

CARLOS ARI SUNDFELD • EDUARDO JORDÃO • EGON BOCKMANN MOREIRA
FLORIANO DE AZEVEDO MARQUES NETO • GUSTAVO BINENBOJM
JACINTHO ARRUDA CÂMARA • JOSÉ VICENTE SANTOS DE MENDONÇA
MARÇAL JUSTEN FILHO • MARIANA MOTA PRADO • VERA MONTEIRO

CURSO DE **DIREITO**
ADMINISTRATIVO
EM AÇÃO

Casos e leituras para debates

2024

**CURSO DE DIREITO ADMINISTRATIVO EM AÇÃO
- CASOS E LEITURAS PARA DEBATES**

© CARLOS ARI SUNDFELD



www.editorajuspodivm.com.br

Rua Canuto Saraiva, 131 – Mooca – CEP: 03113-010 – São Paulo – São Paulo
Tel: (11) 3582.5757

Contatos: <https://www.editorajuspodivm.com.br/central-de-relacionamento>
malheiroseditores@terra.com.br

Copyright: Edições JusPODIVM e Malheiros Editores

Diagramação e Capa: Maitê Coelho (maitescoelho@yahoo.com.br)

5958c Sundfeld, Carlos Ari
Curso de Direito Administrativo em Ação - Casos e Leituras para Debates / Carlos Ari
Sundfeld... [et. al.]. - São Paulo: Editora JusPodivm, 2024.

752 p. (Coedição Malheiros)

ISBN: 978-85-442-4736-5

1. Direito Administrativo. 2. Ato Administrativo. 3. Administração Pública. I. Sundfeld,
Carlos Ari. II. Jordão, Eduardo. III. Moreira, Egon Bockmann. IV. Marques Neto, Floriano de
Azevedo. V. Binenbojm, Gustavo. VI. Câmara, Jacintho Arruda. VII. Mendonça, José Vicente
Santos de. VIII. Justen Filho, Marçal. IX. Prado, Mariana Mota. X. Monteiro, Vera. XI. Título.

CDD 341.3

Bibliotecária Responsável

Ana Carolina Ribeiro Moisés – CRB7 – RJ 007348/0

Todos os direitos desta edição reservados a Edições JusPODIVM e Malheiros Editores.

É terminantemente proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio ou processo, sem a expressa autorização do autor e das Edições JusPODIVM. A violação dos direitos autorais caracteriza crime descrito na legislação em vigor, sem prejuízo das sanções civis cabíveis.

SUMÁRIO

PARA ENTENDER E USAR ESTE CURSO 13

(Não deixe de ler!)

PARTE 1 – BASES DO DIREITO ADMINISTRATIVO

AULA 1

ONDE ESTÁ O DIREITO ADMINISTRATIVO? 21

A importância e a linguagem do direito administrativo
por *Carlos Ari Sundfeld*

AULA 2

COMO NASCEU E CRESCER O DIREITO ADMINISTRATIVO? 47

De antes da Revolução Francesa aos dias atuais
por *Gustavo Binenbojm*

AULA 3

COMO CONVIVEM DIREITO ADMINISTRATIVO E CONSTITUIÇÃO? 67

A vida constitucional do direito administrativo
por *Egon Bockmann Moreira*

PARTE 2 – ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS

AULA 4

COMO SE COMPÕEM AS ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS NO BRASIL? 91

Persistências e inovações nas estruturas administrativas
por *Carlos Ari Sundfeld*

AULA 5

QUAL ESTRUTURA PARA QUAL FUNÇÃO? 119

De empresas estatais a agências reguladoras
por *Mariana Mota Prado*

AULA 6**QUEM TRABALHA PARA AS ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS?**

147

Desigualdades entre agentes públicos e reformas possíveis

por *Carlos Ari Sundfeld***AULA 7****O QUE O ESTADO FAZ COM SEU PATRIMÔNIO?**

175

Exploração estatal e privada de bens públicos

por *Floriane de Azevedo Marques Neto***PARTE 3 – AÇÕES ADMINISTRATIVAS****AULA 8****O QUE É ATO ADMINISTRATIVO?**

195

A visão microscópica da atuação administrativa

por *Jacinto Arruda Câmara***AULA 9****COMO CORRIGIR (OU PRESERVAR) ATOS VICIADOS?**

223

Do diagnóstico à terapia

por *Jacinto Arruda Câmara***AULA 10****A ADMINISTRAÇÃO FAZ NORMAS?**

247

Direitos e deveres criados por regulamento

por *Mariana Mota Prado***AULA 11****PARA QUE A ADMINISTRAÇÃO FAZ PROCESSOS?**

269

A legitimação da atuação administrativa pelo processo

por *Egon Bockmann Moreira*

PARTE 4 – AÇÕES ADMINISTRATIVAS NA ECONOMIA**AULA 12****QUAL O PAPEL DO ESTADO BRASILEIRO NA ECONOMIA? 289**

Público e privado nas interações entre Estado e mercado
por *Floriano de Azevedo Marques Neto*

AULA 13**QUEM PRESTA SERVIÇOS PÚBLICOS? 307**

Distribuição de competências na Federação
por *Vera Monteiro*

AULA 14**O ESTADO PODE DAR UMA DE EMPRESÁRIO? 325**

Razões e limites da exploração estatal da economia
por *José Vicente Santos de Mendonça*

AULA 15**CABE AO ESTADO CONTROLAR O SETOR PRIVADO? 349**

Entre poder de polícia e regulação: condicionamentos e sacrifícios de direitos
por *Gustavo Binenbojm*

AULA 16**PARA QUE DESAPROPRIAR OS BENS DE PARTICULARES? 375**

Regimes de desapropriação por utilidade pública,
interesse social e reforma agrária
por *Floriano de Azevedo Marques Neto*

PARTE 5 – CONTRATAÇÕES ADMINISTRATIVAS**AULA 17****POR QUE CONTRATAR? 397**

Razões e dilemas do recurso estatal à iniciativa privada
por *Marçal Justen Filho*

AULA 18**COMO CONTRATAR?****419**

Funções e problemas das licitações

por *Marçal Justen Filho***AULA 19****É SUSPEITO CONTRATAR SEM LICITAÇÃO?****443**

Dispensa, inexigibilidade e inaplicabilidade

Por *Jacinto Arruda Câmara***AULA 20****COMO SÃO GERIDOS OS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS?****469**

Execução, alteração, fiscalização, invalidação e extinção

por *Marçal Justen Filho***AULA 21****PARA QUE SERVEM AS CONCESSÕES?****497**

O mercado como responsável pelo interesse público

por *Vera Monteiro***AULA 22****QUANDO AS CONCESSÕES MUDAM?****525**

Incompletudes e superveniências em contratos de longo prazo

por *Egon Bockmann Moreira***PARTE 6 – TUTELA DA ATUAÇÃO ADMINISTRATIVA****AULA 23****QUEM CONTROLA A ADMINISTRAÇÃO?****549**

Os diversos controladores e a relação entre eles

por *Eduardo Jordão***AULA 24****CONTROLAR COM BASE EM QUÊ?****577**

Diferentes fundamentos (ou pretextos) dos controles

por *Eduardo Jordão*

AULA 25**QUANTO CONTROLAR?**

607

Deferência e limitações ao controle
por *Eduardo Jordão*

AULA 26**A ADMINISTRAÇÃO PODE SER RESPONSABILIZADA?**

631

Responsabilidades e irresponsabilidades do Estado
por *José Vicente Santos de Mendonça*

AULA 27**QUANDO AGENTES PÚBLICOS E PARTICULARES DEVEM SER RESPONSABILIZADOS?**

651

Os dilemas da responsabilização administrativa, civil e penal
por *Vera Monteiro*

PARTE 7 – FUTURO DO DIREITO ADMINISTRATIVO**AULA 28****EXISTE UM DIREITO ADMINISTRATIVO GLOBAL?**

679

Convergência e desnacionalização dos direitos administrativos
por *Mariana Mota Prado*

AULA 29**PARA QUE, AFINAL, SERVE O DIREITO ADMINISTRATIVO?**

697

Valores fundamentais e suas tensões
por *Gustavo Binenbojm*

AULA 30**DE QUAL DIREITO ADMINISTRATIVO ESTAMOS FALANDO?**

723

Perfis e tendências conflitantes entre administrativistas
por *José Vicente Santos de Mendonça*