

**Justa causa para a
investigação criminal:**
*fundamentos e limites constitucionais da
investigação policial no Brasil*

Cleopas Isaías Santos



*Conselho Editorial*

Doutor Cláudio Roberto Cintra Bezerra Brandão
Professor Titular da Universidade Federal de Pernambuco – Brasil

Doutora Sílvia Isabel dos Anjos Caetano Alves
Professora da Universidade de Lisboa – Portugal

Doutor Georges Martyn
Professor da Universidade de Ghent – Flanders/Bélgica

Doutora Agata Cecília Amato Mangiameli
Professora da Universidade de Roma II – Itália

Doutora Ana Elisa Liberatore Silva Bechara
Professora Titular da USP – Brasil

Doutor Stelio Mangiameli
Professor da Universidade de Teramo – Itália

Editor Chefe

Plácido Araes

Editor

Tales Leon de Marco

Produtora Editorial

Bárbara Rodrigues

Capa, projeto gráfico

Bárbara Rodrigues

Diagramação

Bárbara Rodrigues

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,
 sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

Copyright © 2022, D'Plácido Editora
 Copyright © 2022, Cleopas Isaias Santos

São Paulo

Av. Paulista, 2073, loja 120, Conjunto Nacional, Bela Vista –
 São Paulo - SP, CEP 01311-940

Belo Horizonte

Av. Brasil, 1843, Savassi, Belo Horizonte, MG – CEP 30140-007
 Tel.: 31 3261 2801

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR INSTAGRAM/EDITORADPLACIDO

Catálogo na Publicação (CIP)

Santos, Cleopas Isaias
 S237 *Justa causa para a investigação criminal : fundamentos e limites
 constitucionais da investigação policial no Brasil / Cleopas Isaias
 Santos. - 1. ed. - Belo Horizonte, São Paulo : D'Plácido, 2022.
 238p.*

ISBN 978-65-5589-602-2

1. Direito 2. Direito penal I. Título.

CDD: 341.5

Bibliotecária responsável: Fernanda Gomes de Souza CRB-6/2472

GRUPO
D'PLÁCIDO



*
Rodapé



Sumário

<i>Prefácio</i> ..	17
<i>Apresentação</i> ..	21
<i>Introdução</i>	25
1. <i>Investigação Criminal Democrática</i>	33
1.1. Processo penal democrático	33
1.1.1. Princípio da necessidade do processo	35
1.1.2. Instrumentalidade democrática do processo penal.	38
1.2. Fundamentos e limites constitucionais da investigação criminal	41
1.2.1. Princípio da necessidade da investigação criminal?	41
1.2.2. Conceito, objeto, titularidade, finalidade e natureza jurídica	42
1.2.3. Características da investigação criminal	44
1.2.3.1. Instrumentalidade qualificada	45
1.2.3.2. Bidirecionalidade	45
1.2.3.3. Forma documental	47
1.2.3.4. Dispensabilidade	48
1.2.3.5. Sigilosidade	48
1.2.3.6. Inquisitorialidade mitigada	50
1.2.3.7. Obrigatoriedade...	53
1.2.3.8. Oficialidade	53

1.2.3.9. Oficiosidade	54
1.2.3.10. Indisponibilidade	54
1.2.3.11. Informatividade	55
1.2.3.12. Prorrogabilidade	56
1.2.3.13. Sumariedade cognitiva	57
1.2.4. Formas de instauração	60
1.2.4.1. Cognição imediata, espontânea ou informal	60
1.2.4.2. Cognição mediata, provocada ou formal	62
1.2.4.3. Cognição coercitiva	64
1.2.4.4. Atos instauradores	64
1.3. Investigação criminal democrática	67
2. <i>Justa causa no processo penal</i>	71
2.1. Notas introdutórias	71
2.2. Teorias sobre a justa causa no processo penal	73
2.2.1. A justa causa fora do âmbito da ação penal	73
2.2.2. A justa causa como condição da ação penal	77
2.2.2.1. Justa causa como possibilidade jurídica do pedido	77
2.2.2.2. Justa causa como interesse de agir	79
2.2.2.3. Justa causa como condição autônoma da ação penal	81
2.2.2.3.1. Lastro probatório mínimo	81
Controle processual do caráter fragmentário do direito penal	86
2.2.2.4. Justa causa como critério amplo e sui generis	89
2.2.2.5. Justa causa como critério político-criminal conglobante	90
2.2.3. A justa causa no âmbito da investigação criminal	94
2.3. <i>Standard</i> probatório ou justa causa para a investigação criminal?	99
3. <i>Justa causa para a investigação criminal</i>	103
3.1. Notas introdutórias	103
3.2. Conceito	105

3.3. Estrutura dogmática da justa causa para a investigação	108
3.3.1. Tipicidade aparente	112
3.3.1.1. Crime impossível	118
3.3.1.2. Ofensa insignificante ao bem jurídico	121
3.3.2. Antijuridicidade aparente	125
3.3.2.1. Legítima defesa	130
3.3.2.2. Estado de necessidade	131
3.3.2.3. Exercício regular de direito... ..	133
3.3.2.4. Estrito cumprimento de dever legal	134
3.3.2.5. Consentimento do titular do bem jurídico	136
3.3.3. Condições de procedibilidade	138
3.3.3.1. Representação do ofendido	
3.3.3.2. Requisição do Ministro da Justiça	144
3.3.3.3. Requerimento do ofendido	146
3.3.3.4. Requisição do Tribunal Superior Eleitoral?	148
3.3.3.5. Autorização do Tribunal, no caso de autoridade com foro especial por prerrogativa de função	149
3.3.4. Originalidade aparente	159
3.3.5. Punibilidade concreta aparente	164
3.3.5.1. Presença de condições objetivas de punibilidade	166
3.3.5.2. Ausência inequívoca de escusas absolutórias pessoais	167
3.3.5.3. Ausência inequívoca de causas extintivas da punibilidade	169
3.3.5.3.1. Morte do agente	171
3.3.5.3.2. Anistia	172
3.3.5.3.3. Retroatividade da lei descriminalizadora	173
3.3.5.3.4. Prescrição	174
3.3.5.3.5. Decadência	176
3.3.5.3.6. Renúncia ao direito de queixa	177
3.4. Fundamentação da justa causa para a investigação criminal	177
3.5. Justa causa para a investigação criminal... ..	181

3.5.1. Investigação preliminar sumária ou verificação preliminar de informação	181
3.5.2. Inquérito policial	188
3.5.2.1. Imunidades absolutas à prisão em flagrante	189
3.5.2.1.1. Presidente da república	189
3.5.2.1.2. Imunidade diplomática	190
3.5.2.1.3. Imunidade da criança	191
3.5.2.2. Imunidades pessoais relativas à prisão em flagrante	191
3.5.2.2.1. Senadores, deputados federais, estaduais e distritais	192
3.5.2.2.2. Agentes consulares	193
Membros da magistratura e do ministério público	193
3.5.2.2.4. Advogados, Advogados da União, Procuradores da Fazenda Nacional, Procuradores Federais e Procuradores do Banco Central do Brasil	197
3.5.3. Auto de investigação de ato infracional	198
3.5.3.1. Tipicidade e antijuridicidade aparentes	200
3.5.3.2. Condições de procedibilidade	203
3.5.3.3. Originalidade	207
3.5.3.4. Punibilidade concreta	207
3.5.3.5. Flagrante de ato infracional	208
3.5.4. Termo circunstanciado de ocorrência	212
Conclusão	219
Referências	229