

Praticabilidade Tributária

EFICIÊNCIA, SEGURANÇA JURÍDICA E IGUALDADE

2021

Carlos Renato Cunha

**PRATICABILIDADE TRIBUTÁRIA
EFICIÊNCIA, SEGURANÇA JURÍDICA E IGUALDADE**

© Almedina, 2021

AUTOR: Carlos Renato Cunha

DIRETOR ALMEDINA BRASIL: Rodrigo Mentz

EDITORA JURÍDICA: Manuella Santos de Castro

EDITOR DE DESENVOLVIMENTO: Aurélio Cesar Nogueira

ASSISTENTES EDITORIAIS: Isabela Leite e Larissa Nogueira

DIAGRAMAÇÃO: Almedina

DESIGN DE CAPA: FBA

ISBN: 9786556272603

Agosto, 2021

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Cunha, Carlos Renato
Praticabilidade tributária : eficiência, segurança jurídica e igualdade /
Carlos Renato Cunha. -- 1. ed. -- São Paulo : Almedina, 2021.

ISBN 978-65-5627-260-3

1. Direito 2. Direito tributário 3. Segurança jurídica 4. Semiótica (Direito)
5. Sistema Tributário Nacional (Brasil) I. Título.

21-67052

CDU-34:336.2(81)

Índices para catálogo sistemático:

Brasil : Direito tributário 34:336.2(81)

Aline Grazielle Benitez - Bibliotecária - CRB-1/3129

Este livro segue as regras do novo Acordo Ortográfico da Língua Portuguesa (1990).

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte deste livro, protegido por copyright, pode ser reproduzida, armazenada ou transmitida de alguma forma ou por algum meio, seja eletrônico ou mecânico, inclusive fotocópia, gravação ou qualquer sistema de armazenagem de informações, sem a permissão expressa e por escrito da editora.

EDITORA: Almedina Brasil

Rua José Maria Lisboa, 860, Conj.131 e 132, Jardim Paulista | 01423-001 São Paulo | Brasil

editora@almedina.com.br

www.almedina.com.br

SUMÁRIO

| | |
|---|----|
| INTRODUÇÃO | 31 |
| I. Por que falar da Praticabilidade Tributária: a delimitação do problema . . | 31 |
| II. O “como” compreender a Praticabilidade Tributária: o método escolhido e as premissas epistemológicas | 35 |
| III. Alguns questionamentos sobre a Praticabilidade Tributária: as hipóteses. | 51 |
| IV. O caminho a ser trilhado: o plano da obra | 52 |
| V. As palavras finais sobre as palavras iniciais | 53 |

PRIMEIRA PARTE

FUNDAMENTOS DE ANÁLISE DA PRATICABILIDADE TRIBUTÁRIA

| | |
|--|------------|
| 1 Semiótica Jurídica: Lógica, Dicionário e Argumentação | 57 |
| 1.1 Direito e Língua | 57 |
| 1.2 Análise sintático-semântica, ou o locus por excelência da teoria pura do Direito. | 80 |
| 1.3 Análise Semântico-Pragmática, ou, “Além de Kelsen sem sair de Kelsen”. | 112 |
| 2 Tributo, Semiótica e Eficiência | 161 |
| 2.1 Gulliver, os habitantes de Lilipute e o relógio | 161 |

| | |
|--|-----|
| 2.2 A riqueza da análise sintático-semântica do Direito Tributário: Tributo, Norma, Regra-Matriz de Incidência e Hierarquia | 163 |
| 2.3 O Direito Tributário Semântico-Pragmático | 169 |
| 2.4 O dialeto “falado” no Direito Tributário: uso linguístico. | 192 |
| 2.5 O Princípio da Eficiência Administrativa em matéria tributária | 206 |

SEGUNDA PARTE
IDENTIFICANDO A PRATICABILIDADE TRIBUTÁRIA:
NATUREZA, FUNDAMENTO E TIPOLOGIA

| | |
|---|-----|
| 3 O que é a Praticabilidade Tributária? Refletindo sobre Pragmática, Técnica e Eficiência. | 259 |
| 3.1 Existe essa tal de Praticabilidade? Uma primeira ideia | 259 |
| 3.2 Para um conceito de Praticabilidade Tributária | 276 |
| 3.3 Delimitando o objeto | 333 |
| 3.4 Ousando uma definição (sintética). | 357 |
| 4 As Técnicas de Praticabilidade Tributária: Delegação, Generalização e Sintetização | 359 |
| 4.1 A exuberante fauna da praticabilidade: sua taxonomia, segundo a doutrina (e algo sobre ornitorrincos e cisnes) | 359 |
| 4.2 Avocação, Individualização e Analiticidade: o modo padrão de aplicação normativa. | 367 |
| 4.3 Delegação, Generalização e Sintetização: uma análise da estrutura, função e efeitos da Praticabilidade Tributária | 377 |
| 4.4 Tipologia da Praticabilidade Tributária | 392 |
| 4.5 Uma vez mais, ousando uma Definição (analítica) | 456 |

TERCEIRA PARTE
OS LIMITES DA PRATICABILIDADE TRIBUTÁRIA

| | |
|--|-----|
| 5 Eficiência, Segurança Jurídica e Igualdade: um Trilema | 459 |
| 5.1 Adam Smith, Salomão e as coisas que nunca mudam | 459 |
| 5.2 A Tensão entre as Técnicas de Praticabilidade tributária, a Segurança Jurídica e a Igualdade | 462 |
| 5.3 Liberdade, Segurança Jurídica e Legalidade Tributária. | 471 |
| 5.4 Justiça, Igualdade, Capacidade Contributiva e Solidariedade | 498 |

| | |
|---|-----|
| 5.5 O Trilema Reinterpretado: nosso Sistema Tributário é rígido, mas nem tanto. Ou, as zonas de entrelaçamento entre a Segurança Jurídica, a Igualdade e a Eficiência. | 519 |
| 6 Limites da Praticabilidade Tributária: entre Racionalidade, Resiliência e Argumentação. | 571 |
| 6.1 Aristóteles, Sidarta, o caminho do meio e a “boa” ou “má” praticabilidade tributária: as fronteiras epistemológicas na indicação de seus limites | 571 |
| 6.2 Reconstrução racional da “Eficiência Igualitária Legalista” como norma(s) de competência constitucional para atuação estatal no âmbito tributário: o garantismo nomodinâmico do devido processo legal | 575 |
| 6.3 Limites jurídicos à Praticabilidade Tributária: Delegação, Generalização e Sintetização sob o viés do discurso racional: uma visão geral | 580 |
| 6.4 Regras de Resiliência como forma de controle racional da Praticabilidade Tributária | 581 |
| 6.5 Síntese dos limites jurídicos à praticabilidade tributária | 668 |

QUARTA PARTE

A PRATICABILIDADE TRIBUTÁRIA NA PRÁTICA: APLICANDO A TEORIA

| | |
|--|-----|
| 7 Analisando Casos: a Linguagem Tributária Simplificada Desvelada. | 687 |
| 7.1 Proteu, Loki e as muitas faces da Praticabilidade Tributária | 687 |
| 7.2 Casos de Delegação: quando o falante pode dizer o que diz e quando estamos diante de verborreia sob a forma de usurpações e de renúncias de competência | 690 |
| 7.3 Casos de Generalização: entre Metonímias e Metáforas tributárias aceitáveis e as que agridem o discurso com engodos jurídicos | 713 |
| 7.4 Casos de Sintetização: Elipses e Aglutinações que simplificam sem obstar a compreensão e situações de Cacofonia normativa formada de barbarismos, vulgarismos e de sanções políticas | 754 |
| 7.5 Casos com técnicas mistas: o “certo” e o “errado” na “fala” jurídico-tributária | 777 |

| | |
|---|------------|
| CONCLUSÕES | 801 |
| 1 Premissas e teses essenciais | 801 |
| 2 Síntese Conclusiva | 809 |
| | |
| REFERÊNCIAS | 813 |
| | |
| Textos não jurídicos de autores estrangeiros | 813 |
| Textos jurídicos de autores nacionais | 827 |