

STJ00114184

**CÉSAR AUGUSTO CARRA**



**NO PROCESSO DE CONCRETIZAÇÃO DOS DIREITOS  
FUNDAMENTAIS DE CARÁTER PRESTACIONAL**



**DIALÉTICA**  
EDITORA

*Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta edição pode ser utilizada ou reproduzida – em qualquer meio ou forma, seja mecânico ou eletrônico, fotocópia, gravação etc. – nem apropriada ou estocada em sistema de banco de dados, sem a expressa autorização da editora.*

Copyright © 2022 by Editora Dialética Ltda.  
Copyright © 2022 by César Augusto Carra.



**DIALÉTICA**  
EDITORA

 /editoradialetica

 @editoradialetica

www.editoradialetica.com

## **EQUIPE EDITORIAL**

### **Editores-chefes**

Prof. Dr. Rafael Alem Mello Ferreira  
Prof. Dr. Vitor Amaral Medrado

### **Designer Responsável**

Daniela Malacco

### **Produtora Editorial**

Júlia Noffs

### **Controle de Qualidade**

Maria Laura Rosa

### **Capa**

Luiz Zenha

### **Diagramação**

Isabella Carvalho

### **Preparação de Texto**

Lucas Ben  
Suzana Itano  
Anna Moraes

### **Revisão**

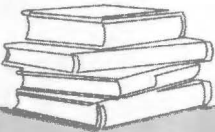
Responsabilidade do autor

### **Assistentes Editoriais**

Jean Farias  
Letícia Machado  
Ludmila Vieira  
Larissa Teixeira

### **Estagiária**

Laís Silva Cordeiro



1218115

## **Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)**

C312p Carra, César Augusto.

O papel do Município no processo de concretização dos direitos fundamentais de caráter prestacional / César Augusto Carra. – São Paulo : Editora Dialética, 2022.  
128 p.

Inclui bibliografia.  
ISBN 978-65-252-4288-0

1. Direitos Fundamentais. 2. Município. 3. Federalismo Brasileiro. I. Título.

CDD 340

CDU 34

# SUMÁRIO

<b>1</b>	<b>INTRODUÇÃO</b>	<b>9</b>
<b>2</b>	<b>DA SOCIEDADE PRIMITIVA AO ESTADO</b>	<b>11</b>
<b>3</b>	<b>FEDERALISMO</b>	<b>15</b>
3.1	FEDERALISMO DE SEGUNDO GRAU	17
3.2	FEDERALISMO NO BRASIL	20
3.3	ENTES FEDERADOS NA CONSTITUIÇÃO DE 1988	23
3.4	A POSIÇÃO DO MUNICÍPIO NA CONSTITUIÇÃO DE 1988	31
<b>4</b>	<b>A QUESTÃO FEDERAL NO PROCESSO DE DESCENTRALIZAÇÃO</b>	<b>41</b>
4.1	DESCENTRALIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	42
4.2	DISTRIBUIÇÃO DE COMPETÊNCIAS E DE RECURSOS	45
4.3	CONSIDERAÇÕES DE ORDEM ECONÔMICA	48
4.3.1	<i>A Ampliação do Município no Gasto Social</i>	50
4.4	A ATUAÇÃO DOS MUNICÍPIOS NAS POLÍTICAS PÚBLICAS	52
<b>5</b>	<b>A QUIMERA DA DESCENTRALIZAÇÃO?</b>	<b>65</b>
5.1	A CRISE FEDERATIVA	65
5.2	EFEITOS DA NÃO DESCENTRALIZAÇÃO DO GASTO	78

<b>6</b>	<b>PROPOSTA MUNICIPALISTA</b>	<b>87</b>
<b>7</b>	<b>CONCLUSÃO</b>	<b>115</b>
	<b>REFERÊNCIAS</b>	<b>119</b>