

MAYSA DE SÁ PITTONDO DELIGNE

Prefácio

Sergio André Rocha

Apresentação

Valter Lobato
André Mendes Moreira

EFEITOS DAS DECISÕES
NO PROCESSO ADMINISTRATIVO
TRIBUTÁRIO

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2021

© 2021 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou
inclusive por processosdesta obra, por qualquer meio eletrônico,
sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virgínia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Carmen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Uênes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e EditorCoordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araujo
Aline Sobreira de OliveiraAv. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica, Empenho, Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

D353e Deligne, Maysa de Sá Pittondo

Efeitos das decisões no processo administrativo tributário / Maysa de Sá Pittondo Deligne. – Belo Horizonte : Fórum, 2021

247 p.; 14,5x21,5cm
ISBN: 978-65-5518-203-3

1. Direito Tributário. 2. Processo Administrativo. 3. Teoria Geral do Processo. I. Título.

CDD 341.39
CDU 336.2

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB 6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

DELIGNE, Maysa de Sá Pittondo. *Efeitos das decisões no processo administrativo tributário*. Belo Horizonte: Fórum, 2021. 247 p. ISBN 978-65-5518-203-3.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Sergio André Rocha	19
APRESENTAÇÃO	
Valter de Souza Lobato	23
APRESENTAÇÃO	
André Mendes Moreira	29
INTRODUÇÃO.....	31
CAPÍTULO 1	
COMPETÊNCIA E FUNÇÃO DOS JULGADORES NO PROCESSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO	41
1.1 A atividade de revisão dos julgadores administrativos tributários...41	
1.1.1 Desconstruindo as premissas da autotutela: crítica ao monopólio da jurisdição no Brasil	43
1.1.1.1 Jurisdição e a imparcialidade: a necessária distinção entre “poder” e função jurisdicional	46
1.1.1.2 Perspectiva histórica e de direito comparado: a evolução normativa do contencioso administrativo tributário no Brasil	55
1.1.2 As garantias processuais do contraditório, da ampla defesa e do devido processo legal: o contencioso administrativo tributário e a precisa utilização do signo processo administrativo	73
1.1.3 Natureza jurisdicional da atividade de revisão: a função do julgador de resolver o litígio administrativo	87
1.2 Competência no processo administrativo tributário: legislativa e jurisdicional	95
1.3 Conclusão parcial: competência e função dos julgadores no processo administrativo tributário	100

CAPÍTULO 2

CONTEÚDO E ESTRUTURA DA DECISÃO ADMINISTRATIVA

TRIBUTÁRIA	103
2.1 Natureza jurídica da decisão administrativa tributária	103
2.2 Os elementos essenciais das decisões administrativas tributárias	112
2.2.1 Relatório, fundamentos e conclusão	112
2.2.2 Motivo, motivação e fundamento: conceitos, diferenças e aproximações	114
2.3 Delimitação do objeto do processo administrativo tributário: as tutelas jurisdicionais	123
2.3.1 As questões de fato e de direito no processo administrativo tributário: questões preliminares, questões prejudiciais, questões principais e questões de ordem pública	136
2.3.2 Limites para a revisão do ato administrativo tributário: distinção entre a tutela jurisdicional administrativa e a autotutela da Administração	150
2.3.3 Ônus da prova e atribuições instrutórias do julgador administrativo: princípio da verdade material	153
2.4 Conclusão parcial: conteúdo e estrutura da decisão proferida no processo administrativo tributário	156

CAPÍTULO 3

EFICÁCIA DA DECISÃO ADMINISTRATIVA TRIBUTÁRIA

159	
3.1 Estabilidades processuais no processo administrativo tributário ...	159
3.1.1 Efeitos das decisões administrativas na doutrina e na jurisprudência: críticas à abordagem da preclusão administrativa e da coisa julgada administrativa	165
3.1.2 Hipóteses de estabilidade processual no processo administrativo tributário reconhecidas pela doutrina clássica	177
3.2 Espécies de decisão administrativa tributária e seu grau de estabilidade extraprocessual	187
3.2.1 Decisões administrativas tributárias definitivas contrárias aos sujeitos passivos de conteúdo material (favoráveis ao fisco): estabilidade extraprocessual relativa	195
3.2.2 Decisões administrativas tributárias definitivas favoráveis aos sujeitos passivos de conteúdo material: estabilidade extraprocessual plena	197
3.3 Efeitos extraprocessuais das decisões administrativas tributárias definitivas favoráveis aos sujeitos passivos de conteúdo material	199

3.3.1	Efeitos em outros processos administrativos em curso referentes às mesmas partes.....	199
3.3.2	Efeitos nas relações jurídicas tributárias.....	205
3.3.3	Conteúdos estabilizados das decisões administrativas tributárias.....	208
3.3.4	Como operar mudanças na estabilidade das decisões administrativas tributárias.....	213
CONCLUSÕES.....		219
REFERÊNCIAS.....		227