

Carlos Henrique Machado

MODELO MULTIPORTAS NO DIREITO TRIBUTÁRIO

— arbitragem, transação, mediação e conciliação —



livraria //
DO ADVOGADO
editora

Porto Alegre, 2021

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

M149m Machado, Carlos Henrique.

Modelo multiportas no direito tributário / Carlos Henrique Machado. – Porto Alegre :
Livreria do Advogado, 2021.

325 p. ; 25 cm.

Inclui bibliografia.

ISBN 978-65-86017-42-7

1. Direito tributário - Brasil. 2. Modelo Multiportas. 3. Justiça fiscal - Brasil. 4. Direito
tributário - Resolução de conflitos. I. Título.

CDU 34:336.2(81)

Índice para catálogo sistemático:

1. Direito tributário : Brasil 34:336.2(81)

(Bibliotecária responsável: Sabrina Leal Araujo – CRB 8/10213)

Sumário

Nota de apresentação – <i>Francisco Nicolau Domingos</i>	17
Nota do autor.....	21
1. O sistema de justiça fiscal no paradigma do Estado constitucional de direito: um resgate do fenômeno jurídico da tributação	25
1.1. A justificação histórica e filosófica do tributo como um instrumento de realização do bem comum.....	25
1.2. A origem do direito tributário autónomo: as contribuições da escola doutrinária italiana.....	29
1.3. As linhas fundamentais da concepção <i>sócio-personalista</i> da ordem fiscal: a proposta de Vitor Faveiro.....	37
1.4. O Estado fiscal e o dever fundamental de pagar tributos: o contributo de José Casalta Nabais.....	42
1.5. A liberdade como justificativa da tributação e o processo tributário equitativo: a contribuição de Ricardo Lobo Torres.....	47
1.6. O papel do tributo na complexa transição do Século XXI: a dimensão humana da tributação na gênese do Estado constitucional de direito.....	52
1.7. A ressignificação do interesse público como um componente de transformação do direito tributário.....	57
1.8. A processualidade fiscal na ótica da legitimação democrática: a reviravolta do <i>dever</i> de colaboração do contribuinte para o <i>direito</i> de participação do cidadão.....	63
1.9. O elo de cidadania entre os contribuintes e o Estado constitucional de direito como suporte para um novo modelo de justiça fiscal.....	67
2. A tutela jurisdicional efetiva como postulado legitimador dos métodos adequados de resolução de conflitos: a evolução do modelo multiportas e as perspectivas para o direito tributário brasileiro	73
2.1. O conflito e a cooperação no âmbito das relações sociais.....	73
2.1.1. Uma nova (des)ordem mundial.....	77
2.2. O paradigma da desestatização: o avanço das soluções de direito privado nos domínios do direito público.....	79
2.3. A superação do acesso ao “poder judiciário” pelo princípio da tutela jurisdicional efetiva.....	83
2.3.1. A superação da cultura da sentença: uma tradição sustentada pela leitura irrefletida do princípio da inafastabilidade do poder judiciário.....	90
2.3.2. A crise do poder judiciário.....	95

2.3.3. A transição paradigmática da autoridade para o consenso.....	99
2.3.4. O problema da corrupção: uma realidade a ser enfrentada.....	105
2.3.5. A concretização da tutela jurisdicional efetiva pela afirmação das técnicas adequadas de tratamento preventivo e resolutivo dos conflitos.....	108
2.3.6. A gênese do “ <i>Multi-Door Courthouse</i> ” na Escola de Harvard.....	112
2.4. O momento atual dos métodos adequados de resolução de conflitos e o seu avanço nas questões de direito público	118
2.4.1. A arbitragem.....	121
2.4.2. A transação.....	127
2.4.3. A mediação.....	133
2.4.4. A conciliação	137
2.5. Reflexão final a respeito da justiça plural.....	139
3. A abertura do processo tributário para os métodos adequados de resolução de conflitos: o estado da questão no direito comparado.....	143
3.1. As tradicionais barreiras para o avanço dos métodos adequados de resolução de conflitos no direito tributário	143
3.1.1. Reinterpretando a legalidade.....	148
3.1.1.1. A problemática da discricionariedade e dos conceitos jurídicos indeterminados.....	155
3.1.1.2. Uma pausa: a interpretação do direito tributário.....	166
3.1.2. O mito da indisponibilidade	169
3.1.3. A igualdade e os seus corolários.....	176
3.2. A ascensão dos métodos adequados de resolução de conflitos no contexto do direito internacional	181
3.3. As <i>actas con acuerdo</i> e o direito espanhol.....	184
3.4. O <i>l'accertamento con adesione</i> e a <i>conciliazione giudiziale</i> no direito italiano.....	190
3.5. A arbitragem tributária e o direito português.....	198
3.6. Breves traços da mediação tributária na Europa.....	210
4. Admissibilidade teórica de um modelo multiportas para a resolução de conflitos tributários no Brasil.....	215
4.1. Perspectivas político-institucionais para a implementação de novos mecanismos na gestão e resolução de disputas tributárias.....	216
4.2. O modelo de justiça fiscal no Brasil	221
4.2.1. Ausência de diploma processual fiscal no Brasil.....	225
4.2.2. Alternativas à litigiosidade no direito tributário brasileiro	228
4.2.3. Deforquididades estruturais do sistema de arrecadação e os impactos na processualidade tributária.....	231
4.3. A litigiosidade fiscal no Brasil: causas e efeitos.....	234
4.3.1. A processualidade tributária em crise.....	240
4.3.2. A complexidade do sistema tributário nacional: simplificação é o caminho?.....	245
4.3.3. A questão da progressiva desadministrativização da relação jurídico-tributária....	251
4.4. O aparato jurídico-normativo legitimador de um modelo multiportas em direito tributário no Estado brasileiro.....	253

4.5. Um possível modelo multiportas tributário no Brasil.....	257
4.5.1. Por que não uma justiça tributária pública não estatal?.....	259
4.5.2. Efetivando uma proposta inacabada.....	261
4.5.2.1. Arbitragem tributária no Brasil: perspectivas ou mera esperança?.....	264
4.5.2.2. Transação tributária: o que há e o que é possível?.....	282
4.5.2.2.1. O marco legal da transação tributária no Brasil.....	293
4.5.2.3. Mediação tributária: por que sim, por que não?.....	302
4.5.2.4. Conciliação tributária: sempre um bom caminho.....	305
4.6. Fortalecimento das garantias fundamentais do cidadão como pressuposto para o sucesso de qualquer sistema de justiça: um marco legal necessário.....	307
Referências.....	311