

Augusto Neves Dal Pozzo
José Virgílio Lopes Enei
(Organizadores)

TRATADO SOBRE O
SETOR DE RODOVIAS NO
DIREITO BRASILEIRO
VOLUME I

SÃO PAULO
2022



CONTRACORRENTE

STJ00115088 - V. 1

Copyright © EDITORA CONTRACORRENTE

Alameda Itu, 852 | 1º andar |

CEP 01421 002

www.loja-editoracontracorrente.com.br

contato@editoracontracorrente.com.br

EDITORES

Camila Almeida Janela Valim

Gustavo Marinho de Carvalho

Rafael Valim

Walfrido Warde

Silvio Almeida

EQUIPE EDITORIAL

COORDENAÇÃO DE PROJETO: Juliana Daglio

REVISÃO: Amanda Dorth, Carla Carneiro, Douglas Magalhães

REVISÃO TÉCNICA: Douglas Magalhães

PREPARAÇÃO DE TEXTO: Amanda Dorth

DIAGRAMAÇÃO: Pablo Madeira

CAPA: Marina Avila

EQUIPE DE APOIO

Fabiana Celli

Carla Vasconcellos

Fernando Pereira

Valéria Pucci

Regina Gomes

Nathalia Oliveira

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

1220234

Trotado sobre o setor de rodovias no direito brasileiro /
organização Augusto Neves Dal Pozzo,
José Virgílio Lopes Enei. -- 1. ed. --
São Paulo : Editoro Contracorrente, 2022.

Vários autores.

Bibliografia

ISBN 978-65-5396-031-2

1. Direito 2. Infraestrutura 3. Rodovias
4. Rodovias - Administração pública I. Dal Pozzo,
Augusto Neves. II. Enei, José Virgílio Lopes.

22-113983

CDD-354.770981

Índices para catálogo sistemático:

Brasil: Rodovias: Concessões: Administração pública 354.770981

Aline Grozile Benitez - Bibliotecária - CRB-1/3129

@editorocontracorrente

f Editora Contracorrente

🐦 @ContraEditora

SUMÁRIO

SOBRE OS ORGANIZADORES	11
SOBRE OS AUTORES	15
APRESENTAÇÃO	27
PARTE I - REGULAÇÃO, INFRAESTRUTURA E RODOVIAS	31
CAPÍTULO I - O RECONHECIMENTO DA RODOVIA COMO ATIVIDADE DE INFRAESTRUTURA	
Augusto Neves Dal Pozzo	33
CAPÍTULO II - O RISCO REGULATÓRIO NA MOVIMENTAÇÃO DE GÁS NATURAL: DIAGNÓSTICO E PROPOSTAS MITIGADORAS	
Bruno Dantas e Alexander Leonard Martins Kellner	55
CAPÍTULO III - AGÊNCIAS REGULADORAS: SURGIMENTO, DESENVOLVIMENTO E COMPETÊNCIAS	
Adilson Abreu Dallari	71
CAPÍTULO IV - A ATUAÇÃO REGULATÓRIA RESPONSIVA NO SETOR DE RODOVIAS	
Artur Porto Alegre	83

CAPÍTULO V - INOV@BR: COMO A EXPERIÊNCIA PAULISTA PODE CONTRIBUIR PARA A IMPLANTAÇÃO DA POLÍTICA DE MODERNIZAÇÃO DA INFRAESTRUTURA FEDERAL DE TRANSPORTE RODOVIÁRIO – DECRETO FEDERAL N. 10.648, DE 12 DE MARÇO DE 2021

Aubrey Renan de Oliveira Leonelli, Renata Perez Dantas e Santi Ferri 105

CAPÍTULO VI - O MARCO REGULATÓRIO DO SETOR DE RODOVIAS NO DIREITO BRASILEIRO

Carlos Sanseverino e Flavia Witkowski Frangetto 137

CAPÍTULO VII - REGULAÇÃO DE RODOVIAS FEDERAIS: INFLUXOS DA RESPONSABILIDADE SOBRE O PROGRAMA REGULATÓRIO DA AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES – ANTT

Edgard Hermelino Leite Junior, Felipe Nogueira Monteiro e Yahn Rainer 163

CAPÍTULO VIII - A COBRANÇA DE TARIFA DE ACESSO À RODOVIA PELOS ESTADOS: O CASO DO ESTADO DE SÃO PAULO

Gilberto Bercovici 193

CAPÍTULO IX - A RELEVÂNCIA DA GOVERNANÇA COMO ASPECTO ESG EM SETORES REGULADOS

Ana Carolina Kliemann Dutra e Jackeline Belluzzo Malieno Nogueira 219

CAPÍTULO X - RODOVIAS INTELIGENTES: O SISTEMA *FREE FLOW* E O FUTURO DAS TARIFAS

Joyce Mackay Meneghello Marques e Rodrigo de Pinho Bertoccelli 237

CAPÍTULO XI - SUSTENTABILIDADE E RODOVIAS	
Tiago Cripa Alvim	263
CAPÍTULO XII - EM BUSCA DE UM MARCO REGULATÓRIO PARA A POLÍTICA TARIFÁRIA DO SETOR	
Letícia Queiroz de Andrade e Renata Perez Dantas	295
CAPÍTULO XIII - A IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA DE COBRANÇA DE PEDÁGIO <i>MULTI-LANE FREE FLOW (FREE FLOW)</i> NO BRASIL: DESAFIOS E POSSÍVEIS SOLUÇÕES PARA MITIGAR O RISCO DE EVASÃO	
Karina Lara Fera	329
PARTE II - CONCESSÕES NO SETOR DE RODOVIAS ...	345
CAPÍTULO XIV - O ESTARRECEDOR CASO DA LINHA AMARELA NO MUNICÍPIO DO RIO DE JANEIRO: DEFESA DO INTERESSE PÚBLICO OU TENTATIVA DE QUEBRA DE CONTRATO?	
José Virgílio Lopes Enei	347
CAPÍTULO XV - APLICABILIDADE DA LEI PAULISTA DE PRORROGAÇÃO ANTECIPADA DE CONTRATOS DE PARCERIA ÀS CONCESSÕES DE RODOVIA	
Carlos Ari Sundfeld, Jacintho Arruda Câmara, Vera Monteiro e André Rosilho	373
CAPÍTULO XVI - DESAPROPRIAÇÕES E DESOCUPAÇÕES DE BENS PÚBLICOS COMO FATORES DE DESEQUILÍBRIO DE CONCESSÕES RODOVIÁRIAS	
Alexandre Santos de Aragão	399

CAPÍTULO XVII - QUANDO OS INCENTIVOS FALHAM: A RESOLUÇÃO DE CONFLITOS NOS CONTRATOS DE CONCESSÃO DE RODOVIAS Egon Bockmann Moreira, Elisa Schmidlin Cruz e Gustavo Miranda Loures	417
CAPÍTULO XVIII - EXTINÇÃO DE CONCESSÕES DE SERVIÇO PÚBLICO Renata Lacerda e Juliana Criscuolo	439
CAPÍTULO XIX - RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO E AS CONCESSIONÁRIAS DE RODOVIAS Dinorá Adelaide Musetti Grotti	451
CAPÍTULO XX - ASPECTOS CONTROVERTIDOS DA CONCESSÃO DE RODOVIAS Ricardo Marcondes Martins	503
CAPÍTULO XXI - RELICITAÇÃO: O INSTRUMENTO QUE FALTAVA PARA TRATAR SITUAÇÕES IMPREVISÍVEIS CAPAZES DE LEVAR À INVIABILIDADE DE CONTRATOS DE CONCESSÃO E GARANTIR MAIOR SEGURANÇA JURÍDICA Flávia Mattioli Tâmega, Fernanda Neves Vieira Machado e Fernanda Matos Castelfranchi	529
CAPÍTULO XXII - MODELAGEM DE CONCESSÕES RODOVIÁRIAS EM TEMPOS DE PANDEMIA: MECANISMOS DE RESILIÊNCIA PARA UM CONTRATO AUTOPORTANTE Gabriela Miniussi Engler Pinto Portugal Ribeiro e Thiago Cardoso Araújo	553

**CAPÍTULO XXIII - SANDBOX REGULATÓRIO NAS
CONCESSÕES DE RODOVIAS: VIABILIZANDO
INOVAÇÕES POSITIVAS**

Layssa Göelzer 597

**CAPÍTULO XXIV - IMPACTOS DAS ALTERAÇÕES
DE NORMAS TÉCNICAS EM CONTRATOS DE
CONCESSÃO DE RODOVIAS**

André Paulani Paschoa e Matheus Lencek 613

Augusto Neves Dal Pozzo
José Virgílio Lopes Enei
(Organizadores)

TRATADO SOBRE O
SETOR DE RODOVIAS NO
DIREITO BRASILEIRO
VOLUME II

SÃO PAULO
2022



STJ00115089 - V. 2

Copyright ● EDITORA CONTRACORRENTE
Alameda Itu, 852 | 1º andar |
CEP 01421 002
www.loja-editoracontracorrente.com.br
contato@editoracontracorrente.com.br

EDITORES

Camila Almeida Janela Valim
Gustavo Marinho de Carvalho
Rafael Valim
Walfrido Warde
Silvio Almeida

EQUIPE EDITORIAL

COORDENAÇÃO DE PROJETO: Juliana Daglio
REVISÃO: Amanda Dorth, Carla Carneiro, Douglas Magalhães
REVISÃO TÉCNICA: Douglas Magalhães
PREPARAÇÃO DE TEXTO: Amanda Dorth
DIAGRAMAÇÃO: Pablo Madeira
CAPA: Marina Avila

EQUIPE DE APOIO

Fabiana Celli
Carla Vasconcellos
Fernando Pereira
Valéria Pucci
Regina Gomes
Nathalia Oliveira

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

1220234

Tratado sobre o setor de rodovias no direito brasileiro /
organização Augusto Neves Dal Pozzo,
José Virgílio Lopes Enei. -- 1. ed. --
São Paulo : Editora Contracorrente, 2022.

Vários autores.

Bibliografia

ISBN 978-65-5396-031-2

1. Direito 2. Infraestrutura 3. Rodovias
4. Rodovias - Administração pública I. Dal Pozzo,
Augusto Neves. II. Enei, José Virgílio Lopes.

22-113983

CDD-354.770981

Índices para catálogo sistemático:

Brasil: Rodovias: Concessões: Administração pública 354.770981
Aline Grazielle Benitez - Bibliotecária - CRB-1/3129

@editoracontracorrente

f Editora Contracorrente

🐦 @ContraEditora

SUMÁRIO

SOBRE OS ORGANIZADORES	11
SOBRE OS AUTORES	15
CAPÍTULO XXV - ISENÇÕES E REDUÇÕES TARIFÁRIAS EM RODOVIAS CONCEDIDAS	
André Saddy e Igor Giuberti Pinto	25
CAPÍTULO XXVI - DA ANÁLISE SOCIETÁRIA DOS CONSÓRCIOS E CONCESSÕES DE RODOVIAS	
Armando Luiz Rovai e Paulo Sérgio Nogueira Salles Júnior	95
CAPÍTULO XXVII - ACORDOS SUBSTITUTIVOS DE SANÇÃO NA ATIVIDADE SANCIONATÓRIA DA AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES – ANTT	
Ana Cristina Fecuri e Leandro Moraes Leardini	115
CAPÍTULO XXVIII - SISTEMA DE CLASSIFICAÇÃO DAS CONCESSIONÁRIAS: REMÉDIO OU VENENO? UM ESTUDO COMPARADO DE MODELOS E OS EFEITOS SOBRE AS CONCESSIONÁRIAS	
Bruno Aurélio e Guilherme Giacomini	137

**CAPÍTULO XXIX - A IMPORTÂNCIA DO
PROGRAMA DE INTEGRIDADE NAS
CONCESSÕES RODOVIÁRIAS**

Camilla de Matos Marcondes Silvestre 153

**CAPÍTULO XXX - O IMPACTO DO "PRINCÍPIO DA
MORALIDADE TARIFÁRIA" NAS CONCESSÕES
RODOVIÁRIAS**

Christianne de Carvalho Stroppa e Artur Giolito
Melissopoulos 181

**CAPÍTULO XXXI - CONCESSÃO DE RODOVIAS E
DESAPROPRIAÇÃO DE BENS PÚBLICOS**

Evane Beiguelman Kramer e Luiz Edmundo Marrey Uint 199

**CAPÍTULO XXXII - BREVES CONSIDERAÇÕES A
RESPEITO DOS PASSIVOS REGULATÓRIOS NOS
CONTRATOS DE CONCESSÃO DE RODOVIA**

Vanessa Sandrim 217

**CAPÍTULO XXXIII - CRISE MACROECONÔMICA,
ALOCAÇÃO DO RISCO DE DEMANDA E
REEQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO NAS
CONCESSÕES RODOVIÁRIAS**

Fernando Vernalha Guimarães 231

**CAPÍTULO XXXIV - COMITÉ DE RESOLUÇÃO
E PREVENÇÃO DE DISPUTAS (*DISPUTE
BOARD*) NOS CONTRATOS DE CONCESSÃO DE
RODOVIAS FEDERAIS: PRIMEIRAS IMPRESSÕES
E PROSPECÇÕES NO DIREITO ADMINISTRATIVO
BRASILEIRO**

Gustavo Justino de Oliveira e Thaís Strozzi Coutinho
Carvalho 267

CAPÍTULO XXXV - BINÔMIO DA PREVISIBILIDADE X FLEXIBILIDADE EM CONTRATOS DE CONCESSÃO DE RODOVIAS Isadora Chansky Cohen, Gabriel Ribeiro Fajardo e Isabel Campos Ferreira	293
CAPÍTULO XXXVI - EXPLORAÇÃO DE RECEITAS ACESSÓRIAS EM CONCESSÕES RODOVIÁRIAS: ANÁLISE DA QUESTÃO DA "PRÉVIA AUTORIZAÇÃO" Mário Saadi	317
CAPÍTULO XXXVII - A IMPLANTAÇÃO DA SISTEMÁTICA DO <i>FREE FLOW</i> EM CONCESSÕES EM CURSO: RISCOS E DESAFIOS Rafael Wallbach Schwind e Lucas de Moura Rodrigues	331
CAPÍTULO XXXVIII - IMPACTOS DA PANDEMIA NO EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO DOS CONTRATOS DE CONCESSÃO DE RODOVIA: ENQUADRAMENTO JURÍDICO E METODOLOGIA Rafael Domingos Faiardo Vanzella e Estevam Palazzi Sartal	363
CAPÍTULO XXXIX - A REVERSÃO NOS CONTRATOS DE CONCESSÃO E SEU REGIME JURÍDICO-ECONÔMICO Rafael Vêras de Freitas	393
CAPÍTULO XL - ACORDO TRIPARTITE EM CONCESSÕES RODOVIÁRIAS: UMA ARQUITETURA CONTRATUAL REVELADORA DE INFORMAÇÕES EM CONTRATOS INCOMPLETOS Rafael Vêras de Freitas e Caio Cesar Figueiroa	437

CAPÍTULO XLI – OS BENS REVERSÍVEIS ANTE O ENCERRAMENTO ANTECIPADO DE CONCESSÕES RODOVIÁRIAS	
Raquel Lamboglia Guimarães e Wladimir Antonio Ribeiro	485
CAPÍTULO XLII – AS REVISÕES NAS CONCESSÕES RODOVIÁRIAS	
Rodrigo Barata	511
CAPÍTULO XLIII – A RELICITAÇÃO DOS CONTRATOS DE CONCESSÃO	
Samuel Mezzalira	541
CAPÍTULO XLIV – OS AVANÇOS EM RODADAS: OS IMPACTOS DAS MODELAGENS REGULATÓRIAS NAS CONCESSÕES RODOVIÁRIAS BRASILEIRAS	
Thiago Luís Sombra e Natália Kalil Chad Sombra	583
CAPÍTULO XLV – ANOTAÇÕES SOBRE A RENEGOCIAÇÃO DO PASSIVO REGULATÓRIO DA CONCESSIONÁRIA DE SERVIÇO NO ÂMBITO DE SUA RECUPERAÇÃO JUDICIAL	
Maria Virginia N. do A. Mesquita Nasser ..	605
CAPÍTULO XLVI – A COBRANÇA DE PAGAMENTO PELO USO DE FAIXA DE DOMÍNIO NAS CONCESSÕES RODOVIÁRIAS DO ESTADO DE SÃO PAULO	
Vivian Semer e Viviane Formigosa	629
PARTE III – ASPECTOS TRIBUTÁRIOS DAS CONCESSÕES DE RODOVIAS	
	653

**CAPÍTULO XLVII - A NÃO INCIDÊNCIA DE ISS
SOBRE A CESSÃO ONEROSA DE USO DE FAIXA
DE DOMÍNIO**

Tácio Lacerda Gama e Isabella Remaili Monaco 655

**CAPÍTULO XLVIII - CONCESSÃO DE RODOVIAS:
A LEI INVIABILIZA A RECUPERAÇÃO DE
TRIBUTOS PARA AS EMPRESAS QUE
CONTRATAM COM A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA?**

Leonardo Farias Florentino e Roberto Ricomini Piccelli 671

**PARTE IV - POLÍTICA DE MOBILIDADE URBANA
E O SETOR DE TRANSPORTES** 687

**CAPÍTULO XLIX - EL DERECHO A LA
MOVILIDAD URBANA COMO DERECHO SOCIAL
FUNDAMENTAL: HACIA UNA MOVILIDAD
INTEGRADORA Y SOSTENIBLE PARA LAS
CIUDADES DE BRASIL A TRAVÉS DE LA
CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz e Jose Ignacio Herce Maza 689