

Thais Maria Riedel de Resende Zuba

A (IN)SEGURIDADE SOCIAL NO BRASIL

**Desafios para uma
Seguridade 4.0**

Apresentação da Ministra do STJ Assusete Magalhães

Prefácio de João Paulo Bachur

Curitiba
Juruá Editora
2023

Visite nossos sites na Internet
www.jurua.com.br e
www.editorialjurua.com
e-mail: editora@jurua.com.br

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

ISBN: 978-65-263-0696-3

JURUÁ
EDITORA

Brasil – R. Flávio Dalleggrave, 7.665 – São Lourenço – Fone: (41) 4009-3900 –
CEP: 82.210-310 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

Editor: Luiz Augusto de Oliveira Junior

Zuba, Thais Maria Riedel de Resende.

Z93 A (in)seguridade social no Brasil: desafios para uma
Seguridade 4.0./ Thais Maria Riedel de Resende Zuba./
Curitiba: Juruá, 2023.
276p.; 21cm

1. Direito previdenciário. 2. Seguridade social – Brasil.
I. Título.

CDD 344.032 (22.ed)

CDU 349.3

000074

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	15
1 A SEGURIDADE SOCIAL COMO EVOLUÇÃO HISTÓRICA DA PROTEÇÃO CONTRA OS RISCOS SOCIAIS	23
1.1 O RISCO COMO OBJETO DE PROTEÇÃO LEGAL	23
1.2 ANÁLISE HISTÓRICA DA PROTEÇÃO DO RISCO SOCIAL E A FORMAÇÃO DA SEGURIDADE SOCIAL BRASILEIRA.....	33
1.3 A SEGURIDADE SOCIAL E OS FINS DA ORDEM SOCIAL NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988	47
1.3.1 Dos Objetivos da Ordem Social e o Papel da Seguridade Social.....	48
1.3.2 Do Direito Social Fundamental à Seguridade Social	50
1.3.2.1 Dos objetivos da Seguridade Social.....	57
1.3.2.2 Os subsistemas da Seguridade Social	69
1.3.2.2.1 Do direito fundamental da Saúde.....	70
1.3.2.2.2 Do direito fundamental da Previdência Social.....	79
1.3.2.2.3 Do direito fundamental da Assistência Social.....	90
2 ANÁLISE DAS REFORMAS CONSTITUCIONAIS EM MATÉRIA DE SEGURIDADE SOCIAL SOB A PERSPECTIVA DA PROTEÇÃO CONTRA O RISCO SOCIAL	95
2.1 RESGATE DO CONCEITO DE SEGURIDADE SOCIAL GERADOS NA ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE DE 1988 E A CONCEPÇÃO DE ESTADO DE BEM-ESTAR SOCIAL	95
2.2 IMPACTOS DA GLOBALIZAÇÃO E NEOLIBERALISMO NA PERCEPÇÃO DO PAPEL DA POLÍTICA DE BEM-ESTAR ATRAVÉS DA SEGURIDADE SOCIAL NO BRASIL	109

2.3	REFORMAS NA SEGURIDADE SOCIAL NO BRASIL	117
2.3.1	Reformas Constitucionais na Saúde.....	125
2.3.2	Reformas Constitucionais na Previdência.....	129
2.3.3	Reformas Constitucionais na Assistência.....	145
2.4	AJUSTE FISCAL E IMPACTOS NA POLÍTICA DE BEM-ESTAR DA SEGURIDADE SOCIAL	148
3	CUSTEIO DA SEGURIDADE SOCIAL E SUA HERMENÊUTICA CONSTITUCIONAL: DESMISTIFICANDO O ORÇAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL	157
3.1	FINANCIAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL NO REGIME DE REPARTIÇÃO SOLIDÁRIA	157
3.2	ORÇAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL – O QUE FOI PREVISTO E O QUE É DESVIRTUADO E A INSUFICIÊNCIA DE DADOS DO CÁLCULO ATUARIAL NA POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDADE SOCIAL	165
3.3	MATRIZ TRIBUTÁRIA BRASILEIRA E OS FINS DA ORDEM SOCIAL	179
3.4	DESAFIOS DO FINANCIAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL NA ERA DIGITAL.....	188
4	O FUTURO DA SEGURIDADE SOCIAL.....	195
4.1	RISCOS EXIGIDOS PELA PÓS-MODERNIDADE E A NECESSIDADE DE ADEQUAÇÕES PARA A SEGURIDADE SOCIAL 4.0.....	195
4.2	PANDEMIA DA COVID-19 E O ESTADO PREVIDENTE.....	207
4.3	REVENDO O PACTO SOCIAL DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988: COMO EVITAR O ESTADO DE (IN)SEGURIDADE SOCIAL.....	216
4.4	O DIREITO FUNDAMENTAL À SEGURIDADE SOCIAL E O PRINCÍPIO DA VEDAÇÃO DO RETROCESSO	232
	CONCLUSÃO	251
	REFERÊNCIAS	255
	ÍNDICE REMISSIVO	265