

Controle da Administração Pública-Desafios e Tendências

ESTUDOS EM HOMENAGEM A NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO

2024

Atalá Correia

Rafael de Alencar Araripe Carneiro

Coordenadores

CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA-DESAFIOS E TENDÊNCIAS ESTUDOS EM HOMENAGEM A NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO

© Almedina, 2024

COORDENADORES: Atalá Correia e Rafael de Alencar Araripe Carneiro

DIRETOR ALMEDINA BRASIL: Rodrigo Mentz

EDITORA-CHEFE: Manuella Santos de Castro

EDITOR PLENO: Aurélio Cesar Nogueira

PRODUTORA EDITORIAL: Erika Alonso

ASSISTENTES EDITORIAIS: Laura Roberti, Tacila da Silva Souza e Patrícia Romero

DIAGRAMAÇÃO: Almedina

DESIGN DE CAPA: Roberta Bassanetto

ISBN: 9788584936960

Abril, 2024

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Controle da administração pública-desafios e tendências: estudos em homenagem a Napoleão Nunes Maia Filho / coordenação Atalá Correia, Rafael de Alencar Araripe Carneiro. – São Paulo: Almedina, 2024.

Vários autores. ISBN Tal e Tal
ISBN 978-85-8493-696-0

1. Administração pública – Brasil 2. Brasil. Superior Tribunal de Justiça – Jurisprudência 3. Direito administrativo – Brasil 4. Garantia (Direito) – Brasil 5. Improbidade administrativa – Legislação – Brasil 6. Sanções administrativas – Brasil I. Correia, Atalá. II. Carneiro, Rafael de Alencar Araripe.

24-196713

35.076

Índices para catálogo sistemático:

I. Administração pública: Controle jurisdicional :
Direito administrativo 35.076

Eliane de Freitas Leite – Bibliotecária – CRB 8/8415

Conselho Científico Instituto de Direito Público – IDP

Presidente: Gilmar Ferreira Mendes

Secretário-Geral: Jairo Gilberto Schäfer; *Coordenador-Geral:* João Paulo Bachur; *Coordenador Executivo:* Atalá Correia Alberto Oehling de Los Reyes | Alexandre Zavaglia Pereira Coelho | Antônio Francisco de Sousa | Arnoldo Wald | Sergio Antônio Ferreira Victor | Carlos Blanco de Moraes | Everardo Maciel | Fabio Lima Quintas | Felix Fischer | Fernando Rezende | Francisco Balaguer Callejón | Francisco Fernandez Segado | Ingo Wolfgang Sarlet | Jorge Miranda | José Levi Mello do Amaral Júnior | José Roberto Afonso | Elival da Silva Ramos | Katrin Möltgen | Lenio Luiz Streck | Ludger Schrapper | Maria Alicia Lima Peralta | Michael Bertrams | Miguel Carbonell Sánchez Paulo Gustavo Gonet Branco | Pier Domenico Logoscino | Rainer Frey | Rodrigo de Bittencourt Mudrovitsch | Laura Schertel Mendes | Rui Stoco | Ruy Rosado de Aguiar | Sergio Bermudes | Sérgio Prado | Walter Costa Porto

Este livro segue as regras do novo Acordo Ortográfico da Língua Portuguesa (1990).

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte deste livro, protegido por copyright, pode ser reproduzida, armazenada ou transmitida de alguma forma ou por algum meio, seja eletrônico ou mecânico, inclusive fotocópia, gravação ou qualquer sistema de armazenagem de informações, sem a permissão expressa e por escrito da editora.

EDITORA: Almedina Brasil

Rua José Maria Lisboa, 860, Conj.131 e 132, Jardim Paulista | 01423-001 São Paulo | Brasil

www.almedina.com.br

SUMÁRIO

PARTE I PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA E CONTROLE ESTATAL

1. PLANEJAMENTO E CONTROLE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS
E O CONFLITO ENTRE OS PODERES 23
Maurício Pereira Malta
André de Jesus Nonato
2. REGIME JURÍDICO DO NEPOTISMO NOS CARGOS POLÍTICOS:
A DEFINIÇÃO DE PARÂMETROS DE CONTROLE COM BASE NA
ANÁLISE CASUÍSTICA DE DECISÕES DO STF 37
Paulo Henrique Figueiredo de Araújo
3. CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, TRANSPARÊNCIA
PÚBLICA E ACESSO À INFORMAÇÃO NO BRASIL: EVOLUÇÃO
E ESTADO ATUAL (DIAGNÓSTICO DO ENCCLA) 49
Rafael Rodrigues de Alcântara
4. ALCANCE DA TESE FIXADA PELO STF NO RE 848.826/DF:
IMPLICAÇÕES DA FISCALIZAÇÃO E DO JULGAMENTO
DOS ATOS DE GESTÃO DE PREFEITO PELOS TRIBUNAIS
DE CONTAS 65
Ronaldo Ribeiro de Oliveira
5. A LEI ANTICORRUPÇÃO EMPRESARIAL (LACE) E AS PRINCIPAIS
ALTERAÇÕES PROPOSTAS PELO PODER LEGISLATIVO 85
André Luís de Freitas

PARTE II
DIREITO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

6. DE GARANTISTA CONTRAMAJORITÁRIO A INSPIRADOR DA REFORMA LEGISLATIVA: A CONTRIBUIÇÃO DE NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO EM MATÉRIA DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA 99
Rafael de Alencar Araripe Carneiro
7. A JURISPRUDÊNCIA DO STJ E A INDEPENDÊNCIA ENTRE INSTÂNCIAS ADMINISTRATIVA E JURISDICIONAL PENAL 141
Antônio Rodrigo Machado
8. OS ELEMENTOS ESSENCIAIS PARA O CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PUNITIVISTA 165
Thiago Bueno de Oliveira
9. CONTRIBUIÇÕES DO MINISTRO NAPOLEÃO NUNES PARA A JURISPRUDÊNCIA EM DIREITO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR 175
Eduardo Lessa Mundim
Túlio da Luz Parca

PARTE III
IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

10. REFORMA DA LEI DE IMPROBIDADE E (DES)CONTINUIDADE NORMATIVA TÍPICA DO ARTIGO 11 193
Demóstenes Lázaro Xavier Torres
Caio Alcântara Pires Martins
11. A BANALIZAÇÃO DO CONCEITO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA E SEU USO POLÍTICO: O CASO DA DISCRICIONARIEDADE TÉCNICA 211
Eumar Roberto Novacki
Getúlio Velasco Moreira Filho
Luiz Carlos Azevedo Costa Pereira
Felix Alberto Ciekalski
Marcos Rogério Brito

12. A IMPROBIDADE COMO MODALIDADE DOLOSA DE ILÍCITO ADMINISTRATIVO: INTERPRETAÇÃO À LUZ DA LEI DE INTRODUÇÃO ÀS NORMAS DO DIREITO BRASILEIRO 221
Edson Victor Eugênio de Holanda
13. O JUÍZO DE PRELIBAÇÃO DAS AÇÕES DE IMPROBIDADE BASEADA EM DELAÇÃO PREMIADA: LIMITES E POSSIBILIDADES À LUZ DO GARANTISMO JUDICIAL 237
José Carlos Novelli
14. LEGADO DO MINISTRO NAPOLEÃO NUNES AO DIREITO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR: O CASO DA PERDA DA FUNÇÃO PÚBLICA EM AÇÃO DE IMPROBIDADE 265
Mariana Costa de Oliveira
Thiago de Lucena Motta