

ABHNER YOUSSEF MOTA ARABI

Luiz Fux

Prefácio

José Levi Mello do Amaral Júnior

Posfácio

IMPEACHMENT

ORIGENS E LIMITES À RESPONSABILIZAÇÃO
POLÍTICA NO PRESIDENCIALISMO BRASILEIRO

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2023

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

| | |
|---|---------------------------------------|
| Adilson Abreu Dallari | Floriano de Azevedo Marques Neto |
| Alécia Paolucci Nogueira Bicalho | Gustavo Justino de Oliveira |
| Alexandre Coutinho Pagliarini | Inês Virginia Prado Soares |
| André Ramos Tavares | Jorge Ulisses Jacoby Fernandes |
| Carlos Ayres Britto | Juarez Freitas |
| Carlos Mário da Silva Velloso | Luciano Ferraz |
| Cármem Lúcia Antunes Rocha | Lúcio Delfino |
| Cesar Augusto Guimarães Pereira | Marcia Carla Pereira Ribeiro |
| Clovis Beznoz | Márcio Cammarosano |
| Cristiana Fortini | Marcos Ehrhardt Jr. |
| Dinorá Adelaide Musetti Grottí | Maria Sylvia Zanella Di Pietro |
| Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>) | Ney José de Freitas |
| Egon Bockmann Moreira | Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho |
| Emerson Gabardo | Paulo Modesto |
| Fábricio Motta | Romeu Felipe Bacellar Filho |
| Fernando Rossi | Sérgio Guerra |
| Flávio Henrique Unes Pereira | Walber de Moura Agra |



Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

12299411

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBN

A658i Arabi, Abhner Youssif Mota

Impeachment: origens e limites à responsabilização política no presidencialismo brasileiro / Abhner Youssif Mota Arabi. - Belo Horizonte : Fórum, 2023.
320p. ; 14,5cm x 21,5cm

Inclui bibliografia e apêndice.
ISBN: 978-65-5518-448-8

1. Direito Constitucional. 2. Impeachment. 3. Presidencialismo. 4. Crimes de responsabilidade. 5. Abusos constitucionais. I. Título.

2022-2239

CDD 342

CDU 342

Elaborado por Odílio Hilário Moreira Junior - CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ARABI, Abhner Youssif Mota. *Impeachment: origens e limites à responsabilização política no presidencialismo brasileiro*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 320p. ISBN 978-65-5518-448-8.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

| | |
|----------------------|----------|
| Luiz Fux..... | 9 |
|----------------------|----------|

| | |
|-------------------------|-----------|
| INTRODUÇÃO | 13 |
|-------------------------|-----------|

CAPÍTULO 1

| | |
|---|-----------|
| AS ORIGENS HISTÓRICAS DO IMPEACHMENT NA INGLATERRA: A AURORA DE UM MODELO DE RESPONSABILIZAÇÃO POLÍTICA..... | 23 |
|---|-----------|

| | |
|--|----|
| 1.1 Os primeiros casos de impeachment | 24 |
| 1.2 A ascensão da supremacia parlamentar e o ocaso do impeachment na Inglaterra..... | 51 |

CAPÍTULO 2

| | |
|--|-----------|
| O IMPEACHMENT NOS ESTADOS UNIDOS: UM MODELO PARA A REPÚBLICA PRESIDENCIALISTA | 61 |
|--|-----------|

| | |
|--|-----|
| 2.1 O impeachment nas colônias norte-americanas | 62 |
| 2.2 O tratamento das primeiras Constituições dos Estados independentes..... | 78 |
| 2.3 A arquitetura constitucional do impeachment: os debates da Convenção da Filadélfia | 81 |
| 2.4 A ratificação do projeto constitucional: a confirmação do impeachment | 90 |
| 2.5 O impeachment na prática estadunidense..... | 98 |
| 2.5.1 A nascença: os primeiros casos de impeachment na República norte-americana..... | 99 |
| 2.5.2 A maturidade: casos de impeachment (contra juízes) no século XX..... | 112 |
| 2.5.3 O alcance à Casa Branca: a ameaça do impeachment contra Nixon, Clinton e Trump | 128 |
| 2.6 Algumas lições parciais possíveis..... | 141 |

CAPÍTULO 3

| | |
|--|------------|
| IMPEACHMENT NO BRASIL: ORIGENS, MODELOS E DESAFIOS DO INSTITUTO EM UMA REPÚBLICA PRESIDENCIALISTA MULTIPARTIDÁRIA | 151 |
| 3.1 Origens do impeachment no Brasil: a responsabilização política de Ministros na Constituição imperial..... | 155 |
| 3.2 Impeachment na República brasileira: as previsões da Constituição de 1891 | 162 |
| 3.3 O impeachment nas Constituições brasileiras de 1934, 1937, 1946 e 1967/1969 | 172 |
| 3.3.1 A Constituição de 1934..... | 172 |
| 3.3.2 A Constituição de 1937..... | 174 |
| 3.3.3 A Constituição de 1946..... | 175 |
| 3.3.3.1 As tentativas de impeachment contra Getúlio Vargas | 177 |
| 3.3.3.2 As destituições de Carlos Luz e Café Filho..... | 179 |
| 3.3.3.3 A tentativa do parlamentarismo | 185 |
| 3.3.4 A Constituição de 1967/1969 | 186 |
| 3.4 O impeachment na Constituição de 1988..... | 189 |
| 3.4.1 Os crimes de responsabilidade | 193 |
| 3.4.2 Competência legislativa sobre o impeachment..... | 196 |
| 3.4.3 As disposições da Lei nº 1.079/1950 | 216 |
| 3.4.4 As disposições do Decreto-Lei nº 201/1967..... | 222 |
| 3.5 O impeachment presidencial no Brasil pós-1988 | 225 |
| 3.5.1 O papel da Câmara e do Senado | 229 |
| 3.5.2 O papel do STF..... | 243 |
| 3.5.3 Os impeachments presidenciais no Brasil pós-1988 | 255 |
| 3.5.3.1 O caso Collor | 258 |
| 3.5.3.2 O caso Dilma | 261 |
| 3.6 Abusos constitucionais no processo de impeachment | 266 |
| 3.6.1 Abusos constitucionais e seus riscos à democracia | 267 |
| 3.6.2 Minimizando os abusos no impeachment: alguns aperfeiçoamentos possíveis | 275 |
| CONCLUSÃO..... | 281 |
| POSFÁCIO | |
| José Levi Mello do Amaral Júnior | 289 |

APÊNDICE

| | |
|---|------------|
| DISPOSIÇÕES CONSTITUCIONAIS SOBRE O IMPEACHMENT EM OUTROS PAÍSES | 293 |
| 1. Argentina | 294 |
| 2. Bolívia | 294 |
| 3. Chile | 294 |
| 4. Chipre | 295 |
| 5. Colômbia | 296 |
| 6. Coreia do Sul | 296 |
| 7. Costa Rica | 297 |
| 8. El Salvador | 298 |
| 9. Equador | 298 |
| 10. Filipinas | 300 |
| 11. Geórgia | 300 |
| 12. Guatemala | 301 |
| 13. Honduras | 302 |
| 14. Hungria | 303 |
| 15. México | 303 |
| 16. Nicarágua | 304 |
| 17. Panamá | 304 |
| 18. Paraguai | 305 |
| 19. Peru | 305 |
| 20. Polônia | 306 |
| 21. República Dominicana | 307 |
| 22. Rússia | 307 |
| 23. Turquia | 308 |
| 24. Uruguai | 309 |
| 25. Venezuela | 309 |
| REFERÊNCIAS..... | 311 |