


ALAMIRO VELLUDO SALVADOR NETTO

Professor Titular do Departamento de Direito Penal, Medicina Forense e Criminologia da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo. Advogado criminalista.

CRIMES EM LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

ADEMAR APARECIDO DA COSTA FILHO – ALAMIRO VELLUDO SALVADOR NETTO –
AMANDA BESSONI BOUDOUX SALGADO – ANDRÉ RAMOS ROCHA E SILVA – BEATRIZ
HÜBNER FERREIRA – EMANUELA DE ARAÚJO PEREIRA – FABRÍCIO REIS COSTA – GABRIEL
COIMBRA RODRIGUES ABBOD – GIUSEPPE CAMMILLERI FALCO – GUILHERME
RODRIGUES DA SILVA – JÉSSICA GUEDES – JÉSSICA RAQUEL SPONCHIADO – JOSÉ
ROBERTO SOARES LOURENÇO – NATALIA HELENA CAMPOS LEDO – NEITON GERALDO
GOUVÊA JÚNIOR – RODRIGO ANTONIO SERAFIM E VINÍCIUS EHRHARDT JULIO DRAGO.

Editora Quartier Latin do Brasil
São Paulo, verão de 2023
editoraquartier@uol.com.br
 @editoraquartierlatin

ALAMIRO VELLUDO SALVADOR NETTO

Crimes em Licitações e Contratos Administrativos

São Paulo: Quartier Latin, 2023.

ISBN 978-65-5575-184-0

1. Direito Penal. 2. Direito Administrativo. 3. Crimes em Licitações. 4. Contratos Administrativos. 5. Pena de Multa. 6. Administração Pública. 7. Pena de Multa. 8. Fraude. 9. Lei nº 14.133/2021. 10. Contratação Inidônea. 11. Caráter Competitivo. I. Título

Editor

Vinicius Vieira

Produção editorial

José Ubiratan Ferraz Bueno

Diagramação

Victor Gasperazzo Guimarães Nakamura

Finalização

Anderson dos Santos Pinto

Revisão gramatical

Studio Quartier

Capa

Rafael Nicolau

EDITORA QUARTIER LATIN DO BRASIL

Rua General Flores, 508

Bom Retiro – São Paulo

CEP 01129-010

Telefones: +55 11 3222-2423; +55 11 3222-2815

Whatsapp: +55 11 9 9431 1922

Email: editoraquartier@uol.com.br

 @editoraquartierlatin

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS. Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, especialmente por sistemas gráficos, microfílmicos, fotográficos, reprográficos, fonográficos, videográficos. Vedada a memorização e/ou a recuperação total ou parcial, bem como a inclusão de qualquer parte desta obra em qualquer sistema de processamento de dados. Essas proibições aplicam-se também às características gráficas da obra e à sua editoração. A violação dos direitos autorais é punível como crime (art. 184 e parágrafos do Código Penal), com pena de prisão e multa, busca e apreensão e indenizações diversas (arts. 101 a 110 da Lei 9.610, de 19.02.1998, Lei dos Direitos Autorais).

SUMÁRIO

Apresentação	11
--------------------	----

Primeira Parte **QUESTÕES GERAIS, 15**

CAPÍTULO 1

Princípios da Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 17

Ademar Aparecido da Costa Filho
Jéssica Guedes

1. Princípios e regras.....	17
2. Princípios na Lei de Licitações – Panorama Comparativo	19
3. Princípios na Nova Lei de Licitações – Lei nº 14.133/2021.....	21
Referências	29

CAPÍTULO 2

A Tutela Penal em Matéria de Licitações e Contratos Administrativos, 31

Alamiro Velludo Salvador Netto
Amanda Bessoni Boudoux Salgado

1. Considerações iniciais	31
2. As disposições penais da Lei nº 14.133/2021	32
2.1. Inclusão dos crimes licitatórios no Código Penal.....	32
2.2. O recrudescimento de penas	34
2.3. <i>Abolitio criminis</i>	36
2.4. Pena de multa	37
2.5. A nova lei de licitações no tempo.....	37
3. A interface entre Direito Administrativo e Direito Penal nos crimes contra a Administração Pública	38

3.1. A influência dos princípios constitucionais da Administração Pública	38
3.2. O conceito de Administração Pública.....	41
3.3. Funcionário público e crimes licitatórios	44
4. Crimes licitatórios e bem jurídico tutelado	48
5. Dolo e culpa nos crimes licitatórios	50
Referências	51

CAPÍTULO 3

A Tipicidade Penal e o Princípio da Consumção na Nova Lei De Licitações, 53

Rodrigo Antonio Serafim

Jéssica Raquel Sponchiado

1. Movimentos de Política Criminal e a criação de novos tipos penais	53
2. Considerações gerais acerca da Tipicidade Penal	58
3. Considerações gerais acerca do princípio da consumção perante crimes licitatórios	66
Referências	72

CAPÍTULO 4

A Problemática da Pena de Multa, 73

Gabriel Coimbra Rodrigues Abboud

Giuseppe Cammilleri Falco

Guilherme Rodrigues da Silva

SEGUNDA PARTE
OS CRIMES EM ESPÉCIE, 81

CAPÍTULO 5

Contratação Direta Ilegal, 83

Jéssica Raquel Sponchiado

1. Introdução	83
2. Comentários acerca do fim e do objeto de proteção da norma.....	85
3. Critérios racionais à imputação jurídico-penal.....	87
4. Considerações finais	95
Referências	95

CAPÍTULO 6

Frustração do Caráter Competitivo de Licitação, 97

Vinícius Ehrhardt Julio Drago

CAPÍTULO 7

Patrocínio de Contratação Indevida, 103

José Roberto Soares Lourenço

Introdução	103
1. Bem jurídico tutelado pela vedação ao patrocínio de contratação indevida.....	106
2. Tipificação e alterações promovidas na vedação ao patrocínio de contratação indevida	111
3. Consensualidade e aplicação do acordo de não persecução penal no patrocínio de contratação indevida	117
Considerações Finais.....	120
Referências bibliográficas	121

CAPÍTULO 8
Modificação ou Pagamento Irregular
em Contrato Administrativo, 123

Beatriz Hübner Ferreira

1. Disposições preliminares.....	123
2. Núcleos do tipo penal	124
3. Objetividade jurídica.....	127
4. Sujeitos	127
5. Elemento subjetivo	129
6. Consumação e tentativa	129
7. Características do fato punível	130
8. Evolução legislativa: das penas.....	130
Bibliografia	131

CAPÍTULO 9
Perturbação de Processo Licitatório, 133

Gabriel Coimbra Rodrigues Abboud

CAPÍTULO 10
Violação de Sigilo em Licitação, 139

André Ramos Rocha e Silva

1. Da inovação legislativa.....	139
2. Do sigilo das propostas da licitação	140
3. Dos elementos do tipo	141
Referências	144

CAPÍTULO 11
Afastamento de Licitante, 145

Giuseppe Cammilleri Falco

1. A Competitividade mercadológica como funcionalidade do tipo de afastamento de licitante	147
2. Algumas questões sobre o tipo objetivo do art. 337-K do Código Penal.....	149

2.1. Qual o efeito da equiparação da modalidade consumada e tentada promovida pelo art. 337-K do Código Penal?	150
2.2. A vantagem oferecida deve ser ilícita para o preenchimento do crime de afastamento de licitante?	152
2.3. Quem é o licitante e quais os efeitos à imputação do art. 337-K, parágrafo único, do Código Penal?	153
Referências	154

CAPÍTULO 12

Fraude em Licitação ou Contrato, 155

Amanda Bessoni Boudoux Salgado

1. As alterações promovidas pela Lei nº 14.133/2021 no crime de fraude em licitação ou contrato	155
1.1. Supressão da restrição às licitações para aquisição ou venda de bens ou mercadorias.....	156
1.2. Ampliação do sujeito passivo	157
1.3. Abolição da hipótese de elevação arbitrária de preços.....	157
1.4. Aumento de pena.....	160
2. Tutela	161
3. Objeto material.....	163
4. Sujeitos ativo e passivo	164
5. Tipicidade objetiva.....	164
6. Tipicidade subjetiva	169
Referências	170

CAPÍTULO 13

Contratação Inidônea, 173

Neiton Geraldo Gouvêa Júnior

CAPÍTULO 14

Impedimento Indevido, 185

Fabrcio Reis Costa

1. Introdução	185
2. Conceituação e Aspectos Anteriores.....	186
3. Análise Típica e Aspectos Controvertidos.....	188
4. Questões Práticas Relevantes.....	193
Bibliografia	194

CAPÍTULO 15

Omissão Grave de Dado ou de Informação por Projetista, 195

Gabriel Coimbra Rodrigues Abboud

Natalia Helena Campos Ledo

CAPÍTULO 16

Primeiras Impressões Jurisprudenciais da Lei nº 14.133/21 nos Tribunais Superiores, 201

Emanuela de Araújo Pereira

1. Introdução	201
2. <i>Abolitio Criminis</i> X Princípio da continuidade típico-normativa.....	202
3. Posicionamento dos Tribunais	204
4. Conclusão	208
Referências	210