

Augusto Neves Dal Pozzo  
José Virgílio Lopes Enei  
(Organizadores)

TRATADO SOBRE O  
SETOR DE RODOVIAS NO  
DIREITO BRASILEIRO  
VOLUME I

SÃO PAULO  
2022



CONTRACORRENTE

STJ00115088 - V. 1

Copyright © EDITORA CONTRACORRENTE

Alameda Itu, 852 | 1º andar |

CEP 01421 002

www.loja-editoracontracorrente.com.br

contato@editoracontracorrente.com.br

#### EDITORES

Camila Almeida Janela Valim

Gustavo Marinho de Carvalho

Rafael Valim

Walfrido Warde

Silvio Almeida

#### EQUIPE EDITORIAL

COORDENAÇÃO DE PROJETO: Juliana Daglio

REVISÃO: Amanda Dorth, Carla Carneiro, Douglas Magalhães

REVISÃO TÉCNICA: Douglas Magalhães

PREPARAÇÃO DE TEXTO: Amanda Dorth

DIAGRAMAÇÃO: Pablo Madeira

CAPA: Marina Avila

#### EQUIPE DE APOIO

Fabiana Celli

Carla Vasconcellos

Fernando Pereira

Valéria Pucci

Regina Gomes

Nathalia Oliveira

**Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)**  
**(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)**

Trotado sobre o setor de rodovias no direito brasileiro /  
organização Augusto Neves Dal Pozzo,  
José Virgílio Lopes Enei. -- 1. ed. --  
São Paulo : Editoro Contracorrente, 2022.

Vários autores.

Bibliografia

ISBN 978-65-5396-031-2

1. Direito 2. Infraestrutura 3. Rodovias  
4. Rodovias - Administração pública I. Dal Pozzo,  
Augusto Neves. II. Enei, José Virgílio Lopes.

22-113983

CDD-354.770981

#### Índices para catálogo sistemático:

Brasil: Rodovias: Concessões: Administração pública 354.770981

Aline Groziele Benitez - Bibliotecária - CRB-1/3129

@editorocontracorrente

f Editora Contracorrente

🐦 @ContraEditora

1220234

# SUMÁRIO

SOBRE OS ORGANIZADORES .....	11
SOBRE OS AUTORES .....	15
APRESENTAÇÃO .....	27
PARTE I - REGULAÇÃO, INFRAESTRUTURA E RODOVIAS .....	31
CAPÍTULO I - O RECONHECIMENTO DA RODOVIA COMO ATIVIDADE DE INFRAESTRUTURA	
Augusto Neves Dal Pozzo .....	33
CAPÍTULO II - O RISCO REGULATÓRIO NA MOVIMENTAÇÃO DE GÁS NATURAL: DIAGNÓSTICO E PROPOSTAS MITIGADORAS	
Bruno Dantas e Alexander Leonard Martins Kellner .....	55
CAPÍTULO III - AGÊNCIAS REGULADORAS: SURGIMENTO, DESENVOLVIMENTO E COMPETÊNCIAS	
Adilson Abreu Dallari .....	71
CAPÍTULO IV - A ATUAÇÃO REGULATÓRIA RESPONSIVA NO SETOR DE RODOVIAS	
Artur Porto Alegre .....	83

**CAPÍTULO V - INOV@BR: COMO A EXPERIÊNCIA PAULISTA PODE CONTRIBUIR PARA A IMPLANTAÇÃO DA POLÍTICA DE MODERNIZAÇÃO DA INFRAESTRUTURA FEDERAL DE TRANSPORTE RODOVIÁRIO – DECRETO FEDERAL N. 10.648, DE 12 DE MARÇO DE 2021**

Aubrey Renan de Oliveira Leonelli, Renata Perez Dantas e Santi Ferri ..... 105

**CAPÍTULO VI - O MARCO REGULATÓRIO DO SETOR DE RODOVIAS NO DIREITO BRASILEIRO**

Carlos Sanseverino e Flavia Witkowski Frangetto ..... 137

**CAPÍTULO VII - REGULAÇÃO DE RODOVIAS FEDERAIS: INFLUXOS DA RESPONSABILIDADE SOBRE O PROGRAMA REGULATÓRIO DA AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES – ANTT**

Edgard Hermelino Leite Junior, Felipe Nogueira Monteiro e Yahn Rainer ..... 163

**CAPÍTULO VIII - A COBRANÇA DE TARIFA DE ACESSO À RODOVIA PELOS ESTADOS: O CASO DO ESTADO DE SÃO PAULO**

Gilberto Bercovici ..... 193

**CAPÍTULO IX - A RELEVÂNCIA DA GOVERNANÇA COMO ASPECTO ESG EM SETORES REGULADOS**

Ana Carolina Kliemann Dutra e Jackeline Belluzzo Malieno Nogueira ..... 219

**CAPÍTULO X - RODOVIAS INTELIGENTES: O SISTEMA *FREE FLOW* E O FUTURO DAS TARIFAS**

Joyce Mackay Meneghello Marques e Rodrigo de Pinho Bertoccelli ..... 237

<b>CAPÍTULO XI - SUSTENTABILIDADE E RODOVIAS</b>	
Tiago Cripa Alvim .....	263
<b>CAPÍTULO XII - EM BUSCA DE UM MARCO REGULATÓRIO PARA A POLÍTICA TARIFÁRIA DO SETOR</b>	
Letícia Queiroz de Andrade e Renata Perez Dantas .....	295
<b>CAPÍTULO XIII - A IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA DE COBRANÇA DE PEDÁGIO <i>MULTI-LANE FREE FLOW (FREE FLOW)</i> NO BRASIL: DESAFIOS E POSSÍVEIS SOLUÇÕES PARA MITIGAR O RISCO DE EVASÃO</b>	
Karina Lara Fera .....	329
<b>PARTE II - CONCESSÕES NO SETOR DE RODOVIAS</b> ...	345
<b>CAPÍTULO XIV - O ESTARRECEDOR CASO DA LINHA AMARELA NO MUNICÍPIO DO RIO DE JANEIRO: DEFESA DO INTERESSE PÚBLICO OU TENTATIVA DE QUEBRA DE CONTRATO?</b>	
José Virgílio Lopes Enei .....	347
<b>CAPÍTULO XV - APLICABILIDADE DA LEI PAULISTA DE PRORROGAÇÃO ANTECIPADA DE CONTRATOS DE PARCERIA ÀS CONCESSÕES DE RODOVIA</b>	
Carlos Ari Sundfeld, Jacintho Arruda Câmara, Vera Monteiro e André Rosilho .....	373
<b>CAPÍTULO XVI - DESAPROPRIAÇÕES E DESOCUPAÇÕES DE BENS PÚBLICOS COMO FATORES DE DESEQUILÍBRIO DE CONCESSÕES RODOVIÁRIAS</b>	
Alexandre Santos de Aragão .....	399

<b>CAPÍTULO XVII - QUANDO OS INCENTIVOS FALHAM: A RESOLUÇÃO DE CONFLITOS NOS CONTRATOS DE CONCESSÃO DE RODOVIAS</b> Egon Bockmann Moreira, Elisa Schmidlin Cruz e Gustavo Miranda Loures	417
<b>CAPÍTULO XVIII - EXTINÇÃO DE CONCESSÕES DE SERVIÇO PÚBLICO</b> Renata Lacerda e Juliana Criscuolo	439
<b>CAPÍTULO XIX - RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO E AS CONCESSIONÁRIAS DE RODOVIAS</b> Dinorá Adelaide Musetti Grotti	451
<b>CAPÍTULO XX - ASPECTOS CONTROVERTIDOS DA CONCESSÃO DE RODOVIAS</b> Ricardo Marcondes Martins	503
<b>CAPÍTULO XXI - RELICITAÇÃO: O INSTRUMENTO QUE FALTAVA PARA TRATAR SITUAÇÕES IMPREVISÍVEIS CAPAZES DE LEVAR À INVIABILIDADE DE CONTRATOS DE CONCESSÃO E GARANTIR MAIOR SEGURANÇA JURÍDICA</b> Flávia Mattioli Tâmega, Fernanda Neves Vieira Machado e Fernanda Matos Castelfranchi	529
<b>CAPÍTULO XXII - MODELAGEM DE CONCESSÕES RODOVIÁRIAS EM TEMPOS DE PANDEMIA: MECANISMOS DE RESILIÊNCIA PARA UM CONTRATO AUTOPORTANTE</b> Gabriela Miniussi Engler Pinto Portugal Ribeiro e Thiago Cardoso Araújo	553

**CAPÍTULO XXIII - SANDBOX REGULATÓRIO NAS  
CONCESSÕES DE RODOVIAS: VIABILIZANDO  
INOVAÇÕES POSITIVAS**

Layssa Göelzer ..... 597

**CAPÍTULO XXIV - IMPACTOS DAS ALTERAÇÕES  
DE NORMAS TÉCNICAS EM CONTRATOS DE  
CONCESSÃO DE RODOVIAS**

André Paulani Paschoa e Matheus Lencek ..... 613

Augusto Neves Dal Pozzo  
José Virgílio Lopes Enei  
(Organizadores)

TRATADO SOBRE O  
SETOR DE RODOVIAS NO  
DIREITO BRASILEIRO  
VOLUME II

SÃO PAULO  
2022





STJ00115089 - V. 2

Copyright ● EDITORA CONTRACORRENTE  
Alameda Itu, 852 | 1º andar |  
CEP 01421 002  
www.loja-editoracontracorrente.com.br  
contato@editoracontracorrente.com.br

#### EDITORES

Camila Almeida Janela Valim  
Gustavo Marinho de Carvalho  
Rafael Valim  
Walfrido Warde  
Silvio Almeida

#### EQUIPE EDITORIAL

COORDENAÇÃO DE PROJETO: Juliana Daglio  
REVISÃO: Amanda Dorth, Carla Carneiro, Douglas Magalhães  
REVISÃO TÉCNICA: Douglas Magalhães  
PREPARAÇÃO DE TEXTO: Amanda Dorth  
DIAGRAMAÇÃO: Pablo Madeira  
CAPA: Marina Avila

#### EQUIPE DE APOIO

Fabiana Celli  
Carla Vasconcellos  
Fernando Pereira  
Valéria Pucci  
Regina Gomes  
Nathalia Oliveira

**Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)**  
**(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)**

1220234

Tratado sobre o setor de rodovias no direito brasileiro /  
organização Augusto Neves Dal Pozzo,  
José Virgílio Lopes Enei. -- 1. ed. --  
São Paulo : Editora Contracorrente, 2022.

Vários autores.

Bibliografia

ISBN 978-65-5396-031-2

1. Direito 2. Infraestrutura 3. Rodovias  
4. Rodovias - Administração pública I. Dal Pozzo,  
Augusto Neves. II. Enei, José Virgílio Lopes.

22-113983

CDD-354.770981

#### Índices para catálogo sistemático:

Brasil: Rodovias: Concessões: Administração pública 354.770981  
Aline Grazielle Benitez - Bibliotecária - CRB-1/3129

@editoracontracorrente

f Editora Contracorrente

🐦 @ContraEditora

# SUMÁRIO

SOBRE OS ORGANIZADORES	11
SOBRE OS AUTORES	15
CAPÍTULO XXV - ISENÇÕES E REDUÇÕES TARIFÁRIAS EM RODOVIAS CONCEDIDAS	
André Saddy e Igor Giuberti Pinto	25
CAPÍTULO XXVI - DA ANÁLISE SOCIETÁRIA DOS CONSÓRCIOS E CONCESSÕES DE RODOVIAS	
Armando Luiz Rovai e Paulo Sérgio Nogueira Salles Júnior	95
CAPÍTULO XXVII - ACORDOS SUBSTITUTIVOS DE SANÇÃO NA ATIVIDADE SANCIONATÓRIA DA AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES – ANTT	
Ana Cristina Fecuri e Leandro Moraes Leardini	115
CAPÍTULO XXVIII - SISTEMA DE CLASSIFICAÇÃO DAS CONCESSIONÁRIAS: REMÉDIO OU VENENO? UM ESTUDO COMPARADO DE MODELOS E OS EFEITOS SOBRE AS CONCESSIONÁRIAS	
Bruno Aurélio e Guilherme Giacomini	137

**CAPÍTULO XXIX - A IMPORTÂNCIA DO  
PROGRAMA DE INTEGRIDADE NAS  
CONCESSÕES RODOVIÁRIAS**

Camilla de Matos Marcondes Silvestre ..... 153

**CAPÍTULO XXX - O IMPACTO DO "PRINCÍPIO DA  
MORALIDADE TARIFÁRIA" NAS CONCESSÕES  
RODOVIÁRIAS**

Christianne de Carvalho Stroppa e Artur Giolito  
Melissopoulos ..... 181

**CAPÍTULO XXXI - CONCESSÃO DE RODOVIAS E  
DESAPROPRIAÇÃO DE BENS PÚBLICOS**

Evane Beiguelman Kramer e Luiz Edmundo Marrey Uint ..... 199

**CAPÍTULO XXXII - BREVES CONSIDERAÇÕES A  
RESPEITO DOS PASSIVOS REGULATÓRIOS NOS  
CONTRATOS DE CONCESSÃO DE RODOVIA**

Vanessa Sandrim ..... 217

**CAPÍTULO XXXIII - CRISE MACROECONÔMICA,  
ALOCAÇÃO DO RISCO DE DEMANDA E  
REEQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO NAS  
CONCESSÕES RODOVIÁRIAS**

Fernando Vernalha Guimarães ..... 231

**CAPÍTULO XXXIV - COMITÉ DE RESOLUÇÃO  
E PREVENÇÃO DE DISPUTAS (*DISPUTE  
BOARD*) NOS CONTRATOS DE CONCESSÃO DE  
RODOVIAS FEDERAIS: PRIMEIRAS IMPRESSÕES  
E PROSPECÇÕES NO DIREITO ADMINISTRATIVO  
BRASILEIRO**

Gustavo Justino de Oliveira e Thaís Strozzi Coutinho  
Carvalho ..... 267

<b>CAPÍTULO XXXV - BINÔMIO DA PREVISIBILIDADE X FLEXIBILIDADE EM CONTRATOS DE CONCESSÃO DE RODOVIAS</b> Isadora Chansky Cohen, Gabriel Ribeiro Fajardo e Isabel Campos Ferreira	293
<b>CAPÍTULO XXXVI - EXPLORAÇÃO DE RECEITAS ACESSÓRIAS EM CONCESSÕES RODOVIÁRIAS: ANÁLISE DA QUESTÃO DA "PRÉVIA AUTORIZAÇÃO"</b> Mário Saadi	317
<b>CAPÍTULO XXXVII - A IMPLANTAÇÃO DA SISTEMÁTICA DO <i>FREE FLOW</i> EM CONCESSÕES EM CURSO: RISCOS E DESAFIOS</b> Rafael Wallbach Schwind e Lucas de Moura Rodrigues	331
<b>CAPÍTULO XXXVIII - IMPACTOS DA PANDEMIA NO EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO DOS CONTRATOS DE CONCESSÃO DE RODOVIA: ENQUADRAMENTO JURÍDICO E METODOLOGIA</b> Rafael Domingos Faiardo Vanzella e Estevam Palazzi Sartal	363
<b>CAPÍTULO XXXIX - A REVERSÃO NOS CONTRATOS DE CONCESSÃO E SEU REGIME JURÍDICO-ECONÔMICO</b> Rafael Vêras de Freitas	393
<b>CAPÍTULO XL - ACORDO TRIPARTITE EM CONCESSÕES RODOVIÁRIAS: UMA ARQUITETURA CONTRATUAL REVELADORA DE INFORMAÇÕES EM CONTRATOS INCOMPLETOS</b> Rafael Vêras de Freitas e Caio Cesar Figueiroa	437

<b>CAPÍTULO XLI – OS BENS REVERSÍVEIS ANTE O ENCERRAMENTO ANTECIPADO DE CONCESSÕES RODOVIÁRIAS</b>	
Raquel Lamboglia Guimarães e Wladimir Antonio Ribeiro	485
<b>CAPÍTULO XLII – AS REVISÕES NAS CONCESSÕES RODOVIÁRIAS</b>	
Rodrigo Barata	511
<b>CAPÍTULO XLIII – A RELICITAÇÃO DOS CONTRATOS DE CONCESSÃO</b>	
Samuel Mezzalira	541
<b>CAPÍTULO XLIV – OS AVANÇOS EM RODADAS: OS IMPACTOS DAS MODELAGENS REGULATÓRIAS NAS CONCESSÕES RODOVIÁRIAS BRASILEIRAS</b>	
Thiago Luís Sombra e Natália Kalil Chad Sombra	583
<b>CAPÍTULO XLV – ANOTAÇÕES SOBRE A RENEGOCIAÇÃO DO PASSIVO REGULATÓRIO DA CONCESSIONÁRIA DE SERVIÇO NO ÂMBITO DE SUA RECUPERAÇÃO JUDICIAL</b>	
Maria Virginia N. do A. Mesquita Nasser ..	605
<b>CAPÍTULO XLVI – A COBRANÇA DE PAGAMENTO PELO USO DE FAIXA DE DOMÍNIO NAS CONCESSÕES RODOVIÁRIAS DO ESTADO DE SÃO PAULO</b>	
Vivian Semer e Viviane Formigosa	629
<b>PARTE III – ASPECTOS TRIBUTÁRIOS DAS CONCESSÕES DE RODOVIAS</b>	
	653

**CAPÍTULO XLVII - A NÃO INCIDÊNCIA DE ISS  
SOBRE A CESSÃO ONEROSA DE USO DE FAIXA  
DE DOMÍNIO**

**Tácio Lacerda Gama e Isabella Remaili Monaco** 655

**CAPÍTULO XLVIII - CONCESSÃO DE RODOVIAS:  
A LEI INVIABILIZA A RECUPERAÇÃO DE  
TRIBUTOS PARA AS EMPRESAS QUE  
CONTRATAM COM A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA?**

**Leonardo Farias Florentino e Roberto Ricomini Piccelli** 671

**PARTE IV - POLÍTICA DE MOBILIDADE URBANA  
E O SETOR DE TRANSPORTES** 687

**CAPÍTULO XLIX - EL DERECHO A LA  
MOVILIDAD URBANA COMO DERECHO SOCIAL  
FUNDAMENTAL: HACIA UNA MOVILIDAD  
INTEGRADORA Y SOSTENIBLE PARA LAS  
CIUDADES DE BRASIL A TRAVÉS DE LA  
CONTRATACIÓN PÚBLICA**

**Jaime Rodríguez-Arana Muñoz e Jose Ignacio Herce Maza** 689