

**Eugênia Giovanna Simões Inácio Cavalcanti**

# **ESTATUTO DA METRÓPOLE E GOVERNANÇA INTERFEDERATIVA**

**Bases para o Desenvolvimento Urbano Integrado  
do Parcelamento, do Uso e da Ocupação  
do Solo Metropolitano**

*Prefácio de Victor Carvalho Pinto*

*Apresentação de Maria do Livramento Miranda Clementino*

Curitiba  
Juruá Editora  
2022

---

Visite nossos sites na Internet  
*www.jurua.com.br* e  
*www.editorialjurua.com*  
e-mail: *editora@jurua.com.br*

---

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Jurua Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

**ISBN: 978-85-362-9830-6**

**JURUA**  
EDITORA

Brasil – R. Flávio Dallegre, 7.665 – São Lourenço – Fone: (41) 4009-3900  
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 82.210-310 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** Luiz Augusto de Oliveira Junior

1220228

---

C377 Cavalcanti, Eugênia Giovanna Simões Inácio.  
Estatuto da metrópole e governança interfederativa:  
bases para desenvolvimento urbano integrado do parce-  
lamento, do uso e da ocupação do solo metropolitano./  
Eugênia Giovanna Simões Inácio Cavalcanti./ Curitiba:  
Jurua, 2022.

222p.; 21cm

1. Direito urbanístico. 2. Desenvolvimento urbano.  
3. Governança. 4. Metrôpole – Desenvolvimento. I. Tí-  
tulo.

CDD 347.053 (22.ed)  
CDU 347.235

00000

---

Dados Internacionais de Catalogação na Fonte (CIP)  
Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

# SUMÁRIO

---

<b>1 A CONSTRUÇÃO DO LIVRO, A TÍTULO DE INTRODUÇÃO .....</b>	<b>21</b>
<b>2 A METRÓPOLE NO CONTEXTO BRASILEIRO E LOCAL. PROCESSO DE EXPANSÃO E INSTITUCIONALIZAÇÃO .....</b>	<b>41</b>
2.1 A HISTORICIDADE DO PROCESSO DE METROPOLIZAÇÃO .....	42
2.2 A EMERGÊNCIA DAS REGIÕES METROPOLITANAS NO BRASIL: O PROCESSO DE METROPOLIZAÇÃO COMO FUNDAMENTO DE SUA INSTITUCIONALIZAÇÃO.....	49
2.2.1 As Bases do Processo de Metropolização Brasileira.....	51
2.2.2 MetrÓpole Institucional x MetrÓpole Funcional.....	56
2.2.3 Dinâmica Metropolitana e Expansão da Malha Urbana na Região Metropolitana do Recife .....	64
2.2.4 A Institucionalização das Regiões Metropolitanas no Brasil e a Inserção do Recife entre as Primeiras .....	68
2.3 AS METRÓPOLES BRASILEIRAS SOB A ÉGIDE DO IMOBILIÁRIO FINANCEIRIZADO: CONFLITOS DA METROPOLIZAÇÃO E A NECESSIDADE DE REGULAÇÃO METROPOLITANA.....	71
2.3.1 A Complexidade da MetrÓpole sob a Égide do Imobiliário Financeirizado .....	71
2.3.2 O Setor Imobiliário Financeirizado na Região Metropolitana do Recife.....	83
2.3.3 O Estatuto da MetrÓpole e a Inovação no Ordenamento Jurídico Brasileiro.....	89
<b>3 A REGULAÇÃO DO PARCELAMENTO, DO USO E A DA OCUPAÇÃO DO SOLO METROPOLITANO COMO FUNÇÃO PÚBLICA DE INTERESSE COMUM.....</b>	<b>93</b>
3.1 INTERESSE LOCAL X INTERESSE COMUM.....	95

3.2	A REGULAÇÃO DO PARCELAMENTO, USO E OCUPAÇÃO DO SOLO METROPOLITANO: DE INTERESSE LOCAL OU FUNÇÃO PÚBLICA DE INTERESSE COMUM?.....	104
3.3	GESTÃO DO PARCELAMENTO, DO USO E DA OCUPAÇÃO DO SOLO NA REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE .....	109
3.4	CASOS PRÁTICOS QUE DEMONSTRAM A NECESSIDADE DE SOLUÇÃO METROPOLITANA .....	115
3.4.1	Uso Privativo de Áreas Comuns em Loteamento Aprovado na Região Metropolitana: Loteamento Fechado.....	117
3.4.2	Uso e Ocupação do Solo em Áreas Limítrofes de Municípios Metropolitanos para Condomínios Fechados, Condomínios de Lotes ou Conjuntos Habitacionais.....	122
3.4.3	Uso e Ocupação do Solo em Corredor de Transporte Metropolitano .....	125
3.4.4	Uso e Ocupação do Solo em Município que Impõe Limitações Administrativas Não Previstas no Município Limítrofe.....	129
3.5	NECESSIDADE DE TRATAMENTO METROPOLITANO PARA QUESTÕES DE REGULAÇÃO DO PARCELAMENTO, USO E OCUPAÇÃO DO SOLO .....	132
<b>4</b>	<b>GOVERNANÇA METROPOLITANA EM MATÉRIA DE REGULAÇÃO DO PARCELAMENTO, USO E OCUPAÇÃO DO SOLO: DESAFIOS E POSSIBILIDADES.....</b>	<b>135</b>
4.1	GOVERNANÇA METROPOLITANA: DEFINIÇÃO LEGAL E BALIZAMENTO TEÓRICO.....	137
4.2	ESTRUTURA ADMINISTRATIVA DE GOVERNANÇA E AS DIFICULDADES DE SUA IMPLEMENTAÇÃO .....	145
4.2.1	A Estrutura Básica Prevista no Estatuto da Metrópole para Governança Interfederativa.....	148
4.2.2	A Estrutura Administrativa de Governança na Região Metropolitana do Recife .....	151
4.3	A REGULAÇÃO DO PARCELAMENTO, USO E OCUPAÇÃO DO SOLO METROPOLITANO NA REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE: OS INSTRUMENTOS POSSÍVEIS PARA O DESENVOLVIMENTO URBANO INTEGRADO .....	154
4.3.1	Plano de Desenvolvimento Urbano Integrado e Planos Setoriais Interfederativos.....	158

---

4.3.2	Fundos Públicos .....	163
4.3.3	Operações Urbanas Consorciadas Interfederativas e Zonas para Aplicação Compartilhada dos Instrumentos Urbanísticos Pre- vistas na Lei n� 10.257, de 10 de Julho de 2001 .....	167
4.3.4	Consórcios Públicos e Convênio de Cooperação .....	171
4.3.5	Contrato de Gestão .....	173
4.3.6	Compensac�o por Serviços Ambientais ou Outros Serviços Pres- tados pelo Município � Unidade Territorial Urbana .....	175
4.3.7	Parcerias Público-Privadas Interfederativas .....	176
4.3.8	Instrumentos Jurídicos do Art. 9� do Estatuto da Metr�pole e sua Aplicabilidade na Região Metropolitana do Recife: em Busca de uma Atuação Metropolitana Compartilhada em Matéria de Regulação de Parcelamento, Uso e Ocupação do Solo .....	178
<b>5</b>	<b>ALGUNS DESTAQUES, A TÍTULO DE CONCLUSÃO .....</b>	<b>185</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>197</b>
	<b>ÍNDICE REMISSIVO .....</b>	<b>209</b>