

Rodrigo Nóbrega Farias

DIREITO À SAÚDE & SUA JUDICIALIZAÇÃO

Curitiba
Juruá Editora
2018

Visite nossos sites na Internet
www.jurua.com.br e
www.editorialjurua.com
e-mail: editora@jurua.com.br

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Jurua Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

ISBN: 978-85-362-7636-6

JURUA
EDITORA

Brasil – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 71● 600 –
Centro Comercial D’Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

Editor: José Ernani de Carvalho Pacheco

Farias, Rodrigo Nóbrega.

F224 Direito à saúde & sua judicialização./ Rodrigo
Nóbrega Farias./ Curitiba: Jurua, 2018.
244p.

1. Direito à saúde. 2. Direitos civis. 3. Poder
judiciário. I. Título.

CDD 342 (22.ed.)
CDU 342.7
BISAC LAW 046000

SUMÁRIO

LISTA DE QUADROS E TABELAS	17
LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS	19
INTRODUÇÃO	23
1 – A DELIBERAÇÃO POLÍTICA NO DEBATE DA DEMOCRACIA CONTEMPORÂNEA	35
1.1 DEMOCRACIA E A CRISE DO MODELO REPRESENTATIVO.....	35
1.2 O PAPEL DA PARTICIPAÇÃO E DA DELIBERAÇÃO POLÍTICA NA DEMOCRACIA.....	41
1.3 DEMOCRACIA DIGITAL.....	50
2 – O DIREITO FUNDAMENTAL À SAÚDE	57
2.1 O PAPEL DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS	57
2.2 DIREITO FUNDAMENTAL À SAÚDE: CONCEITO E CONTEÚDO MÍNIMO	67
2.3 O DIREITO À SAÚDE E O PRINCÍPIO DA INTEGRALIDADE	73
2.4 A IMPORTÂNCIA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS NA EFETIVAÇÃO DO DIREITO FUNDAMENTAL À SAÚDE.....	78
3 – CONTROLE JUDICIAL DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	85
3.1 O PRINCÍPIO DA SEPARAÇÃO DOS PODERES E A TRANSIÇÃO DO ESTADO LIBERAL PARA O SOCIAL: O ADVENTO DO JUDICIALISMO.....	85

3.2	CONTROLE JUDICIAL DAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	93
3.3	LIMITES À ATUAÇÃO DO PODER JUDICIÁRIO NO CONTROLE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	96
3.3.1	A Supremacia e a Garantia dos Direitos Fundamen- tais.....	99
3.3.2	Atuação Preferencialmente Sob a Forma Coletiva	100
3.3.3	A Reserva do Possível e o Mínimo Existencial	102
3.3.4	Princípios da Proporcionalidade e da Razoabilidade ...	112
3.3.5	Princípio da Eficiência.....	117
4 –	OS ATORES INSTITUCIONAIS DA JUDICIALIZAÇÃO DA SAÚDE. A NECESSIDADE DO DIÁLOGO INSTITUCIONAL E DA ABERTURA DEMOCRÁTICA	119
4.1	DA JUDICIALIZAÇÃO À JURIDICIZAÇÃO.....	119
4.2	O DIÁLOGO ENTRE O EXECUTIVO E O PODER JUDI- CIÁRIO.....	124
4.3	O NOVO PAPEL DO MINISTÉRIO PÚBLICO	128
4.4	AS ATRIBUIÇÕES DA DEFENSORIA.....	131
4.5	A FUNÇÃO DA SOCIEDADE	134
5 –	FINANCIAMENTO PÚBLICO DA SAÚDE NO MUNICÍPIO DE JOÃO PESSOA	137
5.1	O DESAFIO DO FINANCIAMENTO PÚBLICO DA SAÚ- DE.....	137
5.2	O PERFIL DA RECEITA PÚBLICA DO MUNICÍPIO DE JOÃO PESSOA.....	139
5.3	FINANCIAMENTO PÚBLICO DA SAÚDE E A SINGU- LARIDADE DO SISTEMA DE PARTILHA DO SUS	144
5.4	O FINANCIAMENTO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE SAÚDE NO MUNICÍPIO DE JOÃO PESSOA	150
6 –	A JUDICIALIZAÇÃO DA SAÚDE E O MUNICÍPIO DE JOÃO PESSOA	155
6.1	JUDICIALIZAÇÃO DA SAÚDE.....	155

6.2	ANÁLISE DAS DEMANDAS JUDICIAIS NA SAÚDE CONTRA O MUNICÍPIO DE JOÃO PESSOA: UM REFLEXO DA DISTORÇÃO DO SISTEMA.....	161
6.2.1	Número de Processos em Cada Ano.....	161
6.2.2	Perfil do Autor da Judicialização da Saúde em João Pessoa	162
6.2.3	Objeto das Ações	164
6.2.4	Os Custos da Judicialização da Saúde para o Município de João Pessoa	170
7 –	INSTRUMENTOS DE PARTICIPAÇÃO POPULAR NAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE JOÃO PESSOA	175
7.1	O MOVIMENTO DA REFORMA SANITÁRIA NO BRASIL	175
7.2	PARTICIPAÇÃO POPULAR E SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE.....	177
7.3	O PAPEL DOS CONSELHOS DE SAÚDE.....	182
7.3.1	Conselho Municipal de Saúde de João Pessoa.....	189
7.4	O ORÇAMENTO PARTICIPATIVO	193
7.5	ORÇAMENTO PARTICIPATIVO NO MUNICÍPIO DE JOÃO PESSOA: OBSTÁCULOS E DIFICULDADES	198
7.6	O EXEMPLO DO ORÇAMENTO PARTICIPATIVO DIGITAL: DEMOCRACIA DIGITAL COMO MEIO DE REAL PARTICIPAÇÃO DA JUVENTUDE.....	201
7.7	OUTROS INSTRUMENTOS DE PARTICIPAÇÃO POPULAR NA SAÚDE	204
	REFERÊNCIAS	207
	ÍNDICE REMISSIVO.....	231