

LUIZ CLAUDIO DE AZEVEDO CHAVES

Henrique Carlos de Andrade Figueira
Prefácio

Pedro Antônio de Oliveira Júnior
Apresentação

COMO FIXAR OS REQUISITOS
DE QUALIFICAÇÃO TÉCNICA
NAS LICITAÇÕES DA
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Belo Horizonte

FORUM
CONHECIMENTO JURÍDICO
2023

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriane de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

1232662

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

C512c	Chaves, Luiz Claudio de Azevedo
	Como fixar os requisitos de qualificação técnica nas licitações da Administração Pública / Luiz Claudio de Azevedo Chaves. - Belo Horizonte : Fórum, 2023. 230p. ; 14,5cm x 21,5cm. ISBN: 978-65-5518-431-0
	1. Direito. 2. Direito Administrativo. 3. Gestão Pública. 4. Licitação. 5. Contratos Administrativos. 6. Editais. 7. Termo de Referência. 8. Projeto Básico. 9. Habilitação. 10. Qualificação Técnica. I. Título.
2022-1799	CDD 341.3 CDU 342.9

Elaborado por Wagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CHAVES, Luiz Claudio de Azevedo. *Como fixar os requisitos de qualificação técnica nas licitações da Administração Pública*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 230p. ISBN 978-65-5518-431-0.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Henrique Carlos de Andrade Figueira	11
--	----

NOTA DO AUTOR	15
---------------------	----

APRESENTAÇÃO

Pedro Antônio de Oliveira Júnior	17
---	----

TÍTULO I

GENERALIDADES ACERCA DO PROCEDIMENTO DA
CONTRATAÇÃO NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

CAPÍTULO 1

DEVER CONSTITUCIONAL DE LICITAR	21
1.1 As exceções ao dever geral de licitar.....	23
1.1.1 Licitação dispensável	24
1.1.2 Licitação inexigível	24

CAPÍTULO 2

O PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO	27
2.1 Cultura organizacional e visão sistêmica do processo de contratação	29
2.2 Boas práticas de contratação	32
2.3 Principais fases e atividades do processo de contratação.....	35

CAPÍTULO 3

ARTEFATOS DO PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO.....	41
3.1 Do documento de formalização da demanda – DFD	47
3.2 Dos estudos técnicos preliminares	48
3.3 Do documento de referência	53
3.3.1 Termo de referência	55
3.3.2 Anteprojeto	56

3.3.3	Projeto básico.....	57
3.3.4	Do projeto executivo	58
3.4	Do documento de referência nas contratações diretas	62
3.5	Competência para elaborar os documentos de referência e as minutas de edital de licitação.....	65
3.6	Do gerenciamento de riscos	67

CAPÍTULO 4

PRINCÍPIOS APLICÁVEIS AO PLANEJAMENTO DAS CONTRATAÇÕES.....

4.1	Legalidade	75
4.2	Eficiência	76
4.3	Razoabilidade.....	80
4.4	Economicidade.....	81
4.5	Indisponibilidade do interesse público	83

TÍTULO II

DA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA NAS LICITAÇÕES PÚBLICAS

CAPÍTULO 5

LIMITAÇÃO ESTABELECIDA NA CRFB

5.1	Competência para dispor sobre a qualificação técnica e o seu caráter discricionário	94
-----	--	----

CAPÍTULO 6

A COMPROVAÇÃO DE EXPERIÊNCIA ANTERIOR.....

6.1	A capacitação técnico-profissional	96
6.2	A capacitação técnico-operacional	104
6.3	A necessidade de parametrizar a comparação entre o objeto da licitação e a experiência anterior: as chamadas parcelas de maior relevância.....	110
6.3.1	A fixação dos quantitativos mínimos: uma evolução normativa.....	114
6.3.2	Os limites para a fixação dos quantitativos mínimos.....	115
6.3.3	A possibilidade (ou não) de soma dos atestados para alcance dos quantitativos mínimos	118
6.4	Fixação das parcelas de maior relevância nas obras e serviços	119

6.4.1	Como reconhecer e especificar as parcelas técnico-profissionais e técnico-operacionais	122
6.4.2	A fixação dos requisitos de qualificação técnica nos serviços continuados	125
6.5	Comprovação de qualificação técnica nas aquisições	129
6.5.1	Fixação das parcelas de maior relevância nas aquisições	130
6.6	Vedações: limitações de tempo, época, local e número mínimo	134

CAPÍTULO 7

O RECEBIMENTO DOS ATESTADOS NA FASE DE HABILITAÇÃO DAS LICITAÇÕES.....137

7.1	Limites ao saneamento de defeitos na habilitação técnica e diligências que podem ser realizadas para comprovação da veracidade dos atestados.....	137
7.1.1	Limites para correção dos documentos de habilitação	146
7.1.2	Limites para correção da proposta.....	147
7.1.3	Limites para correção de erros na habilitação técnica.....	147
7.1.4	Atestados que revelam execução inadequada.....	150
7.1.5	Atestados relativos a contratos ainda em execução.....	152
7.1.5.1	O tratamento que se deve dar aos atestados parciais.....	153
7.2	Aproveitamento de atestados emitidos em nome de empresa do mesmo grupo econômico da licitante	154
7.2.1	Atestados emitidos por empresas do mesmo grupo econômico a favor da licitante	155
7.2.2	Aproveitamento de atestados nos casos de cisão, fusão ou incorporação	156
7.2.3	Aproveitamento pela matriz de atestados emitidos em nome de filial (ou vice-versa).....	158
7.3	A apresentação de atestados por consórcios de empresas	162
7.3.1	Aproveitamento, por empresa isolada, de atestado emitido em nome de consórcio.....	164
7.4	Participação de empresas estrangeiras	166
7.5	Impossibilidade de exigir que os atestados acompanhem cópias das notas fiscais ou contratos a eles vinculados	169

CAPÍTULO 8

DEMAIS DOCUMENTOS QUE SERVEM À DEMONSTRAÇÃO DE QUALIFICAÇÃO TÉCNICA.....171

8.1	Equipe técnica e qualificação de seus membros.....	171
-----	--	-----

8.2	Relação de instalações e equipamentos	173
8.3	Relação de compromissos assumidos.....	175
8.4	Prova de atendimento de requisito previsto em lei especial.....	176
8.5	Registro da empresa na entidade profissional competente.....	180
8.5.1	Limitações à exigência de registro em entidade profissional competente.....	181
8.6	Visita técnica.....	184
8.6.1	Limitações às regras de organização da visita técnica	188
8.7	Exigências que não se enquadram como qualificação técnica	191
8.7.1	Registro em órgão de controle da atividade econômica.....	191
8.7.2	Certificações (ISO, Inmetro, SCORM, MPS.BR, CMMI etc.) como critério de habilitação	192

APÊNDICE

MODELOS DE CLÁUSULAS DE QUALIFICAÇÃO TÉCNICA.....	197
Compras.....	197
Serviços.....	203
Obras e serviços de engenharia	218
REFERÊNCIAS.....	229