

STJ00114013

**COORDENADOR**  
BRUNO SOEIRO VIEIRA

# **CÓDIGO TRIBUTÁRIO NACIONAL**

55 ANOS, REFLEXÕES E DESAFIOS

Londrina/PR  
2021

  
**THOTH**  
EDITORA



© Direitos de Publicação Editora Thoth,  
Londrina/PR.  
www.editorathoth.com.br  
contato@editorathoth.com.br

## Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

**Código Tributário Nacional:  
55 anos, reflexões e desafios.**  
Coordenador: Bruno Soeira Vieira.  
Londrina, PR: Thoth, 2021.  
340 p.  
Inclui bibliografia.  
ISBN 978-65-5959-206-7

1. Pandemia. 2. Imposto sobre Grandes Fortunas. 3. Reformas tributárias. 4. ICMS Ecológico.

CDD 341.39

**Diagramação e Capa:** Editora Thoth

**Revisão:** Lays Rebelo

**Editor chefe:** Bruno Fuga

**Coordenador de Produção Editorial:** Thiago Caversan Antunes

**Diretor de Operações de Conteúdo:** Arthur Bezerra de Souza Junior

## Índices para catálogo sistemático

1. Direito Tributário : 341.39

### Conselho Editorial (Gestão 2021)

Prof. Me. Anderson de Azevedo • Me. Aniele Pissinati • Prof. Dr. Antônio Pereira Gaio Júnior • Prof. Me. Alberto Shinji Higa • Prof. Dr. Arthur Bezerra de Souza Junior • Prof. Dr. Bruno Augusto Sampaio Fuga • Prof. Dr. Clodomiro José Bannwart Junior • Prof. Me. Daniel Colnago Rodrigues • Prof. Dr. Fábio Ricardo R. Brasilino • Prof. Dr. Flávio Tartuce • Esp. Gabriela Amorim Paviani • Prof. Dr. Guilherme Wünsch • Prof. Me. Ivan Martins Tristão • Prof. Me. Júlio Alves Caixêta Júnior • Prof. Esp. Marcelo Pichioli da Silveira • Profª. Dra. Marcia Cristina Xavier de Souza • Esp. Rafaela Ghacham Desiderato • Profª. Dr. Rita de Cássia R. Tarifa Espolador • Prof. Dr. Thiago Caversan Antunes • Prof. Dr. Zulmar Fachin

Proibida a reprodução parcial ou total desta obra sem autorização. A violação dos Direitos Autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98.

Todos os direitos desta edição são reservados pela Editora Thoth. A Editora Thoth não se responsabiliza pelas opiniões emitidas nesta obra por seus autores.

# SUMÁRIO

|                  |    |
|------------------|----|
| COORDENADOR..... | 7  |
| AUTORES.....     | 9  |
| PREFÁCIO .....   | 15 |

## CAPÍTULO 1

**Anna Priscylla Lima Prado**

**Agnes Isabela da Silva**

|  |    |
|--|----|
| IMPOSTO SOBRE GRANDES FORTUNAS: O CAMINHO PARA<br>UMA VERDADEIRA (IN)JUSTIÇA FISCAL NO PÓS-PANDEMIA<br>DO COVID-19 ..... | 31 |
|--|----|

|                 |    |
|-----------------|----|
| Introdução..... | 31 |
|-----------------|----|

|   |    |
|---|----|
| 1 A função social do tributo e o sistema tributário brasileiro..... | 32 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| 1.1 O sistema tributário nacional e a capacidade contributiva..... | 34 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| 1.2 A regressividade do sistema tributário nacional ..... | 35 |
|---|----|

|   |    |
|---|----|
| 2 O imposto sobre grandes fortunas frente aos princípios constitucionais<br>atrelados ..... | 37 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| 3 Os desafios e a busca da regulamentação adequada do imposto sobre<br>grandes fortunas..... | 38 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| 3.1 O imposto sobre grandes fortunas e a injustiça fiscal em um país<br>pós-pandêmico ..... | 41 |
|---|----|

|                            |    |
|----------------------------|----|
| Considerações finais ..... | 42 |
|----------------------------|----|

|                  |    |
|------------------|----|
| Referências..... | 43 |
|------------------|----|

## CAPÍTULO 2

**Bruno Soeiro Vieira**

|  |    |
|--|----|
| A MORATÓRIA DE TRIBUTOS MUNICIPAIS EM TEMPOS DE<br>PANDEMIA: UM ESTUDO DE CASO ..... | 45 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| Introdução.....  | 45 |
| 1 Moratória como modalidade de suspensão do crédito tributário .....                                   | 47 |
| 2 A moratória tributária como estratégia de mitigar os efeitos econômicos causados pelo pandemia ..... | 52 |
| 3 A pandemia, a moratória e a performance da arrecadação tributária municipal .....                    | 57 |
| Considerações finais .....   | 61 |
| Referências .....  | 63 |

### **CAPÍTULO 3**

**Anna Priscylla de Lima Prado**

**Luana Karyssa Monteiro dos Reis**

UM HORIZONTE VERDE EM MEIO AO EMBRUTECIDO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL: O ICMS ECOLÓGICO COMO MECANISMO DE INDUÇÃO DA POLÍTICA AMBIENTAL.....

|  |    |
|--|----|
| Introdução.....  | 65 |
| 1 Tributação ambiental: O papel da extrafiscalidade como política tributária de desenvolvimento .....                  | 67 |
| 2 Política fiscal verde no Brasil e seus desafios econômicos e sociais no desenvolvimento sustentável.....             | 70 |
| 3 Um novo tributo? O ICMS-ecológico como mecanismo econômico de política ambiental no Sistema Tributário Nacional..... | 73 |
| Considerações Finais .....   | 75 |
| Referências .....  | 78 |

### **CAPÍTULO 4**

**Edvaldo Brito**

EQUIDADE E MORATÓRIA: INTERPRETAÇÃO E INTEGRAÇÃO DA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA, EM TEMPO DE PANDEMIA ..

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| Introdução.....                    | 83 |
| 1 Legislação tributária .....      | 83 |
| 1.1 Noção .....                    | 83 |
| 1.2 Espécies .....                 | 84 |
| 2 Interpretação e integração ..... | 85 |

|  |    |
|--|----|
| 2.1 Noção.....   | 85 |
| 2.2 Função da interpretação da legislação tributária, em tempo de pandemia.....  | 88 |
| 2.3 Classificação das regras de interpretação do Código Tributário Nacional..... | 90 |
| 3 A moratória.....   | 96 |
| Considerações finais.....  | 97 |
| Referências.....   | 98 |

## **CAPÍTULO 5**

**Fernando Gomes Favacho**

**Matheus de Alcântara Barros**

|  |     |
|--|-----|
| A PANDEMIA COMO CALAMIDADE PÚBLICA E OUTROS PRESSUPOSTOS FÁTICOS PARA O EXERCÍCIO DA COMPETÊNCIA TRIBUTÁRIA..... | 101 |
|--|-----|

|  |     |
|--|-----|
| Introdução.....  | 101 |
| 1 Pressuposto fático para o exercício da competência tributária..... | 102 |
| 2 “Imposto” Extraordinário de Guerra.....                            | 104 |
| 3 Empréstimos compulsórios e a pandemia como calamidade pública..... | 106 |
| 4 Outros tributos que dependem de um pressuposto fático.....         | 108 |
| 4.1 Contribuição de melhoria.....                                    | 108 |
| 4.2 CIDEs.....   | 109 |
| 4.3 CIP.....   | 110 |
| 4.4 Contribuição Adicional ao FGTS.....                              | 111 |
| Considerações finais.....  | 112 |
| Referências.....   | 114 |

## **CAPÍTULO 6**

**Fernando Facury Scaff**

|  |     |
|--|-----|
| O FRACASSO DAS REFORMAS TRIBUTÁRIAS PÓS-88 E A NECESSÁRIA REFORMA FINANCEIRA FEDERATIVA..... | 117 |
|--|-----|

|   |     |
|---|-----|
| Introdução.....   | 117 |
| 1 Em busca de Reforma Tributária desde 1988.....        | 118 |
| 2 As mais recentes propostas de reforma tributária..... | 121 |

|  |     |
|--|-----|
| 3 A proposta de reforma financeira.....                                      | 133 |
| 4 Ajustes tributários infraconstitucionais a serem adotados de imediato..... | 137 |
| Considerações finais .....   | 140 |

## **CAPÍTULO 7**

**Flávio Garcia Cabral**

**Lucas Bossoni Saikali**

|   |     |
|---|-----|
| O ATIVISMO JUDICIAL TRIBUTÁRIO EM TEMPOS DE COVID-19 .....  | 143 |
| Introdução.....   | 143 |
| 1 O ainda persistente ativismo judicial .....   | 144 |
| 2 Segurança jurídica como orientação à interpretação literal do artigo 111 do Código Tributário Nacional..... | 150 |
| 3 O ativismo judicial tributário em tempos de Covid.....  | 154 |
| 4 Soluções tributárias devem ser obtidas dentre do direito.....   | 156 |
| Considerações finais .....  | 157 |
| Referências .....   | 158 |

## **CAPÍTULO 8**

**Francisco Nicolau Domingos**

**José Anijar Fragoso Rei**

|   |     |
|---|-----|
| O ADICIONAL AO IMPOSTO MUNICIPAL SOBRE IMÓVEIS COMO IMPOSTO SOBRE AS GRANDES FORTUNAS EM PORTUGAL: POSSIBILIDADE DE APLICAÇÃO NO DIREITO BRASILEIRO?..... | 161 |
| Introdução.....   | 161 |
| 1 AIMI: linhas estruturantes .....  | 162 |
| 3 Caracterização sistêmica do AIMI.....   | 166 |
| 3 AIMI: Um imposto sobre as Grandes Fortunas?.....  | 167 |
| 4 O (não) Imposto sobre as Grandes Fortunas no Brasil .....   | 169 |
| 5 Inviabilidade do AIMI no Brasil como Imposto sobre as Grandes Fortunas. Exercício da competência residual para instituir contribuições sociais.....     | 172 |
| Considerações finais .....  | 177 |

|                  |     |
|------------------|-----|
| Referências..... | 178 |
|------------------|-----|

## **CAPÍTULO 9**

**Maria das Graças Barbosa Penelva**

|  |     |
|--|-----|
| TRIBUTAÇÃO DE ICMS NO E-COMMERCE E DIFERENCIAL DE ALÍQUOTA (DIFAL) A PARTIR DA EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 87/2015..... | 181 |
| Introdução.....  | 181 |
| 1 E-commerce: origem, legislação e crescimento na pandemia .....   | 182 |
| 2 Tributação de ICMS no comércio eletrônico .....  | 186 |
| 3 Reflexos tributários do diferencial de alíquota a partir da Emenda Constitucional nº 87/2015.....                  | 188 |
| Considerações finais .....   | 191 |
| Referências.....   | 191 |

## **CAPÍTULO 10**

**Gustavo Brechbühler**

|   |     |
|---|-----|
| CÓDIGO TRIBUTÁRIO NACIONAL E A EVOLUÇÃO DO DIREITO TRIBUTÁRIO: ARBITRAGEM TRIBUTÁRIA COMO EXPRESSÃO MÁXIMA DO PRINCÍPIO DA PRATICIDADE..... | 195 |
| Introdução.....   | 195 |
| 1 O legado do CTN, sua institucionalização tardia e os novos ares ...   | 196 |
| 2 O anacronismo e o futuro do contencioso tributário .....  | 199 |
| Considerações finais .....  | 207 |
| Referências.....  | 209 |

## **CAPÍTULO 11**

**Iracema Teixeira Vieira**

**Lise Tupiassu**

**Bruno Soeiro Vieira**

|   |     |
|---|-----|
| A (NÃO) VINCULAÇÃO E A TREDESTINAÇÃO DA RECEITA TRIBUTÁRIA NO “MANICÔMIO TRIBUTÁRIO BRASILEIRO” ..... | 213 |
| Introdução.....   | 214 |

|  |     |
|--|-----|
| 1 Os reflexos da (não) vinculação nos impostos e nas contribuições | 215 |
| 2 Vinculação de receitas tributárias a fundos .....                | 220 |
| 3 As consequências da tredestinação das receitas das contribuições | 225 |
| Considerações finais .....   | 229 |
| Referências .....  | 230 |

## **CAPÍTULO 12**

**Janssen Murayama**

**Mariana Ferreira**

|  |     |
|--|-----|
| A MORATÓRIA E A REMISSÃO NO CTN. O CASO DA ISENÇÃO DO IR AOS RENDIMENTOS DE VÍTIMAS DO CORONAVÍRUS ..... | 233 |
| Introdução.....  | 233 |
| 1 Moratória no Direito Tributário: Prorrogação do prazo para pagamento de tributos .....                 | 234 |
| 2 Remissão no Direito Tributário: Isenção do IR.....   | 237 |
| Considerações finais .....   | 238 |

## **CAPÍTULO 13**

**Lise Tupiassu**

**Adriano Carvalho Oliveira**

**Aline Lima da Silva**

**Camila Lopes Ferreira**

|   |     |
|---|-----|
| A TRANSAÇÃO TRIBUTÁRIA INDIVIDUAL: COMPLEXIDADES DE SUA RECENTE REGULAMENTAÇÃO A NÍVEL FEDERAL.....         | 241 |
| Introdução.....   | 242 |
| 1 O normatização da transação tributária individual no ordenamento juridico brasileiro .....                | 243 |
| 2 Algumas fragilidades do tratamento normativo dado à transação tributária individual em nível federal..... | 248 |
| Considerações finais .....  | 254 |
| Referências .....   | 255 |



**CAPÍTULO 14****Luma Cavaleiro de Macêdo Scaff**

|   |     |
|---|-----|
| POLÍTICA TRIBUTÁRIA E A CRISE SANITÁRIA MUNDIAL DA COVID-19: DESAFIOS AO DIREITO TRIBUTÁRIO .....           | 257 |
| Introdução.....   | 257 |
| 1 Política Tributária brasileira e os organismos internacionais .....                                       | 259 |
| 2 Medidas Tributárias utilizadas como instrumentos de combate às consequências econômicas da pandemia ..... | 261 |
| 3 (Des)alinhamento entre as normas federais e as diretrizes da OCDE .....                                   | 266 |
| 4 Corpo jurídico tributário normativo que caracteriza o Marco Legal Tributário da Covid-19.....             | 267 |
| Considerações finais .....  | 269 |
| Referências.....  | 271 |

**CAPÍTULO 15****Carlos Alberto Gueiros Neto****Paulo Rosenblatt**

|   |     |
|---|-----|
| A LITIGIOSIDADE TRIBUTÁRIA NO BRASIL E OS DESAFIOS À IMPLANTAÇÃO DE MÉTODOS COLABORATIVOS NA RELAÇÃO ENTRE FISCO E CONTRIBUINTES: AS FERRAMENTAS DE REGULAÇÃO RESPONSIVA E DA ECONOMIA COMPORTAMENTAL PARA O DIREITO TRIBUTÁRIO ..... | 275 |
| Introdução.....   | 275 |
| 1 A cultura punitiva e a insuficiência arrecadatória na relação tributária brasileira .....   | 277 |
| 2 Apresentação de métodos alternativos de resolução de conflito em matéria tributária: a experiência brasileira e a possibilidade de aplicação da teoria econômica-comportamental dos Nudges.....                                     | 281 |
| Considerações finais .....  | 285 |
| Referências .....   | 286 |

**CAPÍTULO 16****Rodrigo Magalhães Pessoa**

|   |     |
|---|-----|
| A ADAPTAÇÃO DO CÓDIGO TRIBUTÁRIO NACIONAL À TRIBUTAÇÃO DA ECONOMIA DIGITAL .....  | 289 |
| Introdução.....   | 289 |
| 1 A digitalização da economia e a economia digital .....  | 290 |
| 2 Conceito de economia digital .....  | 291 |
| 3 Propostas de identificação de algumas características da economia digital.....  | 291 |
| 4 Apresentação dos princípios da economia digital para amoldarem-se aos princípios tributários fulcrados no Sistema Constitucional brasileiro ..... | 293 |
| 5 Conceitos Jurídicos indeterminados na definição do tipo tributário .....  | 295 |
| Considerações finais .....  | 297 |
| Referências .....   | 298 |

**CAPÍTULO 17****Maria Stela Campos da Silva****Hamanda de Nazaré Freitas Matos**

|   |     |
|---|-----|
| OS 55 ANOS DO CTN EM MEIO À PANDEMIA DA COVID-19: ANÁLISE DA TRIBUTAÇÃO DE GÊNERO FRENTE AOS DESAFIOS DE APLICAÇÃO DA FUNÇÃO REDISTRIBUTIVA ESTATAL ..... | 309 |
| Introdução.....   | 309 |
| 1 A tributação como ferramenta distributiva: justiça em John Rawls.....   | 311 |
| 2 Tributação de gênero no direito internacional e comparado.....  | 313 |
| 2.1 A igualdade de gênero no contexto tributário .....  | 313 |
| 2.2 Legislações e políticas públicas tributárias na Europa que abordam o gênero .....   | 314 |
| 2.3 Perspectiva brasileira e extrafiscalidade.....  | 317 |
| 3 O trato do sistema tributário brasileiro e retrocessos na redistribuição de renda .....   | 319 |
| Considerações finais .....  | 321 |
| Referências .....   | 323 |

**CAPÍTULO 18****Thiago Lima do Nascimento**

|   |     |
|---|-----|
| A VIRTUALIDADE SINCRÔNICA DOS SIGNOS LINGUÍSTICO-JURÍDICOS E O MITO DA SEGURANÇA JURÍDICA ..... | 327 |
| Introdução.....   | 327 |
| 1 Linguagem como elemento criador da realidade .....  | 328 |
| 2 O método sincrônico e diacrônico da análise linguística .....                                 | 330 |
| 3 A diacronia no sistema tributário nacional nos últimos 55 anos.....                           | 332 |
| 4 A necessidade de uma virtualidade sincrônica para a análise jurídica.....                     | 334 |
| 5 Uma sincronia virtual na busca de segurança jurídica .....                                    | 337 |
| Considerações finais .....  | 339 |
| Referências .....   | 340 |