

Luís Roberto Barroso

REVOLUÇÃO TECNOLÓGICA, CRISE DA DEMOCRACIA E CONSTITUIÇÃO

Direito e políticas públicas num
mundo em transformação

Belo Horizonte

FÒRUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2021

© 2021 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virgínia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15ª andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

B277r Barroso, Luis Roberto
Revolução tecnológica, crise da democracia e Constituição: direito e políticas públicas num mundo em transformação / Luis Roberto Barroso. – Belo Horizonte: Fórum, 2021.

272 p.; 14,5x21,5cm

ISBN: 978-65-5518-161-6.

1. Direito Constitucional. 2. Políticas Públicas. 3. Tecnologia. I. Título.

CDD: 341.2

CDU: 342.7

Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

BARROSO, Luis Roberto. *Revolução tecnológica, crise da democracia e Constituição: direito e políticas públicas num mundo em transformação*. Belo Horizonte: Fórum, 2021. 272 p. ISBN 978-65-5518-161-6.

SUMÁRIO

Introdução.....	13
-----------------	----

ARTIGOS ACADÊMICOS

REVOLUÇÃO TECNOLÓGICA, CRISE DA DEMOCRACIA E MUDANÇA CLIMÁTICA: LIMITES DO DIREITO NUM MUNDO EM TRANSFORMAÇÃO	17
Introdução.....	17
Parte I Algumas lições do século XX.....	19
I Distopias, desejos e realidade	19
II O mundo melhorou muito: o avanço dos valores iluministas	22
III A importância decisiva das instituições.....	25
Parte II Transformações e aflições do século XXI	31
I A revolução tecnológica.....	31
II A crise da democracia.....	35
III O aquecimento global	40
Parte III Os desafios do nosso tempo: limites e possibilidades do direito	44
I Alguns riscos da revolução tecnológica	44
II A democracia e seus inimigos internos	50
III Os esforços contra o aquecimento global.....	57
Conclusão.....	64
O CONSTITUCIONALISMO DEMOCRÁTICO COMO IDEOLOGIA VITORIOSA DO SÉCULO XX.....	67
Nota prévia.....	67
I Introdução.....	67
Parte I O constitucionalismo no mundo	68
I Dois modelos de constitucionalismo	68
II A prevalência do modelo americano	69
III Surgimento do Estado constitucional de direito.....	70
Parte II O constitucionalismo no Brasil.....	71
I A acidentada história constitucional brasileira	71

II	A Constituição de 1988	72
1	Estabilidade institucional.....	73
2	Estabilidade monetária	73
3	Inclusão social.....	74
III	Três mudanças de paradigmas	75
Parte III	O novo direito constitucional brasileiro.....	77
	Nota prévia terminológica.....	77
I	A ascensão institucional do Poder Judiciário. Judicialização e ativismo judicial.....	78
1	Um fenômeno mundial.....	78
2	Circunstâncias brasileiras.....	79
3	Judicialização e ativismo judicial	80
II	Complexidade da vida, indeterminação do direito e interpretação constitucional.....	81
III	Papéis das Supremas Cortes e avanços nos direitos fundamentais.....	84
1	O papel contramajoritário	84
2	O papel representativo.....	85
3	Papel iluminista	86
	Conclusão.....	88
I	Síntese das ideias apresentadas.....	88
II	A legitimidade democrática da atuação das supremas cortes....	89
III	Encerramento.....	90
	O PAPEL CRIATIVO DOS TRIBUNAIS – TÉCNICAS DE DECISÃO EM CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE	93
I	Introdução.....	93
II	Decisões intermediárias: mitigação do dogma da nulidade das leis inconstitucionais	96
III	Decisões interpretativas.....	99
1	Interpretação conforme a Constituição	99
2	Declaração de inconstitucionalidade parcial sem redução de texto	102
3	Declaração de inconstitucionalidade sem a pronúncia de nulidade e apelo ao legislador.....	102
4	Declaração de lei ainda constitucional em trânsito para a inconstitucionalidade	104
IV	Decisões construtivas.....	105
1	Decisões construtivas aditivas	107

2	Decisões construtivas substitutivas.....	111
V	Críticas enfrentadas pelas decisões construtivas	114
1	Princípio democrático.....	115
2	Princípio da separação dos poderes.....	118
3	Equilíbrio orçamentário.....	121
4	Argumentos consequencialistas	122
	Conclusão.....	123
A EDUCAÇÃO BÁSICA NO BRASIL: DO ATRASO PROLONGADO À CONQUISTA DO FUTURO		127
	Introdução.....	127
1	O propósito do presente trabalho	127
2	A falsa prioridade.....	128
3	A importância prioritária da educação básica.....	129
Parte I	O desenho do sistema	131
I	A legislação relevante	131
1	Constituição Federal.....	131
2	Legislação ordinária	132
2.1	Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional – LDB (Lei nº 9.394, de 20.12.1996)	132
2.2	Plano Nacional de Educação – PNE (Lei nº 13.005, de 25.6.2014).....	133
3	Alguns atos internacionais	133
II	A educação escolar	134
III	Descrição sumária do modelo legal da Educação Básica.....	135
1	Educação infantil	136
2	Ensino fundamental.....	137
3	Ensino médio.....	139
Parte II	Alguns problemas de cada fase da Educação Básica	139
I	Educação Infantil.....	139
II	Ensino fundamental	141
III	Ensino médio.....	144
1	O problema da evasão escolar no Ensino Médio	145
Parte III	Reflexões gerais e ideias para os problemas existentes.....	148
I	Os sistemas de avaliação.....	148
II	Atração e capacitação de professores.....	149
III	Escola em tempo integral	151
IV	Ensino profissionalizante	152

V	Fim da indicação estritamente política dos diretores de escola..	153
VI	Ênfase na Educação Infantil.....	154
VII	Financiamento e gestão.....	156
	Conclusão.....	160
COMO SALVAR A AMAZÔNIA: PORQUE A FLORESTA EM PÉ VALE MAIS DO QUE DERRUBADA		163
	Introdução – Amazônia: segurança humana, desenvolvimento sustentável e prevenção de crimes	163
I	Apresentação do tema.....	163
Parte I	O quadro atual: o risco de perecimento da floresta.....	166
I	A mudança climática.....	166
II	A importância da Floresta Amazônica	168
III	Recuo e avanço do desmatamento	169
Parte II	O caminho da degradação: a dinâmica perversa da destruição da floresta.....	172
I	Os crimes ambientais	172
II	Regularização da grilagem, corrupção e impunidade	183
III	O dramático desgaste da política ambiental brasileira	186
Parte III	Alguns caminhos para a preservação: a floresta vale mais em pé do que derrubada	189
I	O insucesso dos modelos de desenvolvimento adotados até aqui	189
1	Modelo desenvolvimentista: derrubada da floresta para exploração de atividades econômicas.....	190
2	Modelo ambientalista: ênfase na preservação máxima da floresta	194
3	O modelo híbrido: o difícil equilíbrio	196
II	Um novo modelo de desenvolvimento: a quarta revolução industrial e a bioeconomia da floresta	198
III	A participação internacional	203
1	Financiamento e assistência técnica para redução do desmatamento: MDL e REDD+	203
2	Exigência dos mercados consumidores: produtos não associados ao desmatamento.....	206
3	Critérios para as instituições financeiras: o desmatamento como fator de depreciação e risco	208
	Conclusão.....	209

ARTIGOS JORNALÍSTICOS

HISTÓRIA DO BRASIL QUE DÁ CERTO	215
E SE FIZÉSSEMOS DIFERENTE?	219
NÓS, O SUPREMO	221
I Introdução.....	221
Parte I Problemas e dificuldades do Supremo Tribunal Federal.....	222
I As críticas procedentes	222
II As competências que o STF não deveria ter	222
III Propostas de solução.....	223
Parte II A inestimável contribuição do STF para a democracia brasileira.....	224
I A proteção dos direitos fundamentais	224
II A proteção das regras do jogo democrático e da moralidade política e administrativa	225
III Os diferentes papéis de uma suprema corte.....	225
Parte III O STF e o momento brasileiro: a dura luta contra a corrupção..	226
I Extensão e profundidade do problema	226
II O papel decisivo do STF na mudança da cultura de impunidade	227
III A reação oligárquica.....	228
Conclusão.....	228
O SEQUESTRO DA NARRATIVA.....	231
A GUERRA PERDIDA	235

PREFÁCIOS

ALGO DE NOVO DEBAIXO DO SOL.....	241
A CONSTITUCIONALIZAÇÃO TARDIA DO DIREITO PENAL BRASILEIRO.....	247
I O autor e o tema que escolheu.....	247
II O livro.....	249
III Conclusão.....	252
COMPLIANCE E A REFUNDAÇÃO DO BRASIL.....	253
I Introdução.....	253

II	O quadro brasileiro atual.....	254
III	Conteúdo e importância de <i>compliance</i>	257
VIDA E MORTE DAS CONSTITUIÇÕES NA AMÉRICA LATINA: DEMOCRACIA, INSTABILIDADE E PAPEL DOS TRIBUNAIS.....		261
I	Algumas vicissitudes comuns ao constitucionalismo latino- americano.....	262
II	Uma história fragmentada: a duração das constituições na América Latina.....	263
III	Fatores que influenciam a durabilidade das constituições.....	264
IV	O núcleo essencial das constituições latino-americanas: as cláusulas pétreas.....	266
V	O controle de constitucionalidade de emendas.....	267
O CAMINHO DO MEIO.....		269