

# 40 ANOS

da Lei da  
Política Nacional  
do Meio Ambiente  
reminiscências, realidade  
e perspectivas

coordenação

**ÉDIS MILARÉ**



<b>Belo Horizonte</b> Av. Brasil, 1843, Savassi, Belo Horizonte, MG Tel.: 31 3261 2801 CEP 30140-007	<b>São Paulo</b> Av. Paulista, 2444, 8º andar, cj 82 Bela Vista – São Paulo, SP CEP 01310-933
--	---

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Copyright © 2021, D'Plácido Editora.  
Copyright © 2021, Os autores.

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,  
sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

*Editor Chefe* Plácido Arraes

*Editor* Tales Leon de Marco

*Produtora Editorial* Bárbara Rodrigues

*Capa, projeto gráfico* Nathalia Torres

*Diagramação* Nathalia Torres

### Catálogo na Publicação (CIP)

Q1 Quarenta anos da Lei da Política Nacional de Meio Ambiente : reminiscências,  
realidade e perspectivas / coordenação Edis Milaré. - 1. ed. - Belo Horizonte, São Paulo :  
D'Plácido, 2021.  
1158 p.

ISBN 978-65-5589-337-3

1. Direito. 2. Direito Ambiental. 3. Brasil. Lei n. 6.938, de 31 de agosto de 1981. I. Milaré,  
Edis, 1942-. II. Título

CDDir: 341.347

Biblioteca responsável: Fernanda Gomes de Souza CRB-6/2472

D'PLÁCIDO



\*  
Rodapé



## Sumário

APRESENTAÇÃO DA OBRA.....	11
---------------------------	----

*Parte 1***REMINISCÊNCIAS**

<b>CAPÍTULO 1</b> .....	<b>17</b>	<b>CAPÍTULO 5</b> .....	<b>91</b>
O contexto da Política Nacional do Meio Ambiente: é preciso conhecer a origem do Sistema Nacional do Meio Ambiente, para entender o que devemos mudar <i>Antonio Fernando Pinheiro Pedro</i>		A formação da Política Nacional do Meio Ambiente <i>Paulo de Bessa Antunes</i>	
<b>CAPÍTULO 2</b> .....	<b>33</b>	<b>CAPÍTULO 6</b> .....	<b>113</b>
Lei nº 6.938/1981: um divisor de águas para os recursos naturais <i>Curt Trennepohl</i>		A Lei 6938/1981: um patrimônio construído e sua evolução <i>Roberto Messias Franco</i>	
<b>CAPÍTULO 3</b> .....	<b>47</b>	<b>CAPÍTULO 7</b> .....	<b>137</b>
O papel do Congresso na efetividade da Política Nacional do Meio Ambiente <i>Marcos Abreu Torres</i> <i>Vânia Rapold Valois Menezes</i>		A Política Nacional do Meio Ambiente e seus 40 anos <i>Toshio Mukai</i>	
<b>CAPÍTULO 4</b> .....	<b>69</b>	<b>CAPÍTULO 8</b> .....	<b>147</b>
Quarenta anos de vigência da Lei da Política Nacional do Meio Ambiente <i>Paulo Affonso Leme Machado</i>		Política Nacional do Meio Ambiente: Lei nº. 6.938 de 31 de agosto de 1981 <i>Yara Maria Gomide Gouvêa</i>	

*Parte 2*  
**REALIDADE**

---

<p><b>CAPÍTULO 1</b> ..... 169</p> <p>O Artigo 14 da Política Nacional do Meio Ambiente e a Responsabilidade Administrativa Ambiental</p> <p><i>Alexandre Burmann</i></p> <p><i>Patrícia Mendanha Dias</i></p>	<p>do meio ambiente na Lei nº 6.938/1981</p> <p><i>Carlos Eduardo Ferreira Pinto</i></p> <p><i>Luciano José Alvarenga</i></p> <p><i>Júlia Vilela Carvalho</i></p>
<p><b>CAPÍTULO 2</b> ..... 193</p> <p>Responsabilidade Civil Ambiental e a imprescritibilidade das pretensões à reparação dos danos ambientais individuais à luz da Lei 6.938/1981</p> <p><i>Álvaro Luiz Valery Mirra</i></p> <p><i>Ana Beatriz Ribeiro David Valery Mirra</i></p>	<p><b>CAPÍTULO 5</b> ..... 271</p> <p>SISNAMA, OEMAS e Licenciamento Ambiental Estadual: a experiência de São Paulo</p> <p><i>Consuelo Yatsuda Moromizato Yoshida</i></p> <p><i>Antonio Luiz Lima de Queiroz</i></p>
<p><b>CAPÍTULO 3</b> ..... 235</p> <p><i>Standards</i> probatórios, princípio da precaução e prova do nexo causal nas ações reparatórias por danos ao Meio Ambiente</p> <p><i>Arruda Alvim</i></p> <p><i>Cláissa Diniz Guedes</i></p>	<p><b>CAPÍTULO 6</b> ..... 289</p> <p>Solidariedade ambiental, poluidor indireto e danos ambientais fragmentáveis</p> <p><i>Délton Winter de Carvalho</i></p>
<p><b>CAPÍTULO 4</b> ..... 257</p> <p>A responsabilização civil objetiva e o protagonismo do Ministério Público em defesa</p>	<p><b>CAPÍTULO 7</b> ..... 317</p> <p>A criação e a regularização fundiária de unidades de conservação como instrumentos da Política Nacional do Meio Ambiente</p> <p><i>Erika Bechara</i></p>
<p><b>CAPÍTULO 8</b> ..... 351</p> <p>Estado socioambiental de direito: a Lei da Política Nacional do Meio Ambiente e os seus parâmetros regulatórios</p> <p><i>Gabriel Wedy</i></p>	

<b>CAPÍTULO 9</b> .....	<b>375</b>	<b>CAPÍTULO 14</b> .....	<b>487</b>
Segurança jurídica a partir de uma teoria geral dos princípios jurídicos ambientais <i>Georges Louis Hage Humbert</i>		A servidão ambiental: aspectos teóricos e práticos <i>João Emmanuel Cordeiro Lima</i>	
<b>CAPÍTULO 10</b> .....	<b>403</b>	<b>CAPÍTULO 15</b> .....	<b>517</b>
A Lei da Política Nacional do Meio Ambiente e a regularização fundiária urbana <i>Gilberto Passos de Freitas</i> <i>Marcus Filipe Freitas Coelho</i>		Responsabilidade Civil e o conceito de poluidor na Política Nacional do Meio Ambiente <i>Jorge Alex Nunes Athias</i> <i>João Daniel Macedo Sá</i>	
<b>CAPÍTULO 11</b> .....	<b>421</b>	<b>CAPÍTULO 16</b> .....	<b>541</b>
O papel do nexa causal na delimitação do conceito de poluidor indireto <i>Gisela Sampaio da Cruz Guedes</i> <i>Márcio Silva Pereira</i>		Uma antipolítica ambiental do Brasil: ou a política antiambiental em curso <i>José Renato Nalini</i>	
<b>CAPÍTULO 12</b> .....	<b>451</b>	<b>CAPÍTULO 17</b> .....	<b>567</b>
Lei da Política Nacional do Meio Ambiente: sua relevância em tempos de retrocesso <i>Guilherme José Purvin de Figueiredo</i>		Rediscutindo a teoria do risco integral e a amplitude do conceito de "poluidor" indireto <i>Luís Antonio Monteiro de Brito</i>	
<b>CAPÍTULO 13</b> .....	<b>467</b>	<b>CAPÍTULO 18</b> .....	<b>589</b>
Avaliação ambiental integrada como instrumento da Política Nacional do Meio Ambiente e os impactos de barragens de mineração em Minas Gerais <i>Jarbas Soares Júnior</i> <i>Lucas Marques Trindade</i>		Notas sobre conceitos fundamentais do direito ambiental na Lei nº 6.938/1981 <i>Marcelo Abelha Rodrigues</i>	
		<b>CAPÍTULO 19</b> .....	<b>613</b>
		Algumas reflexões sobre a Responsabilidade [Civil] Ambiental <i>Marcelo Buzaglo Dantas</i> <i>Fernanda de Oliveira Crippa</i>	

<b>CAPÍTULO 20</b> .....	<b>631</b>	<b>CAPÍTULO 25</b> .....	<b>729</b>
Direito à informação na Lei nº 6.938/1981 <i>Marcelo Dawalibi</i>		Impactos da Lei da Liberdade Econômica sobre a Política Nacional do Meio Ambiente sob a ótica constitucional <i>Mauricio Guetta</i>	
<b>CAPÍTULO 21</b> .....	<b>649</b>	<b>CAPÍTULO 26</b> .....	<b>757</b>
A expansão das matrizes referenciais de dano a partir da Política Nacional do Meio Ambiente: impactos dos danos ambientais sobre a seguridade social <i>Marcelo Kokke</i>		Parcelamento do solo e as limitações ao direito de propriedade no bojo do licenciamento ambiental <i>Patrícia Iglecias</i> <i>Antonio Luiz Lima de Queiroz</i> <i>Caroline Marques Leal Jorge Santos</i>	
<b>CAPÍTULO 22</b> .....	<b>671</b>	<b>CAPÍTULO 27</b> .....	<b>769</b>
Responsabilidade Civil por poluição visual em detrimento do patrimônio cultural brasileiro <i>Marcos Paulo de Souza Miranda</i>		Simplificação do licenciamento ambiental: limites e possibilidades <i>Rafael Daudt D'Oliveira</i> <i>Talden Farias</i>	
<b>CAPÍTULO 23</b> .....	<b>687</b>	<b>CAPÍTULO 28</b> .....	<b>793</b>
A essencialidade da Lei de Política Nacional do Meio Ambiente na regulamentação da responsabilidade civil ambiental <i>Marcos Stefani</i>		Um olhar transdisciplinar aos sustentáculos da política ambiental brasileira: a lei nº 6.938/1981 e a vigente Constituição da República Federativa do Brasil <i>Regina Vera Villas Bôas</i> <i>Ivan Martins Motta</i>	
<b>CAPÍTULO 24</b> .....	<b>707</b>	<b>CAPÍTULO 29</b> .....	<b>815</b>
A participação ambiental, o CONAMA e o Acordo de Escazú: "todos os males da democracia se podem curar com mais democracia" <i>Marília Longo do Nascimento</i> <i>Marina Motta Benevides Gadelha</i>		A Responsabilidade Civil Ambiental da Lei da Política Nacional do Meio	

Ambiente e a ação de produção  
antecipada de provas  
*Rodrigo Jorge Moraes*

**CAPÍTULO 30** ..... 831  
Meio Ambiente: princípios e objetivos  
*Sergio Ferraz*

**CAPÍTULO 31** ..... 845  
Pagamento por serviços am-  
bientais: de instrumento econô-  
mico a instrumento humanitário  
*Vánusa Murta Agrelli*

**CAPÍTULO 32** ..... 885  
Educação ambiental na  
Lei da Política Nacional do  
Meio Ambiente  
*Vladimir Passos de Freitas*

**CAPÍTULO 33** ..... 901  
O poluidor indireto da PNMA:  
caracterização e requisitos  
*Werner Grau Neto*  
*Maria Christina Motta Gueorguiev*  
*Andreia Bonzo Araujo Azevedo*

### *Parte 3*

## **PERSPECTIVAS**

---

**CAPÍTULO 1** ..... 919  
Prospecções sobre os  
necessários avanços na  
política de recuperação de  
danos ambientais  
*Célia Pimenta Barroso Pitchon*

**CAPÍTULO 2** ..... 939  
O direito do ambiente no Brasil:  
antecedentes, nascimento  
(Lei 6.938/1981), maturidade  
(CF/1988) e o desafio por um  
Código Ambiental  
*Édis Milaré*  
*Lucas Tamer Milaré*

**CAPÍTULO 3** ..... 969  
40 Anos de democracia  
ambiental: onde estamos e  
onde devemos chegar  
*Flavia Rocha Loures*

**CAPÍTULO 4** ..... 1003  
O Geodireito e a Política  
Nacional do Meio Ambiente:  
cenário atual e perspectivas  
*José Rubens Morato Leite*  
*Bruno Teixeira Peixoto*  
*Maria Leonor Paes Cavalcanti*  
*Ferreira Codonho*

<b>CAPÍTULO 5</b> .....	<b>1031</b>	<b>CAPÍTULO 8</b> .....	<b>1093</b>
Política Nacional do Meio Ambiente, regulação responsiva e ESG <i>Luciana Vianna Pereira</i>		Títulos e Fundos ESG: uma visão atualizada dos instrumentos econômicos da Política Nacional do Meio Ambiente no contexto financeiro <i>Roberta Jardim de Moraes</i> <i>Juliana Flávia Mattei</i>	
<b>CAPÍTULO 6</b> .....	<b>1051</b>	<b>CAPÍTULO 9</b> .....	<b>1135</b>
Decidir em favor da natureza: a colaboração decisória como imperativo de justiça ecológica na Política Nacional do Meio Ambiente <i>Patryck de Araújo Ayala</i>		Inovar para regular ou regular para inovar? Contribuições da PNMA para cidades inteligentes e sustentáveis <i>Tatiana Tucunduva P. Cortese</i> <i>Débora Sotto</i> <i>Arlindo Philippi Jr.</i>	
<b>CAPÍTULO 7</b> .....	<b>1079</b>		
Os conceitos de dano ambiental e de impacto negativo ao Meio Ambiente: uma reflexão a partir da Lei 6.938/1981 <i>Priscila Santos Artigas</i>			
<b>AUTORES</b> .....			<b>1155</b>