

ALEXANDRE JORGE CARNEIRO DA CUNHA FILHO
CARMEN SILVIA LIMA DE ARRUDA
GUILHERME CORONA RODRIGUES LIMA
RODRIGO DE PINHO BERTOCCELLI

COORDENADORES

NOVO MARCO REGULATÓRIO DO
SANEAMENTO BÁSICO NO BRASIL
ESTUDOS SOBRE A NOVA LEI Nº 14.026/2020

VOLUME 2

APRESENTAÇÃO
DEPUTADO FEDERAL GENINHO ZULIANI

ALINE LÍCIA KLEIN	GUSTAVO JUSTINO DE OLIVEIRA
ÁLVARO JOSÉ MENEZES DA COSTA	JÉSSICA ACOCELLA
ANDRÉ LUCENTI ESTEVAM	JOSÉ JAIR MARQUES JUNIOR
ANTONIO CECILIO MOREIRA PIRES	JOSÉ VIRGÍLIO LOPES ENEI
ARIANA GARCIA DO NASCIMENTO TELES	KALINE FERREIRA
BERNARDO STROBEL GUIMARÃES	LUCAS LAURIA
BRUNO GUIMARÃES BIANCHI	LUIS EDUARDO PATRONE REGULES
CAIO CESAR FIGUEIROA	LUIZ FELIPE HADLICH MIGUEL
CARLOS ROBERTO DE OLIVEIRA	RAFAEL ROCHA DE MACEDO
CESAR PEREIRA	RAFAEL VANZELLA
CRISTIANA FORTINI	RAFAEL WALLBACH SCHWIND
DANIEL BORDA	RAQUEL LAMBOGLIA GUIMARÃES
DANIEL CHRISTIANINI NERY	RAUL BORELLI
DANIELA SANDOVAL	REINALDO ROBERTO GHESSE
DIOGO AZEVEDO	RENATA ROCHA VILLELA
FELIPE SPINARDI	SEBASTIÃO TOJAL
FERNANDO FACURY SCAFF	TIAGO CRIPA ALVIM
FERNANDO W. BUNEMER NAHAS	

Editora Quartier Latin do Brasil
São Paulo, outono de 2021
quartierlatin@quartierlatin.art.br
www.quartierlatin.art.br

ALEXANDRE JORGE CARNEIRO DA CUNHA FILHO; CARMENSILVIA LIMA DE ARRUDA; GUILHERME CORONA RODRIGUES LIMA; RODRIGO DE PINHO BERTOCCELLI (Coordenadores).

Novo Marco Regulatório do Saneamento Básico no Brasil: Estudos sobre a nova Lei nº 14.026/2020 – Volume 2

São Paulo: Quartier Latin, 2021.

ISBN 978-65-5575-067-6

1. Direito Administrativo. 2. Regulação. 3. Saneamento Básico. 4. Marco Regulatório. 5. Serviços Públicos. 6. Direito Ambiental. I. Título

Editor

Vinícius Vieira

Produção editorial

José Ubiratan Ferraz Bueno

Diagramação

Antonio Marcos Cavalheiro

Revisão gramatical

Studio Quartier

Capa

Silvia Girão

EDITORA QUARTIER LATIN DO BRASIL

Rua General Flores, 508

Bom Retiro – São Paulo

CEP 01129-010

Telefones: +55 11 3222-2423; +55 11 3222-2815

Whatsapp: +55 11 9 9431 1922

Email: quartierlatin@globo.com

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS. Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, especialmente por sistemas gráficos, microfilmicos, fotográficos, reprográficos, fonográficos, videográficos. Vedada a memorização e/ou a recuperação total ou parcial, bem como a inclusão de qualquer parte desta obra em qualquer sistema de processamento de dados. Essas proibições aplicam-se também às características gráficas da obra e à sua editoração. A violação dos direitos autorais é punível como crime (art. 184 e parágrafos do Código Penal), com pena de prisão e multa, busca e apreensão e indenizações diversas (arts. 101 a 110 da Lei 9.610, de 19.02.1998, Lei dos Direitos Autorais).

SUMÁRIO

Nota dos Coordenadores.....	9
Apresentação.....	11
DEPUTADO FEDERAL GENINHO ZULIANI	

Parte IV

Desenvolvimento e execução dos programas: PPP, estatais, contratos, financiamento e alternativas, 13

Investimentos privados e saneamento básico: as contribuições do novo marco legal e o papel das instituições públicas para a atratividade do setor.....	15
SEBASTIÃO TOJAL	
FELIPE SPINARDI	
Modelagem Econômico-Financeira em Projetos de Saneamento de Água e Esgoto	41
LUCAS LAURIA	
DIOGO AZEVEDO	
As estatais e a realização das atividades de saneamento.....	57
DANIEL BORDA	
BRUNO GUIMARÃES BIANCHI	
Consórcios e gestão associada para prestação de serviços de saneamento	77
ANTONIO CECILIO MOREIRA PIRES	
As contribuições do Novo Marco Legal do Saneamento aos investimentos por parte da iniciativa privada.....	93
FERNANDO W. BUNEMER NAHAS	
Equilíbrio econômico-financeiro nos contratos de saneamento	113
LUIZ FELIPE HADLICH MIGUEL	
Contratos de programa: para assinar e para cumprir?	123
ÁLVARO JOSÉ MENEZES DA COSTA	

O papel do BNDES na estruturação de projetos para impulsionar a universalização do saneamento	139
DANIELA SANDOVAL	
JÉSSICA ACOCELLA	
Financiamento público e privado de projetos de saneamento à luz do novo marco legal.....	161
JOSÉ VIRGÍLIO LOPES ENEI	
RAFAEL VANZELLA	
Os desafios das novas concessões de saneamento básico	185
ARIANA GARCIA DO NASCIMENTO TELES	
RAFAEL ROCHA DE MACEDO	
Considerações sobre a financiabilidade do saneamento na legislação brasileira	207
TIAGO CRIPA ALVIM	
Processo de contratação de drenagem urbana em andamento no advento do novo Marco Legal do Saneamento Básico: o caso da PPP dos Piscinões do Município de São Paulo	233
JOSÉ JAIR MARQUES JUNIOR	

Parte V

Regulação dos serviços de saneamento básico, 259

A atuação institucional da ANA no setor do saneamento	261
CRISTIANA FORTINI	
RAUL BORELLI	
A edição de “normas de referência” pela ANA: autonomia municipal, orçamento republicano e controle	285
FERNANDO FACURY SCAFF	
RAQUEL LAMBOGLIA GUIMARÃES	
Nova regulação do saneamento básico: da regulação local às normas de referência	301
BERNARDO STROBEL GUIMARÃES	
A regulação contratual das concessões de saneamento.....	325
ALINE LÍCIA KLEIN	
CAIO CESAR FIGUEIROA	

Normas de Referência da ANA e Conflitos Regulatórios	345
CESAR PEREIRA	
A regulação e o papel do governo federal no saneamento.....	365
DANIEL CHRISTIANINI NERY	
Novo Marco Legal do Saneamento Básico Brasileiro: Mercado, Concorrência e Regulação	387
ANDRÉ LUCENTI ESTEVAM	
Em busca da efetividade na regulação: os avanços e desafios jurídicos-institucionais das agências reguladoras de saneamento	403
CARLOS ROBERTO DE OLIVEIRA	
As tarifas nos diversos tipos de serviço de saneamento	425
RAFAEL WALLBACH SCHWIND	

Parte VI

Processo legislativo, controle e resolução de disputas, 445

A interação entre os elementos fáticos, jurídicos e políticos no processo legislativo de aprovação do novo marco legal do saneamento: análise da tramitação do Projeto de Lei nº 4.162/2020 no Congresso Nacional.....	447
RENATA ROCHA VILLELA	
A análise do veto parcial ao Projeto de Lei nº 4.162 de 2019 e suas consequências jurídicas.....	471
REINALDO ROBERTO GHESSO	
O controle social no Novo Marco Regulatório de Saneamento Básico brasileiro (Lei nº 14.026/20)	493
LUIS EDUARDO PATRONE REGULES	
A mediação e a arbitragem dos conflitos no setor de saneamento básico à luz da Lei Federal nº 14.026/20	513
GUSTAVO JUSTINO DE OLIVEIRA	
KALINE FERREIRA	