

**SISTEMATIZAÇÃO DO
DIAGNÓSTICO DO
CONTENCIOSO
TRIBUTÁRIO NACIONAL**
CONTENCIOSO JUDICIAL TRIBUTÁRIO

BRASÍLIA
2022

© 2022. CNJ | CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA
TODOS OS DIREITOS AUTORAIS RESERVADOS. Qualquer parte desta
publicação pode ser reproduzida, desde que citada a fonte.

1227784

FICHA CATALOGRÁFICA

755p

Conselho Nacional de Justiça.

Sistematização do diagnóstico do contencioso tributário nacional: contencioso judicial
tributário / Conselho Nacional de Justiça; Coordenação Marcus Livio Gomes, Trícia Navarro Xavier
Cabral e Eduardo Sousa Pacheco Cruz Silva – Brasília: CNJ, 2022.

136 p: il. color.

ISBN: 978-65-5972-068-2

1. Poder Judiciário, diagnóstico 2. Contencioso tributário 3. Litígio tributário I. Título

CDD: 340

SUMÁRIO

I CONSIDERAÇÕES INICIAIS	7
II ANÁLISE DAS HIPÓTESES CONSOLIDADAS NO DIAGNÓSTICO DO CONTENCIOSO JUDICIAL TRIBUTÁRIO	19
2.1 HIPÓTESE: O PROCESSO TRIBUTÁRIO E A ARQUITETURA INSTITUCIONAL DO CONTENCIOSO.....	20
2.2 HIPÓTESE: A COMPLEXIDADE TRIBUTÁRIA.....	33
2.3 HIPÓTESE: CAUSAS DA LITIGIOSIDADE TRIBUTÁRIA	51
2.4 HIPÓTESE: ESPECIALIZAÇÃO DOS JULGADORES TRIBUTÁRIOS	65
2.5 HIPÓTESE: MEIOS ADEQUADOS DE SOLUÇÃO DE CONFLITOS TRIBUTÁRIOS	71
2.6 HIPÓTESE: MEDIDAS PREVENTIVAS DO LITÍGIO TRIBUTÁRIO	79
2.7 HIPÓTESE: IMPACTOS DOS FLUXOS E ETAPAS PROCESSUAIS NA LITIGIOSIDADE TRIBUTÁRIA.....	87
2.8 HIPÓTESE: COMPENSAÇÃO E RESTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA.....	108
III CONSIDERAÇÕES FINAIS	113
IV REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	116
V ANEXOS	121
5.1 ANEXO 1 – MINUTA DE RESOLUÇÃO QUE PREVÊ A POLÍTICA JUDICIÁRIA NACIONAL DE TRATAMENTO ADEQUADO À ALTA LITIGIOSIDADE DO CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO NO ÂMBITO DO PDDER JUDICIÁRIO . .	122
5.2 ANEXO 2 – MINUTA DE PORTARIA QUE INSTITUI OS CICLOS DE PACIFICAÇÃO TRIBUTÁRIA	128
5.3 ANEXO 3 – MINUTA DE PORTARIA QUE INSTITUI GRUPO DE TRABALHO PARA DESENVOLVIMENTO DO PROJETO PILOTO “CIDADE DE BEM COM O IPTU”	131