

EDILBERTO CARLOS PONTES LIMA

FEDERALISMO E DEMOCRACIA  
EM TEMPOS DIFÍCEIS

Belo Horizonte

**FÓRUM**

CONHECIMENTO JURÍDICO

2022

© 2022 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

## Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beanos	Márcio Camunaro Sano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto ( <i>in memoriam</i> )	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

# FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo  
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
[www.editoraforum.com.br](http://www.editoraforum.com.br) – [editoraforum@editoraforum.com.br](mailto:editoraforum@editoraforum.com.br)

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do *e-mail* [editorial@editoraforum.com.br](mailto:editorial@editoraforum.com.br) para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

L732f	Lima, Edilberto Carlos Pontes
	Federalismo e Democracia em Tempos Difíceis / Edilberto Carlos Pontes Lima. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 268 p. ; 14,5cm x 21,5cm.
	Inclui bibliografia. ISBN: 978-65-5518-279-8
	1. Direito Financeiro. 2. Direito Constitucional. 3. Direito Público. 4. Ciência política. 5. Sociologia. 6. Economia. I. Título.
2021-3456	CDD 343.8103 CDU 351.72

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - RB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

LIMA, Edilberto Carlos Pontes. *Federalismo e Democracia em Tempos Difíceis*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 268 p. ISBN 978-65-5518-279-8.

## SUMÁRIO

---

INTRODUÇÃO .....	11
CAPÍTULO 1	
FEDERALISMO E DEMOCRACIA .....	35
CAPÍTULO 2	
DEMOCRACIA: UM CONCEITO COMPATÍVEL COM OS DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS.....	51
2.1 <i>Fake news</i> e as redes sociais.....	60
2.2 As tentativas de regular as redes sociais.....	74
2.3 Comissão Parlamentar Mista de Inquérito .....	78
2.4 O inquérito no STF .....	79
2.5 Chegada ao Poder pelo uso da manipulação das redes sociais.....	82
2.6 O poder econômico e a democracia.....	86
2.7 Federalismo e democracia: algumas proposições .....	90
2.7.1 Proposição 1: o federalismo não é condição suficiente para a democracia .....	90
2.7.2 Proposição 2: a descentralização é condição necessária para a democracia .....	95
2.7.3 Proposição 3: sempre existirá algum déficit democrático .....	100
CAPÍTULO 3	
TEORIA DO FEDERALISMO.....	103
3.1 Princípios que caracterizam o federalismo.....	119
3.1.1 Princípio da liberdade federativa .....	120
3.1.2 Princípio da não secessão .....	121
3.1.3 Princípio da dualidade federativa .....	129
3.1.4 Princípio da igualdade entre os entes federados .....	131
3.1.5 Princípio da solidariedade entre os entes federados .....	134
3.1.6 Princípio da coordenação entre os entes federados.....	136
3.1.7 Princípio da subsidiariedade.....	139
3.1.8 Princípio da predominância do interesse .....	142
3.1.9 Princípio da simetria .....	145

## CAPÍTULO 4

FEDERALISMO NO BRASIL.....	151
4.1 Competências compartilhadas pela União, estados e municípios: as políticas públicas e a proteção das instituições.....	165
4.2 Competências privativas da União .....	175
4.3 Os estados.....	177
4.3.1 Competências concorrentes entre os estados e a União.....	178
4.4 Os municípios.....	181
4.5 A intervenção federal nos estados e a intervenção estadual nos municípios.....	186
4.6 Federalismo fiscal: a repartição de tributos, de receitas disponíveis, as responsabilidades pelas despesas públicas e o sistema de transferências .....	187
4.7 Federalismo fiscal no Brasil .....	192
4.8 Sistema de transferências.....	195
4.8.1 Distribuição vertical .....	200
4.8.2 Distribuição horizontal .....	203
4.9 As medidas de apoio aos estados e municípios em razão da pandemia – Medida Provisória nº 938 e Lei Complementar nº 173/2020 .....	208

## CAPÍTULO 5

FEDERALISMO E O STF .....	213
5.1 O STF em ação: alguns casos em que o federalismo esteve no centro do debate .....	226
5.2 O julgamento da demarcação da Raposa Terra do Sol (Petição nº 3.388/Carlos Ayres Brito) .....	229
5.3 Fundo de Participação dos Estados (FPE) – ADIs nº 875/DF, 1.987/DF, 2.727/DF e 3.243/DF.....	232
5.4 ADI nº 3.165/São Paulo .....	237
5.5 Outras ações.....	239
5.6 O STF na pandemia: ADI nº 6.341, ACOs nº 3.393, 3.385, 3.463, SS nº 5.362, ADPF nº 672 .....	250

## CAPÍTULO 6

EM BUSCA DE TEMPOS MELHORES.....	257
REFERÊNCIAS.....	263