

STJ00118393

Georges Abboud

# Constituição Federal Comentada

THOMSON REUTERS

**REVISTA DOS  
TRIBUNAIS™**

*Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais*

**JULIANA MAYUMI ONO**

*Gerente de Conteúdo*

**ANDRÉIA R. SCHNEIDER NUNES CARVALHAES**

*Editorial:* Aline Marchesi da Silva, Camilla Sampaio, Karolina de Albuquerque Araújo Martino e Quenia Becker

*Assistente de Conteúdo Editorial:* Juliana Menezes Drumond

*Analista de Conteúdo Editorial Júnior:* Ana Carolina Francisco

*Estagiária:* Aline Pavanelli

*Produção Editorial e Equipe de Conteúdo Digital*

*Gerente de Conteúdo*

**MILISA CRISTINE ROMERA**

*Especialistas Editoriais:* Emanuel Silva, Gabriele Lais Sant'Anna dos Santos e Maria Angélica Leite

*Analista de Projetos:* Jéssica Viana Bezerra

*Analistas de Operações Editoriais:* Damares Regina Felício, Danielle Castro de Moraes, Mariana Plastino Andrade e Patricia Melhado Navarra

*Analistas de Qualidade Editorial e ProView:* Ana Paula Cavalcanti, Gabriel George Martins, Gabriela Cavalcante Lino, Maria Carolina Ferreira, Maria Cristina Lopes Araujo, Rodrigo Araujo e Victória Menezes Pereira

*Estagiárias:* Michelle Kwan e Thabata Flausino de Almeida

*Capa:* Kiko Farkas

*Adaptação capa:* Linotec

*Líder de Inovações de Conteúdo para Print*

**CAMILLA FUREGATO DA SILVA**

*Gerente de Operações e Produção Gráfica*

**MAURICIO ALVES MONTE**

*Analistas de Produção Gráfica:* Ana Paula de Araújo Evangelista e Jéssica Maria Ferreira Bueno

**Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)**  
**(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)**

---

Abboud, Georges  
Constituição Federal Comentada / Georges Abboud. -- São Paulo : Thomson Reuters  
Brasil, 2023.

Bibliografia.  
ISBN 978-65-260-0077-9

1. Brasil - Constituição (1988) - Comentários 2. Brasil - Constituição (1988) - Juris-  
prudência I. Título.  
23-162637 CDU-342.4(81)'1988'

---

**Índices para catálogo sistemático:**

1. Brasil : Constituição de 1988 342.4(81)'1988'  
Eliane de Freitas Leite - Bibliotecária - CRB 8/8415

# SUMÁRIO

<b>Agradecimentos</b> .....	9
<b>Nota do autor para a primeira edição</b> .....	11
<b>Introdução: Constituição ou Frankenstein moderno e à brasileira</b> .....	19
Carta I .....	19
Capítulo I – a estrutura concêntrica .....	19
Capítulo II – a arrogância de Frankenstein .....	20
Capítulo III – nascido capaz de enxergar o bem, ser exposto a todo mal .....	21
<b>Preâmbulo</b> .....	25
<b>TÍTULO I – Dos Princípios Fundamentais</b> – arts. 1º ao 4º .....	25
<b>TÍTULO II – Dos Direitos e Garantias Fundamentais</b> – arts. 5º a 17 .....	100
Capítulo I.....	100
<b>Dos Direitos e Deveres Individuais e Coletivos</b> – art. 5º	
Capítulo II .....	315
<b>Dos Direitos Sociais</b> – arts. 6º a 11	
Capítulo III .....	349
<b>Da Nacionalidade</b> – arts. 12 e 13	
Capítulo IV.....	357
<b>Dos Direitos Políticos</b> – arts. 14 a 16	
Capítulo V.....	371
<b>Dos Partidos Políticos</b> – art. 17	
<b>TÍTULO III – Da Organização do Estado</b> – arts. 18 a 43 .....	383
Capítulo I.....	383
<b>Da Organização Político-Administrativa</b> – arts. 18 e 19	
Capítulo II .....	394
<b>Da União</b> – arts. 20 a 24	
Capítulo III .....	411
<b>Dos Estados Federados</b> – arts. 25 a 28	

Capítulo IV.....	416
<b>Dos Municípios</b> – arts. 29 a 31	
Capítulo V.....	423
<b>Do Distrito Federal e dos Territórios</b> – arts. 32 e 33	
SEÇÃO I.....	423
Do Distrito Federal – art. 32	
SEÇÃO II.....	424
Dos Territórios – art. 33	
Capítulo VI.....	424
<b>Da Intervenção</b> – arts. 34 a 36	
Capítulo VII.....	432
<b>Da Administração Pública</b> – arts. 37 a 43	
SEÇÃO I.....	432
Disposições Gerais – arts. 37 e 38	
SEÇÃO II.....	499
Dos Servidores Públicos – arts. 39 a 41	
SEÇÃO III.....	506
Dos Militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios – art. 42	
SEÇÃO IV.....	507
Das Regiões – art. 43	
TÍTULO IV – <b>Da Organização dos Poderes</b> – arts. 44 a 135.....	508
Capítulo I.....	508
<b>Do Poder Legislativo</b> – arts. 44 a 75	
SEÇÃO I.....	508
Do Congresso Nacional – arts. 44 a 47	
SEÇÃO II.....	508
Das Atribuições do Congresso Nacional – arts. 48 a 50	
SEÇÃO III.....	515
Da Câmara dos Deputados – art. 51	
SEÇÃO IV.....	516
Do Senado Federal – art. 52	
SEÇÃO V.....	517
Dos Deputados e dos Senadores – arts. 53 a 56	
SEÇÃO VI.....	519
Das Reuniões – art. 57	
SEÇÃO VII.....	520
Das Comissões – art. 58	

SEÇÃO VIII .....	532
Do Processo Legislativo – arts. 59 a 69	
SUBSEÇÃO I .....	532
Disposição Geral – art. 59	
SUBSEÇÃO II.....	540
Da Emenda à Constituição – art. 60	
SUBSEÇÃO III.....	541
Das Leis – arts. 61 a 69	
SEÇÃO IX.....	551
Da Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária – arts. 70 a 75	
Capítulo II .....	558
<b>Do Poder Executivo – arts. 76 a 91</b>	
SEÇÃO I.....	558
Do Presidente e do Vice-Presidente da República – arts. 76 a 83	
SEÇÃO II .....	563
Das Atribuições do Presidente da República – art. 84	
SEÇÃO III .....	567
Da Responsabilidade do Presidente da República – arts. 85 e 86	
SEÇÃO IV.....	574
Dos Ministros de Estado – arts. 87 e 88	
SEÇÃO V.....	575
Do Conselho da República e do Conselho de Defesa Nacional – arts. 89 a 91	
SUBSEÇÃO I .....	575
Do Conselho da República – arts. 89 e 90	
SUBSEÇÃO II.....	576
Do Conselho de Defesa Nacional – art. 91	
Capítulo III .....	578
<b>Do Poder Judiciário – arts. 92 a 126</b>	
SEÇÃO I.....	578
Disposições Gerais – arts. 92 a 100	
SEÇÃO II .....	634
Do Supremo Tribunal Federal – arts. 101 a 103-B	
SEÇÃO III .....	851
Do Superior Tribunal de Justiça – arts. 104 e 105	
SEÇÃO IV.....	869
Dos Tribunais Regionais Federais e dos Juízes Federais – arts. 106 a 110	

SEÇÃO V.....	874
Do Tribunal Superior do Trabalho, dos Tribunais Regionais do Trabalho e dos Juízes do Trabalho – arts. 111 a 117	
SEÇÃO VI.....	879
Dos Tribunais e Juízes Eleitorais – arts. 118 a 121	
SEÇÃO VII.....	881
Dos Tribunais e Juízes Militares – arts. 122 a 124	
SEÇÃO VIII.....	883
Dos Tribunais e Juízes dos Estados – arts. 125 e 126	
Capítulo IV.....	884
<b>Das Funções Essenciais à Justiça – arts. 127 a 135</b>	
SEÇÃO I.....	884
Do Ministério Público – arts. 127 a 130-A	
SEÇÃO II.....	890
Da Advocacia Pública – arts. 131 e 132	
SEÇÃO III.....	892
Da Advocacia – art. 133	
SEÇÃO IV.....	893
Da Defensoria Pública – arts. 134 e 135	
TÍTULO V – <b>Da Defesa do Estado e das Instituições Democráticas</b> – arts. 136 a 144.....	898
Capítulo I.....	898
<b>Do Estado de Defesa e do Estado de Sítio – arts. 136 a 141</b>	
SEÇÃO I.....	898
Do Estado de Defesa – art. 136	
SEÇÃO II.....	899
Do Estado de Sítio – arts. 137 e 139	
SEÇÃO III.....	900
Disposições Gerais – arts. 140 e 141	
Capítulo II.....	902
<b>Das Forças Armadas – arts. 142 e 143</b>	
Capítulo III.....	907
<b>Da Segurança Pública – art. 144</b>	
TÍTULO VI – <b>Da Tributação e do Orçamento</b> – arts. 145 a 169.....	910
Capítulo I.....	910
<b>Do Sistema Tributário Nacional – arts. 145 a 162</b>	

SEÇÃO I.....	910
Dos Princípios Gerais – arts. 145 a 149-A	
SEÇÃO II.....	920
Das Limitações do Poder de Tributar – arts. 150 a 152	
SEÇÃO III.....	933
Dos Impostos da União – arts. 153 e 154	
SEÇÃO IV.....	952
Dos Impostos dos Estados e do Distrito Federal – art. 155	
SEÇÃO V.....	961
Dos Impostos dos Municípios – art. 156	
SEÇÃO VI.....	965
Da Repartição das Receitas Tributárias – arts. 157 a 162	
Capítulo II.....	971
<b>Das Finanças Públicas</b> – arts. 163 a 169	
SEÇÃO I.....	971
Normas Gerais – arts. 163 a 164-A	
SEÇÃO II.....	977
Dos Orçamentos – arts. 165 a 169	
TÍTULO VII – <b>Da Ordem Econômica e Financeira</b> – arts. 170 a 192.....	997
Capítulo I.....	997
<b>Dos Princípios Gerais da Atividade Econômica</b> – arts. 170 a 181	
Capítulo II.....	1017
<b>Da Política Urbana</b> – arts. 182 e 183	
Capítulo III.....	1019
<b>Da Política Agrícola e Fundiária e da Reforma Agrária</b> – arts. 184 a 191	
Capítulo IV.....	1022
<b>Do Sistema Financeiro Nacional</b> – art. 192	
TÍTULO VIII – <b>Da Ordem Social</b> – arts. 193 a 232.....	1025
Capítulo I.....	1025
<b>Disposição Geral</b> – art. 193	
Capítulo II.....	1025
<b>Da Seguridade Social</b> – arts. 194 a 204	
SEÇÃO I.....	1025
Disposições Gerais – arts. 194 e 195	
SEÇÃO II.....	1028
Da Saúde – arts. 196 a 200	

SEÇÃO III .....	1032
Da Previdência Social – arts. 201 e 202	
SEÇÃO IV .....	1035
Da Assistência Social – arts. 203 e 204	
Capítulo III .....	1036
<b>Da Educação, da Cultura e do Desporto – arts. 205 a 217</b>	
SEÇÃO I .....	1036
Da Educação – arts. 205 a 214	
SEÇÃO II .....	1044
Da Cultura – arts. 215 a 216-A	
SEÇÃO III .....	1047
Do Desporto – art. 217	
Capítulo IV .....	1047
<b>Da Ciência, Tecnologia e Inovação – arts. 218 a 219-B</b>	
Capítulo V .....	1056
<b>Da Comunicação Social – arts. 220 a 224</b>	
Capítulo VI .....	1064
<b>Do Meio Ambiente – art. 225</b>	
Capítulo VII .....	1067
<b>Da Família, da Criança, do Adolescente, do Jovem e do Idoso – arts. 226 a 230</b>	
Capítulo VIII .....	1080
<b>Dos Índios – arts. 231 e 232</b>	
TÍTULO IX – <b>Das Disposições Constitucionais Gerais</b> – arts. 233 a 250 .....	1082
<b>Bibliografia</b> .....	1093
<b>Lista de abreviaturas</b> .....	1119
<b>Índice alfabético-remissivo</b> .....	1129