrativo 342
2. Direito administrativo 342

DIREITOS AUTORAIS: É proibida a reprodução parcial ou total desta publicação, por qualquer forma ou meio, sem a prévia autorização da Editora FOCO, com exceção do teor das questões de concursos públicos que, por serem atos oficiais, não são protegidas como Direitos Autorais, na forma do Artigo 8º, IV, da Lei 9.610/1998. Referida vedação se estende às características gráficas da obra e sua editoração. A punição para a violação dos Direitos Autorais é crime previsto no Artigo 184 do Código Penal e as sanções civis às violações dos Direitos Autorais estão previstas nos Artigos 101 a 110 da Lei 9.610/1998. Os comentários das questões são de responsabilidade dos autores.

NOTAS DA EDITORA:

Atualizações e erratas: A presente obra é vendida como está, atualizada até a data do seu fechamento, informação que consta na página II do livro. Havendo a publicação de legislação de suma relevância, a editora, de forma discricionária, se empenhará em disponibilizar atualização futura.

Erratas: A Editora se compromete a disponibilizar no site www.editorafoco.com.br, na seção Atualizações, eventuais erratas por razões de erros técnicos ou de conteúdo. Solicitamos, outrossim, que o leitor faça a gentileza de colaborar com a perfeição da obra, comunicando eventual erro encontrado por meio de mensagem para contato@editorafoco.com.br. O acesso será disponibilizado durante a vigência da edição da obra.

Impresso no Brasil (06.2021) - Data de Fechamento (05.2021)

2021

Todos os direitos reservados à
Editora Foco Jurídico Ltda.
Avenida Itororó, 348 – Sala 05 – Cidade Nova
CEP 13334-050 – Indaiatuba – SP
E-mail: contato@editorafoco.com.br
www.editorafoco.com.br

SUMARIO

APRESENTAÇÃO.....	V
INTRODUÇÃO	1
1. A nova Lei de Licitações	1
2. Entrada em vigor e revogação de outras normas	1
3. Aplicação da nova lei	2
CAPÍTULO 1 – LICITAÇÕES.....	3
1.1 Objetivos da licitação.....	3
1.2 Princípios	5
1.3 Objetos da contratação.....	7
1.3.1 Alienação e concessão de direito real de uso de bens	7
1.3.2 Compra, inclusive por encomenda	7
1.3.2.1 Planejamento das compras	8
1.3.3 Locação	9
1.3.4 Concessão e permissão de uso de bem públicos	10
1.3.5 Prestação de serviços, inclusive os técnico-profissionais especializados	11
1.3.5.1 Terceirização de atividades.....	11
1.3.5.2 Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual	12
1.3.5.3 Serviços contínuos e não contínuos	12
1.3.6 Obras e serviços de arquitetura e engenharia	13
1.3.6.1 Regimes de execução indireta.....	13
1.3.7 Contratações de tecnologia da informação e de comunicação	15
1.4 Modalidades de licitação	15
1.4.1 Concorrência.....	15
1.4.1.1 Objeto.....	15
1.4.1.2 Procedimento	16
1.4.1.3 Critérios de julgamento.....	16

1.4.2	Pregão.....	16
1.4.2.1	Objeto	16
1.4.2.2	Procedimento	17
1.4.2.3	Critérios de julgamento.....	17
1.4.3	Concurso.....	17
1.4.3.1	Objeto.....	17
1.4.3.2	Procedimento	17
1.4.3.3	Critérios de julgamento.....	17
1.4.4	Leilão	18
1.4.4.1	Objeto.....	18
1.4.4.2	Procedimento	18
1.4.4.3	Critérios de julgamento.....	18
1.4.5	Diálogo competitivo.....	19
1.4.5.1	Objeto.....	19
1.4.5.2	Procedimento	19
1.4.5.3	Critérios de julgamento.....	20
1.5	Critérios de julgamento	20
1.5.1	Menor preço	20
1.5.2	Maior desconto.....	21
1.5.3	Melhor técnica ou conteúdo artístico	21
1.5.4	Técnica e preço	22
1.5.5	Maior lance, no caso de leilão.....	23
1.5.6	Maior retorno econômico.....	23
1.6	Processo licitatório	24
1.6.1	Agentes públicos	24
1.6.1.1	Agente de contratação	25
1.6.1.2	Atuações vedadas aos agentes públicos.....	26
1.6.2	Regras no processo licitatório	27
1.6.3	Impedidos de participar do processo licitatório.....	28
1.6.4	Participação de consórcio em licitação.....	29
1.6.5	Participação de cooperativa em licitação	31
1.7	Fases do processo licitatório	31
1.7.1	Fase preparatória.....	32

1.7.1.1	Elementos da fase preparatória	32
1.7.1.2	Audiência pública ou consulta pública	34
1.7.1.3	Matriz de alocação de riscos.....	34
1.7.1.4	Edital da licitação	35
1.7.2	Divulgação do edital de licitação.....	37
1.7.2.1	Impugnação do edital de licitação.....	38
1.7.3	Apresentação de propostas e lances	38
1.7.4	Julgamento das propostas	40
1.7.5	Habilitação	42
1.7.5.1	Apresentação dos documentos de habilitação.....	43
1.7.5.2	Habilitação jurídica	44
1.7.5.3	Habilitação técnica	44
1.7.5.4	Habilitação fiscal, social e trabalhista.....	46
1.7.5.5	Habilitação econômico-financeira.....	46
1.7.6	Fase recursal.....	47
1.7.7	Homologação (Encerramento da licitação).....	48
1.8	Contratação direta.....	49
1.8.1	Inexigibilidade de licitação	50
1.8.2	Dispensa de licitação.....	52
1.8.2.1	Licitação dispensável em virtude do valor – Art. 75, I e II..	52
1.8.2.2	Licitação deserta e/ou fracassada.....	53
1.8.2.3	Objetos que possibilitam a dispensa	54
1.8.2.4	Incentivos à inovação, pesquisa científica e tecnológica.....	57
1.8.2.5	Comprometimento da segurança nacional.....	57
1.8.2.6	Guerra, estado de defesa, estado de sítio, intervenção federal ou grave perturbação da ordem	58
1.8.2.7	Emergência ou calamidade pública	58
1.8.2.8	Contratação de órgãos ou entidades da Administração Pública	59
1.8.2.9	Intervenção no domínio econômico	59
1.8.2.10	Consórcios públicos ou convênios de cooperação	59
1.8.2.11	Transferência de tecnologia para o SUS	60
1.8.2.12	Banca responsável por fazer o julgamento de critérios de técnica em licitação	60

X COMENTÁRIOS À NOVA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS • FLÁVIA CAMPOS

1.8.2.13	Associação de pessoas com deficiência	61
1.8.2.14	Insumos estratégicos para a saúde	61
1.8.3	Licitação dispensada.....	62
1.9	Alienações	62
1.9.1	Alienação de bens imóveis	62
1.9.1.1	Licitação dispensada	63
1.9.2	Alienação de bens móveis	66
1.9.2.1	Licitação dispensada	66
1.9.3	Outras observações	67
1.10	Procedimentos auxiliares	67
1.10.1	Credenciamento	68
1.10.1.1	Regras a serem seguidas para o credenciamento	69
1.10.1.2	Inexigibilidade de licitação	69
1.10.2	Pré-qualificação.....	69
1.10.2.1	Regras a serem seguidas na pré-qualificação.....	70
1.10.3	Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI).....	71
1.10.3.1	Regras a serem seguidas no Procedimento de Manifestação de Interesse	71
1.10.4	Sistema de Registro de Preços	72
1.10.4.1	Possibilidade de utilização do Registro de Preços	73
1.10.4.2	Regras do edital do Registro de Preços	74
1.10.4.3	Procedimento a ser seguido no Registro de Preços	76
1.10.4.4	Prazo de vigência	77
1.10.5	Registro cadastral	77
1.11	Licitações internacionais	79
CAPÍTULO 2 – CONTRATOS ADMINISTRATIVOS		81
2.1	Formalização dos contratos	81
2.1.1	Convocação para assinatura do contrato	81
2.1.2	Forma dos contratos	83
2.1.3	Cláusulas necessárias no contrato	83
2.1.4	Cessão dos direitos patrimoniais.....	87
2.1.5	Divulgação do contrato	88
2.1.6	Obrigatoriedade do instrumento de contrato	88

2.2	Exigência de garantias.....	89
2.2.1	Valor da garantia	90
2.2.2	Liberação e restituição da garantia.....	90
2.2.3	Perda da garantia	91
2.3	Alocação de riscos	91
2.4	Duração dos contratos	92
2.5	Execução dos contratos.....	95
2.5.1	Impedimento, paralisação ou suspensão do contrato	95
2.5.2	Fiscalização do contrato	96
2.5.3	Vícios, defeitos ou incorreções na execução do contrato	96
2.5.4	Responsabilidade pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais.....	97
2.5.5	Subcontratação	98
2.6	Prerrogativas da administração	98
2.7	Alteração dos contratos e dos preços	99
2.7.1	Alteração unilateral do contrato	99
2.7.2	Alteração do contrato por acordo entre as partes.....	100
2.7.3	Normas relativas à alteração do contrato	101
2.7.4	Alteração dos preços	102
2.8	Extinção dos contratos administrativos.....	103
2.8.1	Hipóteses de extinção	103
2.8.2	Extinção unilateral do contrato	104
2.8.3	Extinção consensual do contrato	105
2.8.4	Extinção do contrato por decisão arbitral ou por decisão judicial	106
2.9	Recebimento do objeto do contrato	106
2.10	Pagamento do contrato	107
2.10.1	Pagamento antecipado	108
2.11	Nulidade dos contratos	109
2.12	Meios alternativos de resolução de controvérsias	111
CAPÍTULO 3 – IRREGULARIDADES NA LICITAÇÃO OU NO CONTRATO ADMINISTRATIVO		113
3.1	Infrações e sanções administrativas	113
3.1.1	Infrações no processo licitatório ou contrato administrativos.....	113

XII COMENTÁRIOS À NOVA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS • FLÁVIA CAMPOS

3.1.2	Sanções administrativas	114
3.1.3	Procedimento para aplicação das penalidades	115
3.1.4	Reabilitação do licitante ou contratado	117
3.2	Impugnações, pedidos de esclarecimento e recursos	117
3.2.1	Impugnação ao edital e pedido de esclarecimentos	117
3.2.2	Recursos administrativos	118
3.3	Controle das contratações	119
CAPÍTULO 4 – PORTAL NACIONAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS		123
CAPÍTULO 5 – ALTERAÇÕES LEGISLATIVAS REALIZADAS PELA LEI 14.133/2021		127
CAPÍTULO 6 – DISPOSIÇÕES TRANSITÓRIAS E FINAIS		129
6.1	Centrais de compras	129
6.2	Atualização dos valores fixados na lei	129
6.3	Contagem dos prazos previstos na lei	129
6.4	Aplicação da lei	130
6.5	Escolha da lei a ser aplicada	130