

RAFAEL RAMOS

Coordenador

Carlos Ari Sundfeld

Prefácio

Juliana Bonacorsi de Palma

Apresentação

COMENTÁRIOS À NOVA LINDB

LEI Nº 13.655/2018

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2023

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do *e-mail* editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com AACR2

C732 Comentários à nova LINDB: Lei nº 13.655/2018 / Rafael Ramos (Coord.).
Belo Horizonte: Fórum, 2023.

213p.; 14,5cm x 21,5cm.
ISBN: 978-65-5518-534-8

1. Lei nº 13.655/2018. 2. Nova LINDB. 3. Pragmatismo. 4.
Consequencialismo. 5. Responsabilidade do gestor público. I. Título.

2023-714

CDD 340
CDU 34

Elaborado por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

RAMOS, Rafael (Coord.). *Comentários à nova LINDB: Lei nº 13.655/2018*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 213 p. ISBN 978-65-5518-534-8.

SUMÁRIO

 PREFÁCIO

Carlos Ari Sundfeld	9
----------------------------------	---

NOTA DO COORDENADOR

Rafael Ramos	13
---------------------------	----

APRESENTAÇÃO

COMENTÁRIOS À NOVA LINDB

Juliana Bonacorsi de Palma	15
---	----

ARTIGO 20

 O ART. 20 DA LINDB: ENTRE AVANÇOS, LIMITES E
 POSSIBILIDADES NO ÂMBITO DE SUA INTERPRETAÇÃO E
 APLICAÇÃO

Rogério Gesta Leal, Caroline Müller Bitencourt	23
Introdução	23
1 O art. 20 da LINDB: entre a redação e a intenção pode existir um abismo, inclusive hermenêutico!.....	24
2 Razões pelas quais o consequencialismo não reduz a crítica referente à vagueza argumentativa dos intérpretes quando da aplicação.....	30
3 Como avançar com a aplicação do art. 20 sem recair nos mesmos problemas?	36
Considerações finais	39
Referências.....	40

ARTIGO 21

 ART. 21 DA LINDB E O NOVO REGIME CONSEQUENCIAL DAS
 INVALIDIDADES

Rafael Maffini	43
1 A LINDB e o “controle sobre o controle”	43
2 A invalidação de condutas administrativas e seus limites formais e materiais	46

3	O art. 21 da LINDB e a necessidade de indicação de suas consequências jurídicas e administrativas.....	50
4	Avaliação das possíveis consequências e ônus da prova	55
5	Dever de regularização e suas condições.....	56
6	O art. 21 da LINDB e a NLLC (Lei nº 14.133/2021).....	58
	Referências.....	63

ARTIGO 22

ART. 22 DA LINDB: DECIFRANDO O DEVER DE CONTEXTUALIZAÇÃO

	José Vicente Santos de Mendonça, Lucca Fernandes Albuquerque	67
1	Introdução	67
2	Histórico	70
3	Exercícios exegéticos em torno do art. 22 da LINDB	75
4	Encerramento	79
	Referências.....	79

ARTIGO 23

A SEGURANÇA JURÍDICA ENTRE O PRESENTE E O FUTURO: OS REGIMES DE TRANSIÇÃO DO ART. 23 DA LINDB

	Dante Tomaz.....	81
1	Introdução	81
2	Os regimes de transição como expressão do princípio da continuidade jurídica e instrumento de eficiência na gestão pública	82
3	Destinatários artigo 23 da LINDB.....	85
4	Pressupostos de aplicação do art. 23 da LINDB	87
4.1	A “decisão” como pressuposto formal.....	87
4.2	Segundo pressuposto: o caráter inovador e com repercussão na esfera jurídica de terceiros	89
4.3	Terceiro pressuposto: a ponderação entre os danos infligidos pela inovação jurídica com os interesses sociais que justificaram o seu advento	91
5	Procedimento para instituição dos regimes de transição.....	92
6	O conteúdo possível dos regimes de transição e o procedimento de instituição	96
7	Meios de impugnação do conteúdo dos regimes de transição e da decisão sobre sua instituição ou não	98
8	Conclusão	100
	Referências.....	101

ARTIGO 24

O ARTIGO 24 DA LINDB, CONTROLE E COERÊNCIA ESTATAL

Phillip Gil França	105
Referências.....	117

ARTIGO 26

COMPROMISSOS COMO TÉCNICA DE ADMINISTRAÇÃO
CONSENSUAL: BREVES COMENTÁRIOS AO ART. 26 DA LINDB

Thiago Marrara	119
1 Da concertação à contratualização dos poderes de autoridade	119
2 O que são compromissos? Acordos integrativos ou substitutivos?....	122
3 O art. 26 da LINDB: consagração dos compromissos.....	126
4 Requisitos finalísticos do compromisso do art. 26 da LINDB	128
5 Requisitos materiais para a celebração do compromisso	132
6 Requisitos formais para a celebração do compromisso	135
7 Conclusões.....	140
Referências.....	141

ARTIGO 27

NÃO EXISTE PROCESSO GRÁTIS: ÂMBITO DE PROTEÇÃO DO
ART. 27 DA LINDB

Juliano Heinen	143
1 Introdução	143
2 A correção dos custos injustos ou indevidos dentro do processo.....	144
3 Potencialidades e teleologia do art. 27 da LINDB	148
4 Operacionalização.....	153
5 Âmbito de aplicação: limites objetivos e subjetivos.....	155
Conclusão	157
Referências.....	158

ARTIGO 28

ART. 28 DA LINDB: A CLÁUSULA DE PROTEÇÃO DECISÓRIA
DO AGENTE PÚBLICO NO DIREITO BRASILEIRO

Rodrigo Valgas dos Santos	161
1 Introdução	161
2 O art. 37, §6º, da Constituição da República e as normas limitativas de responsabilização pessoal dos agentes públicos por normas infraconstitucionais no ordenamento jurídico brasileiro	162

3	A conceituação de erro grosseiro e suas correlações com a culpa grave nos termos do art. 28 da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro – LINDB	170
4	A constitucionalidade da MP nº 966, que tratou da responsabilização dos agentes públicos relacionada com a pandemia da COVID-19	174
	Referências.....	178

ARTIGO 29

COMENTÁRIOS AO ART. 29 DA LEI FEDERAL Nº 13.655/2018

	Gustavo Justino de Oliveira	181
1	A expansão da consulta pública: vetores de eficiência, responsividade e legitimidade da atividade normativa administrativa	181
1.1	Consulta pública, participação popular e Governança Pública	183
2	Discricionariedade administrativa e consulta pública: inter-relação e intercorrências.....	186
3	O veto presidencial ao §2º do art. 29	187
4	Por que a <i>vacatio legis</i> de 180 (cento e oitenta) dias?.....	188
5	A procedimentalização da consulta pública na LINDB como garantia formal e material do direito fundamental de participação popular: o devido processo legal de consulta pública	189
6	A regulamentação do art. 29 pelo Decreto nº 9.830/2019	190
7	Sinalizações finais.....	191
	Referências.....	192

ARTIGO 30

POR UM DEVER REGULAMENTAR: O ART. 30 DA LINDB

	André Cyrino, Paulo André Espirito Santo Bonfadini	195
1	Introdução	195
2	A segurança jurídica como princípio norteador da LINDB e o papel dos regulamentos	196
3	Uma possível tipologia das omissões regulamentares: omissões explícitas e implícitas.....	199
4	Existe um dever regulamentar sindicável judicialmente?.....	200
5	Encerramento	207
	Referências.....	208

	SOBRE OS AUTORES.....	211
--	-----------------------	-----