

# **Joel Gomes Moreira Filho**

Sócio do escritório Ferreira e Chagas Advogados

Mestre em Direito

Doutorando pela PUC Minas

Professor Universitário

## **CIDE-COMBUSTÍVEL**

**FUNDAMENTAÇÃO LEGAL, CARACTERÍSTICAS**

**E FINALIDADE ESPECIAL PARA APLICAÇÃO**

**DA ARRECADAÇÃO**

editora  
*Del Rey*

2022



Copyright © 2022 Editora Del Rey Ltda.

Nenhuma parte deste livro poderá ser reproduzida, sejam quais forem os meios empregados, sem a permissão, por escrito, da Editora.

Impresso no Brasil | Printed in Brazil

---

EDITORA DEL REY LTDA.

www.livrariadelrey.com.br

Editor: Arnaldo Oliveira

Editor Adjunto: Ricardo A. Malheiros Fiuzza  
(in memoriam)

Coordenação Editorial: Letícia Neves

Diagramação e revisão: Know-how Editorial

Capa: JP Designer

**Editora:**

Rua dos Goitacazes, 71 – Lojas 20 a 24  
Centro – Belo Horizonte – MG  
CEP 30190-050

**Comercial:**

Tel.: (31) 3284-3284 / 3293-8233  
vendas@editoradelrey.com.br

**Editorial:**

editorial@editoradelrey.com.br

CONSELHO EDITORIAL:

Alice de Souza Birchall  
Antônio Augusto Cançado Trindade  
Antonio Augusto Junho Anastasia  
Antônio Pereira Gaio Júnior  
Aroldo Plínio Gonçalves  
Carlos Alberto Penna R. de Carvalho  
Dalmar Pimenta  
Edelberto Augusto Gomes Lima  
Edésio Fernandes  
Felipe Martins Pinto  
Fernando Gonzaga Jayme  
Hermes Vilchez Guerrero  
José Adércio Leite Sampaio  
José Edgard Penna Amorim Pereira  
Luiz Guilherme da Costa Wagner Junior  
Misabel Abreu Machado Derzi  
Plínio Salgado  
Rénan Kfuri Lopes  
Rodrigo da Cunha Pereira

1218612

M838c Moreira Filho, Joel Gomes

CIDE-combustível: fundamentação legal, características  
e finalidade especial para aplicação da arrecadação /  
Joel Gomes Moreira Filho.-- Belo Horizonte : Del Rey,  
2022.

xvi; 158 p.: il.

**Bibliografia:**

ISBN: 978-65-00-45662-2.

1. Direito tributário - Brasil. 2. Contribuições (Direito tributário) - Brasil.  
3. Intervenção estatal. 4. Combustíveis. I. Título.

CDU 336.2(81)

# SUMÁRIO

<b>Introdução</b> .....	1
<b>1 – Da atuação do Estado no domínio econômico</b> .....	5
1.1 Breve introdução à atuação do Estado na economia.....	5
1.1.1 A Constituição mexicana de 1917 e a Constituição alemã de Weimar, de 1919.....	5
1.1.2 A Constituição brasileira de 1934.....	7
1.1.3 A Constituição brasileira de 1937.....	8
1.1.4 A Constituição brasileira de 1946.....	9
1.1.5 A Constituição brasileira de 1967 e a Emenda Constitucional n. 1/69.....	10
1.1.6 A Constituição Federal de 1988.....	11
1.1.7 A atuação do Estado no domínio econômico, nos dias atuais.....	14
<b>2 – Da exploração da atividade econômica pelo Estado</b> .....	19
2.1 Da exploração direta de atividade econômica pelo Estado.....	19
2.2 Da exploração indireta: o Estado como agente normativo e regulador da atividade econômica .....	22
2.3 Da repressão ao abuso do poder econômico.....	24
<b>3 – Contribuições de intervenção no domínio econômico</b> .....	27
3.1 Introdução .....	27
3.2 Critérios de validação da norma .....	29
3.3 Natureza jurídica x regime jurídico das contribuições de intervenção no domínio econômico.....	32
3.4 Classificação das espécies tributárias.....	34

3.5	Princípios e normas constitucionais de Direito Tributário aplicáveis às contribuições de intervenção no domínio econômico.....	40
3.6	Aplicação do Código Tributário Nacional às contribuições de intervenção no domínio econômico .....	47
<b>4</b>	<b>– Características fundamentais das contribuições de intervenção no domínio econômico.....</b>	<b>55</b>
4.1	Finalidade.....	55
4.2	Existência de um grupo ou setor.....	56
4.3	Arrecadação destinada à finalidade para a qual a exação tiver sido instituída .....	56
<b>5</b>	<b>– A Cide-Combustível.....</b>	<b>57</b>
5.1	Introdução: a realidade almejada pelo legislador.....	57
5.2	Aspectos materiais da Cide-Combustível .....	61
<b>6</b>	<b>– Arrecadação e aplicação dos recursos da Cide-Combustível .....</b>	<b>67</b>
6.1	Previsão constitucional e infraconstitucional para destino dos recursos arrecadados com a Cide-Combustível .....	67
6.2	Recursos arrecadados a título de Cide-Combustível .....	68
6.3	Aplicação dos recursos arrecadados com a Cide-Combustível.....	70
6.4	Não aplicação dos recursos arrecadados com a Cide-Combustível.....	76
<b>7</b>	<b>– A legitimidade para cobrança da Cide-Combustível no Estado Democrático de Direito .....</b>	<b>79</b>
7.1	Referibilidade .....	80
7.2	Vinculação.....	81
7.3	Intervenção.....	83
<b>8</b>	<b>– Outras exigências pecuniárias qualificadas pela finalidade a que se destinam .....</b>	<b>85</b>
8.1	Introdução.....	85
8.2	Contribuições criadas para incentivar o desporto hípico .....	85
8.3	Contribuição para o Desenvolvimento da Indústria Cinematográfica Nacional (Condecine).....	86
8.4	CPMF.....	87
8.5	Contribuição para o Fundo de Universalização dos Serviços de Telecomunicações (Fust) .....	88
8.6	Contribuição ao Fundo para o Desenvolvimento Tecnológico das Telecomunicações (Funttel) .....	89
	<b>Considerações finais.....</b>	<b>91</b>
	<b>Referências .....</b>	<b>95</b>
	<b>Anexos.....</b>	<b>101</b>