

La garantía en el Estado  
constitucional de derecho

Antonio Manuel Peña Freire

Prólogo de Tomás-Ramón Fernández Rodríguez

**COLECCIÓN ESTRUCTURAS Y PROCESOS**  
Serie **Derecho**

Consejo **A**sesor: Joaquín Aparicio  
Antonio Baylos  
Juan Ramón Capella  
Juan Terradillos

© Editorial Trotta, S.A., 1997  
Sagasta, 33. 28004 Madrid  
Teléfono 593 90 40  
Fax: 593 91 11

© Antonio Manuel Peña Freire, 1997

© Tomás Ramón Fernández Rodríguez, 1997

Diseño  
Joaquín Gallego

ISBN: 84-8164-180-4  
Depósito Legal: VA-491/97

Impresión  
Simarcas Ediciones, S.A.  
Pol. Ind. San Cristóbal  
C/ Estación, parcela 152  
47012 Valladolid

## ÍNDICE

<i>Prólogo: Tomás-Ramón Fernández Rodríguez .....</i>	13
<i>Agradecimientos .....</i>	17
 CAPÍTULO PRIMERO: INTRODUCCIÓN .....	 19
1. La garantía como macroconcepto de la teoría general del derecho .....	19
2. La garantía como función y como elemento de sistemas jurídicos complejos .....	29
<b>PARTE PRIMERA. LA GARANTÍA EN SU CONTEXTO: EL ESTADO CONSTITUCIONAL DE DERECHO</b>	
 CAPÍTULO SEGUNDO: ESTADO, DERECHO Y GARANTÍA .....	 41
3. Genealogía de las relaciones entre poder y derecho .....	41
4. Del Estado legislativo de derecho al Estado constitucional de derecho. ....	51
5. Estado de derecho, democracia y límites a la decisión mayoritaria .....	64
 CAPÍTULO TERCERO: CONSTITUCIÓN Y GARANTÍA .....	 75
6. Opciones y valores constitucionales .....	75
7. Validez y garantía .....	87
8. La distinción entre validez y vigencia como garantía .....	97

## LA GARANTÍA EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL DE DERECHO

## PARTE SEGUNDA: EL OBJETO DE LA GARANTÍA

CAPÍTULO CUARTO: LOS DERECHOS FUNDAMENTALES COMO GARANTÍA .....	107
9. El fundamento externo de los derechos .....	107
10. La norma iusfundamental como garantía de los derechos fundamentales .....	111
CAPÍTULO QUINTO: DERECHOS SUBJETIVOS Y GARANTÍA .....	127
11. De la garantía liberal a los derechos públicos subjetivos.....	127
12. El proceso de formalización del derecho subjetivo: de la centralidad a la negación .....	135
13. Dificultades, límites e inconvenientes de la asignación de derechos subjetivos como eje del sistema de garantías.....	142
13.1. Dificultades políticas .....	142
13.2. Inconvenientes de carácter axiológico .....	146
13.3. Inconvenientes estructurales .....	147
13.4. Derecho subjetivo y garantía de los derechos sociales ..	155
14. La rehabilitación de lo subjetivo en el derecho .....	163
CAPÍTULO SEXTO: LA GARANTÍA DE INTERESES LEGÍTIMOS .....	167
15. El interés legítimo .....	170
16. Intereses difusos y colectivos .....	176
17. La legitimación constitucional de intereses personales y colectivos .....	182

## PARTE TERCERA: LA GARANTÍA EN LOS PROCESOS JURÍDICOS

CAPÍTULO SÉPTIMO: LA GARANTÍA EN EL MOMENTO LEGISLATIVO DEL SISTEMA JURÍDICO: LEY Y ESTADO CONSTITUCIONAL .....	195
18. La ley como garantía de derechos e intereses .....	195
18.1. Constitución, reserva de ley y garantía .....	195
18.2. Límites de la ley como garantía .....	206
19. El control de constitucionalidad como garantía frente al legislador .....	211
20. La garantía frente a la inactividad del legislador .....	219

## ÍNDICE

CAPÍTULO OCTAVO: LA GARANTÍA EN EL MOMENTO JUDICIAL DEL ESTADO CONSTITUCIONAL DE DERECHO .....	227
21. La función jurisdiccional en el Estado legislativo y en el Estado constitucional de derecho .....	227
22. El problema de la legitimidad de la función jurisdiccional .....	236
23. La garantía jurisdiccional .....	245
24. La garantía frente al juez .....	256
CAPÍTULO NOVENO: LA GARANTÍA FRENTE A LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	265
25. Derechos, ley y potestades administrativas .....	265
26. El sometimiento de la administración a derecho .....	274
27. El control de la actividad administrativa, en especial el jurisdiccional .....	279
<i>Bibliografía</i> .....	297