

FELIPE ROMERO

José Vicente Santos de Mendonça

*Prefácio*

Eduardo Jordão

*Apresentação*

AGÊNCIAS REGULADORAS  
E PODER LEGISLATIVO  
A REGULAÇÃO ENTRE A TÉCNICA  
E A POLÍTICA

Belo Horizonte

**FORUM**

CONHECIMENTO JURÍDICO

2023

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

### Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriane de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto ( <i>in memoriam</i> )	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

# FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo  
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131  
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail [editorial@editoraforum.com.br](mailto:editorial@editoraforum.com.br) para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

R763a	Romero, Felipe Agências reguladoras e Poder Legislativo: a regulação entre a técnica e a política / Felipe Romero. - Belo Horizonte : Fórum, 2023.  219p.; 14,5cm x 21,5cm.  ISBN: 978-65-5518-490-7  1. Direito. 2. Agências reguladoras. 3. Regulação. 4. Controle político. 5. Poder legislativo. 6. Avocação legislativa. 7. Escolha regulatória. 8. Política regulatória. I. Título.  CDD 340 CDU 34
2022-3486	

Elaborado por Wagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ROMERO, Felipe. *Agências reguladoras e Poder Legislativo: a regulação entre a técnica e a política*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 219 p. ISBN 978-65-5518-490-7.

## SUMÁRIO

---

 PREFÁCIO

POR UM MUNDO REGULATÓRIO UM POUCO MENOS SINGELO JOSÉ VICENTE SANTOS DE MENDONÇA .....	9
--	---

## APRESENTAÇÃO

EDUARDO JORDÃO .....	11
----------------------	----

## CAPÍTULO 1

INTRODUÇÃO .....	13
------------------	----

1.1 Agências reguladoras no Brasil: uma promessa não cumprida? .....	13
1.2 Justificativa e relevância da pesquisa .....	18
1.3 Metodologia e plano de trabalho .....	22

## CAPÍTULO 2

A INTERAÇÃO ENTRE LEGISLATIVO E AGÊNCIAS REGULADORAS NO PROCESSO DE CONSTRUÇÃO DA REGULAÇÃO .....	27
---	----

2.1 O problema da legitimidade da atuação congressual em matéria regulatória .....	27
2.2 Objeções à atuação legislativa em matéria de regulação .....	39
2.2.1 Objeções dogmáticas .....	39
2.2.1.1 A crítica da separação funcional de poderes .....	39
2.2.2 Objeções pragmáticas .....	59
2.2.2.1 A crítica da incapacidade .....	59
2.2.2.2 A crítica da irracionalidade .....	71
2.3 Pressupostos para uma teoria do controle legislativo sobre o mérito das decisões das agências reguladoras .....	83
2.3.1 O estatuto epistêmico da regulação entre a ciência e a política .....	83
2.3.2 O caráter dialógico do processo de construção da política regulatória .....	90
2.3.3 O uso estratégico da distinção entre técnica e política .....	96

## CAPÍTULO 3

**AVOCAÇÃO LEGISLATIVA DA ESCOLHA REGULATÓRIA  
 COMO MECANISMO DE CONTROLE POLÍTICO DAS AGÊNCIAS  
 REGULADORAS.....103**

3.1	Justificativa: tipologia do controle congressional sobre as agências reguladoras.....	103
3.2	Delimitação conceitual da avocação legislativa.....	109
3.3	Instrumentos.....	116
3.3.1	Veto legislativo: o controle negativo da escolha regulatória.....	116
3.3.2	Edição de lei em sentido estrito: a “relegalização” da escolha regulatória.....	131
3.4	Custos e reações.....	136
3.5	Estratégias para problemas reais: a avocação legislativa na agenda de qualidade regulatória.....	146

## CAPÍTULO 4

**ESTUDO DE CASOS.....151**

4.1	A regulação de preços e tarifas: efeitos distributivos da política regulatória.....	152
4.1.1	“O sol não será taxado”: o regime de transição para a geração distribuída.....	153
4.1.2	“Não existe bagagem grátis”: idas e vindas em torno da cobrança de bagagens em viagens aéreas.....	163
4.1.3	Persistência de política e a relevância do apoio institucional.....	169
4.2	A regulação do risco e o paternalismo regulatório.....	177
4.2.1	“Não somos médicos, somos legisladores”: a comercialização da pílula do câncer e dos medicamentos anorexígenos.....	178
4.2.2	Cobertura de antineoplásicos orais e o rol de procedimentos obrigatórios.....	188
4.2.3	Exame judicial de “fatos legislativos” e o problema da incomensurabilidade.....	193

## CAPÍTULO 5

**CONCLUSÃO: UM MODELO AINDA EM CONSTRUÇÃO.....205**
**REFERÊNCIAS.....209**