

**Thais Maria Riedel de Resende Zuba**

# **A (IN)SEGURIDADE SOCIAL NO BRASIL**

**Desafios para uma  
Seguridade 4.0**

*Apresentação da Ministra do STJ Assusete Magalhães*

*Prefácio de João Paulo Bachur*

Curitiba  
Juruá Editora  
2023

---

Visite nossos sites na Internet  
[www.jurua.com.br](http://www.jurua.com.br) e  
[www.editorialjurua.com](http://www.editorialjurua.com)  
e-mail: [editora@jurua.com.br](mailto:editora@jurua.com.br)

---

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

**ISBN: 978-65-263-0696-3**

**JURUÁ**  
EDITORA

Brasil – R. Flávio Dalleggrave, 7.665 – São Lourenço – Fone: (41) 4009-3900 –  
CEP: 82.210-310 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** Luiz Augusto de Oliveira Junior

---

Zuba, Thais Maria Riedel de Resende.

Z93      A (in)seguridade social no Brasil: desafios para uma  
Seguridade 4.0./ Thais Maria Riedel de Resende Zuba./  
Curitiba: Juruá, 2023.  
276p.; 21cm

1. Direito previdenciário. 2. Seguridade social – Brasil.  
I. Título.

CDD 344.032 (22.ed)

CDU 349.3

000074

---

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

# SUMÁRIO

---

<b>INTRODUÇÃO</b> .....	15
<b>1 A SEGURIDADE SOCIAL COMO EVOLUÇÃO HISTÓRICA DA PROTEÇÃO CONTRA OS RISCOS SOCIAIS</b> .....	23
1.1 O RISCO COMO OBJETO DE PROTEÇÃO LEGAL .....	23
1.2 ANÁLISE HISTÓRICA DA PROTEÇÃO DO RISCO SOCIAL E A FORMAÇÃO DA SEGURIDADE SOCIAL BRASILEIRA.....	33
1.3 A SEGURIDADE SOCIAL E OS FINS DA ORDEM SOCIAL NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 .....	47
1.3.1 Dos Objetivos da Ordem Social e o Papel da Seguridade Social.....	48
1.3.2 Do Direito Social Fundamental à Seguridade Social .....	50
1.3.2.1 Dos objetivos da Seguridade Social.....	57
1.3.2.2 Os subsistemas da Seguridade Social .....	69
1.3.2.2.1 Do direito fundamental da Saúde.....	70
1.3.2.2.2 Do direito fundamental da Previdência Social.....	79
1.3.2.2.3 Do direito fundamental da Assistência Social.....	90
<b>2 ANÁLISE DAS REFORMAS CONSTITUCIONAIS EM MATÉRIA DE SEGURIDADE SOCIAL SOB A PERSPECTIVA DA PROTEÇÃO CONTRA O RISCO SOCIAL</b> .....	95
2.1 RESGATE DO CONCEITO DE SEGURIDADE SOCIAL GERADOS NA ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE DE 1988 E A CONCEPÇÃO DE ESTADO DE BEM-ESTAR SOCIAL .....	95
2.2 IMPACTOS DA GLOBALIZAÇÃO E NEOLIBERALISMO NA PERCEPÇÃO DO PAPEL DA POLÍTICA DE BEM-ESTAR ATRAVÉS DA SEGURIDADE SOCIAL NO BRASIL .....	109

2.3	REFORMAS NA SEGURIDADE SOCIAL NO BRASIL .....	117
2.3.1	Reformas Constitucionais na Saúde.....	125
2.3.2	Reformas Constitucionais na Previdência.....	129
2.3.3	Reformas Constitucionais na Assistência.....	145
2.4	AJUSTE FISCAL E IMPACTOS NA POLÍTICA DE BEM-ESTAR DA SEGURIDADE SOCIAL .....	148
<b>3</b>	<b>CUSTEIO DA SEGURIDADE SOCIAL E SUA HERMENÊUTICA CONSTITUCIONAL: DESMISTIFICANDO O ORÇAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>157</b>
3.1	FINANCIAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL NO REGIME DE REPARTIÇÃO SOLIDÁRIA .....	157
3.2	ORÇAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL – O QUE FOI PRE- VISTO E O QUE É DESVIRTUADO E A INSUFICIÊNCIA DE DADOS DO CÁLCULO ATUARIAL NA POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDADE SOCIAL .....	165
3.3	MATRIZ TRIBUTÁRIA BRASILEIRA E OS FINS DA ORDEM SOCIAL .....	179
3.4	DESAFIOS DO FINANCIAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL NA ERA DIGITAL.....	188
<b>4</b>	<b>O FUTURO DA SEGURIDADE SOCIAL.....</b>	<b>195</b>
4.1	RISCOS EXIGIDOS PELA PÓS-MODERNIDADE E A NECES- SIDADE DE ADEQUAÇÕES PARA A SEGURIDADE SOCIAL 4.0.....	195
4.2	PANDEMIA DA COVID-19 E O ESTADO PREVIDENTE.....	207
4.3	REVENDO O PACTO SOCIAL DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988: COMO EVITAR O ESTADO DE (IN)SEGURIDADE SO- CIAL.....	216
4.4	O DIREITO FUNDAMENTAL À SEGURIDADE SOCIAL E O PRINCÍPIO DA VEDAÇÃO DO RETROCESSO .....	232
	<b>CONCLUSÃO .....</b>	<b>251</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>255</b>
	<b>ÍNDICE REMISSIVO .....</b>	<b>265</b>