

GISLENE ROCHA DE LIMA

Prefácio

Rômulo Guilherme Leitão

Apresentação

Filomeno Moraes

ANÁLISE DE IMPACTO
REGULATÓRIO E SERVIÇOS
PÚBLICOS

INSTABILIDADES INSTITUCIONAIS

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2022

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editoraforum@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

1622083

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

L732a	<p>Lima, Gislene Rocha de Análise de Impacto Regulatório e serviços públicos: instabilidades institucionais / Gislene Rocha de Lima. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 247p.; 14,5cm x 21,5cm.</p> <p>Inclui bibliografia. ISBN: 978-65-5518-353-5</p> <p>1. Direito Administrativo. 2. Direito Constitucional. 3. Direito Económico. 4. Direito & Economia. 5. Direito Regulatório. I. Título.</p> <p>2022-851</p> <p style="text-align: right;">CDD 341.3 CDU 342.9</p>
-------	---

Elaborado por Odílio Hilario Moreira Junior - CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

LIMA, Gislene Rocha de. *Análise de Impacto Regulatório e serviços públicos: instabilidades institucionais*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 247p. ISBN 978-65-5518-353-5.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Rômulo Guilherme Leitão	11
APRESENTAÇÃO	
Filomeno Moraes	13
INTRODUÇÃO	15
CAPÍTULO 1	
CONTEXTUALIZAÇÃO E RELEVÂNCIA JURÍDICA DO TEMA...23	
1.1 Conceitos iniciais necessários.....	24
1.2 Relevância das utilidades e dos serviços públicos regulados no Estado moderno: síntese histórica	37
1.3 Relevância das utilidades e dos serviços públicos regulados no Direito.....	45
CAPÍTULO 2	
REGULAÇÃO DE QUALIDADE COM BASE EM ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO (AIR).....	59
2.1 Importância e características da regulação eficiente: o exercício da discricionariedade técnica	68
2.2 Conceitos e considerações sobre a AIR.....	73
2.3 AIR e o direito fundamental à boa administração pública.....	77
CAPÍTULO 3	
ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO E SUA UTILIZAÇÃO INTERNACIONAL.....	83
3.1 Países membros da OCDE.....	86
3.2 Países em desenvolvimento.....	105

CAPÍTULO 4

RAZÕES POLÍTICAS NA REGULAÇÃO DE UTILIDADES E SERVIÇOS PÚBLICOS: ESTUDO DE CASOS	119
4.1 Grupos de pressão e uso político dos setores regulados	120
4.2 Caso do setor elétrico	124
4.3 Caso do setor de petróleo e gás	128

CAPÍTULO 5

CREDIBILIDADE MITIGADA E INSEGURANÇA JURÍDICA NAS DECISÕES REGULATÓRIAS: O CASO DA FRANQUIA DE BAGAGEM AÉREA.....	143
---	-----

CAPÍTULO 6

INSTABILIDADES INSTITUCIONAIS E SUA INFLUÊNCIA NA ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO: PROPOSIÇÕES	163
6.1 Desafios institucionais e o planejamento regulatório por meio de AIR.....	170
6.2 A construção de consensos na definição de políticas regulatórias.....	191
6.3 Proposições para um processo de AIR mais efetivo	204

CONCLUSÃO	213
-----------------	-----

REFERÊNCIAS.....	229
------------------	-----