

STJ00117262

A iniciativa

LEGISLATIVA POPULAR

DEMOCRACIA LIFT

uma aproximação teórica dos direitos
brasileiro e espanhol com algumas
propostas de reforma para o Brasil

ITAMAR DE ÀVILA RAMOS



DIALÉTICA
EDITORA

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta edição pode ser utilizada ou reproduzida - em qualquer meio ou forma, seja mecânica ou eletrônica, fotocópia, gravação etc. - nem apropriada ou estocada em sistema de banco de dados, sem a expressa autorização da editora.

Copyright © 2023 by Editora Dialética Ltda.

Copyright © 2023 by Itamar de Ávila Ramos.



DIALÉTICA
EDITORA

 /editoradialeutica

 @editoradialeutica

www.editoradialeutica.com

EQUIPE EDITORIAL

Editores

Profa. Dra. Milena de Cássia de Rocha

Prof. Dr. Rafael Alem Mello Ferreira

Prof. Dr. Tiago Aroeira

Prof. Dr. Vítor Amaral Medrado

Designer Responsável

Daniela Malacco

Produtora Editorial

Júlia Noffs

Controle de Qualidade

Maria Laura Rosa

Capa

Larissa Brito

Diagramação

Larissa Brito

Preparação de Texto

Nathália Sôster

Revisão

Responsabilidade do autor

Assistentes Editoriais

Jean Farias

Rafael Andrade

Ludmila Azevedo Pena

Thaynara Rezende

Estagiários

Diego Sales

Laís Silva Cordeiro

Maria Cristiny Ruiz



Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

R175i Ramos, Itamar de Ávila.
A iniciativa legislativa popular - democracia lift : uma aproximação teórica dos direitos brasileiro e espanhol com algumas propostas de reforma para o Brasil / Itamar de Ávila Ramos. - São Paulo : Editora Dialética, 2023.
360 p.

Inclui bibliografia.
ISBN 978-65-252-8102-5

1. Iniciativa legislativa popular. 2. Democracia. 3. Direito. I. Título.

CDD-340

Ficha catalográfica elaborada por Mariana Brandão Silva CRB - 1/3150

1240732

SUMÁRIO

| | |
|------------------------|-----------|
| INTRODUÇÃO..... | 25 |
|------------------------|-----------|

Primeira parte

| | |
|---|-----------|
| A DEMOCRACIA CONTEMPORÂNEA SOB UMA PERSPECTIVA TEÓRICA E PRÁTICA ATRAVÉS DA DEMOCRACIA LIFT NO BRASIL, ESPANHA E UNIÃO EUROPEIA..... | 33 |
|---|-----------|

| | |
|--|-----------|
| CAPÍTULO I – DE QUE DEMOCRACIAS ESTAMOS FALANDO?..... | 35 |
|--|-----------|

| | |
|--|-----------|
| 1.1 Os Estados constitucionais brasileiro e espanhol..... | 35 |
|--|-----------|

| | |
|---|----|
| 1.1.1 Os vínculos entre o Estado constitucional e a democracia..... | 37 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| 1.1.2 O macrop princípio da dignidade humana e dos direitos políticos..... | 47 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| 1.1.3 Democracia direta e democracia representativa..... | 53 |
|--|----|

| | |
|--|-----------|
| 1.2 A crise da democracia no Estado constitucional..... | 60 |
|--|-----------|

| | |
|--|----|
| 1.2.1 A crise da qualidade democrática no Estado constitucional..... | 66 |
|--|----|

| | |
|--|-----------|
| 1.3 O princípio democrático e sua interpretação com princípio legitimador do Estado constitucional..... | 71 |
|--|-----------|

| | |
|---|----|
| 1.3.1 Interpretação constitucional e a efetividade da participação popular..... | 75 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| 1.3.2 O direito fundamental à participação política e o sentimento constitucional..... | 80 |
|--|----|

| | |
|--|-----------|
| 1.4 A Iniciativa Legislativa popular – Democracia Lift..... | 89 |
|--|-----------|

| | |
|--|----|
| 1.4.1 Âmbito da expressão democracia lift..... | 93 |
|--|----|

| | |
|---|----|
| 1.4.2 A democracia lift como incremento da democracia constitucional..... | 96 |
|---|----|

| | |
|--|-----------|
| 1.5 Elementos estruturais formais e materiais da democracia lift no Brasil..... | 98 |
|--|-----------|

| | |
|---|------------|
| 1.6 Elementos estruturais formais e materiais da democracia lift na Espanha..... | 103 |
|---|------------|

| | |
|--|------------|
| 1.7 Elementos estruturais formais e materiais da democracia lift na União Europeia..... | 107 |
|--|------------|

| | |
|---|------------|
| 1.8 Análise crítica dos instrumentos de participação popular no procedimento legislativo brasileiro e suas relações com a democracia lift..... | 110 |
|---|------------|

| | |
|---|-----|
| 1.8.1 Plebiscito e referendo no Brasil..... | 110 |
|---|-----|

| | |
|--|------------|
| 1.8.2 Audiências públicas..... | 112 |
| 1.8.3 Outros instrumentos previstos pela Câmara dos Deputados e pelo Senado Federal no Brasil..... | 115 |
| 1.9 Concepções essenciais da democracia lift..... | 118 |

CAPÍTULO II – A DEMOCRACIA LIFT NO BRASIL, NA ESPANHA E NA UNIÃO EUROPÉIA EM TRÊS EXERCÍCIOS PRÁTICOS.....125

| | |
|---|------------|
| 2.1 O desafio democrático–harmônico..... | 125 |
| 2.2 Desafio participativo-sentimental..... | 133 |
| 2.3 Desafio normativo–estrutural..... | 139 |
| 2.4 Do mundo teórico ao mundo dos fatos..... | 146 |
| 2.5 Brasil: A Lei Complementar n° 64/1990 e a razão de seu aperfeiçoamento..... | 147 |
| 2.5.1 Etapa extraparlamentar: O texto original da proposta e suas fases de elaboração, divulgação e coleta de assinaturas de apoio – PLP n° 518/2009..... | 150 |
| 2.5.2 A fase intraparlamentar da democracia lift..... | 164 |
| 2.5.3 Resultado do exercício de democracia lift e a situação legislativa atual do tema..... | 166 |
| 2.6 Espanha: Do que trata a Lei 18/2013?..... | 168 |
| 2.6.1 Etapa extraparlamentar: Texto original da proposta e suas etapas de elaboração, divulgação e coleta de assinaturas de apoio..... | 177 |
| 2.6.2 A fase intraparlamentar da democracia lift..... | 179 |
| 2.7 Resultado do exercício da democracia lift e a situação legislativa atual do tema..... | 183 |
| 2.8 União Europeia: O que é o movimento Right2Water?..... | 184 |
| 2.8.1 Etapa extraparlamentar: O texto original da proposta e suas fases de elaboração, divulgação e coleta de assinaturas de apoio..... | 188 |
| 2.8.2 A fase intraparlamentar da democracia lift..... | 191 |
| 2.8.3 Resultado do exercício da democracia lift e a situação legislativa atual do tema..... | 195 |
| 2.9 Considerações sobre as semelhanças e diferenças entre os modelos de democracia lift no Brasil, na Espanha e na União Europeia.... | 198 |

Segunda parte

POR UMA DEMOCRACIA FORMAL E MATERIALMENTE ADEQUADA PARA A LEGITIMAÇÃO E FORTALECIMENTO DO ESTADO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO.....209

CAPÍTULO I – DEBATES LEGISLATIVOS ATUAIS E ASPECTOS QUE PODEM SER APRIMORADOS NA FASE EXTRAPARLAMENTAR DA DEMOCRACIA LIFT NO BRASIL.....211

- 1.1 A democracia lift na agenda legislativa brasileira em 2021: uma discussão sem avanços.....211**
 - 1.1.1 O que tem faltado para melhorar a democracia lift no Brasil?...215
 - 1.1.2 As possíveis contribuições da democracia deliberativa habermasiana para o aperfeiçoamento da democracia lift no Brasil.....219
- 1.2 Propostas para o aperfeiçoamento da etapa extraparlamentar da democracia lift no Brasil.....228**
 - 1.2.1 Criação e regulamentação de uma comissão promotora.....233
 - 1.2.2 Qual deve ser o número ou percentual adequado de assinaturas de apoio no Brasil para o exercício da democracia lift?...236
 - 1.2.3 A regulamentação da democracia lift no Brasil quanto à possibilidade de assinatura eletrônica em apoio aos projetos de lei.....243
 - 1.2.4 A regulamentação das ações das organizações da sociedade civil e do Estado para a divulgação de propostas.....253
 - 1.2.5 As matérias legislativas que devem ser objecto do exercício da democracia lift.....257

CAPÍTULO II – O NECESSÁRIO FORTALECIMENTO DE UMA ATUAÇÃO DISCURSIVA PRÁTICA E OS ASPECTOS QUE PODEM SER APRIMORADOS NA ETAPA INTRAPARLAMENTAR DA DEMOCRACIA LIFT NO BRASIL.....277

- 2.1 A participação cidadã na perspectiva de uma autêntica participação discursiva.....277**
- 2.2 Propostas para aperfeiçoar a etapa intraparlamentar da democracia lift no Brasil.....291**
 - 2.2.1 O papel dos membros da comissão promotora durante o procedimento legislativo interno.....295
 - 2.2.2 Prazo para conclusão da etapa intraparlamentar do exercício da democracia lift e existência de um vínculo mínimo entre o conteúdo da proposta e a medida legislativa aprovada.....301

| | |
|---|------------|
| 2.2.3 A relação entre a tramitação interna da proposta decorrente do democracia lift e as propostas de iniciativa parlamentar sobre o mesmo tema..... | 312 |
| CONCLUSÕES..... | 319 |
| REFERÊNCIAS..... | 329 |
| ANEXO - TABELA DE SÍNTESE..... | 359 |